



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea Magistrale
in Relazioni Internazionali
International Relations

D.M. 270/2004

Tesi di Laurea

Il Marocco nella gestione delle migrazioni tra Africa sub-sahariana ed Europa

Relatore

Ch. Prof. Antonio Trampus

Correlatore

Ch. Prof. Barbara De Poli

Laureando

Samira Bonucci
Matricola 837726

Anno Accademico

2015 / 2016

Straniero è colui il cui sguardo è incapace di farci provare vergogna¹.

... si dice di un essere umano che è “sradicato” e lo si compiangere; ma questa assimilazione degli uomini alle piante è illegittima, perché l’uomo non è mai il prodotto di una sola cultura e poi il mondo animale si distingue da quello vegetale proprio per la sua mobilità².

¹ Pizzorno, A. *Lo straniero come metafora*, In: *Il velo della diversità. Studi su razionalità e riconoscimento*, Feltrinelli, Milano, 2007, pp. 275-295, qui p. 281.

² Todorov, T. *La paura dei barbari: oltre lo scontro di civiltà*, Garzanti, Milano, 2009, p. 81.

SOMMARIO

Abstract	p.I
Introduzione	p.1
1. Le migrazioni nell’Africa subsahariana.....	p.13
1.1. Storia delle migrazioni subsahariana	p.14
1.1.1. L’”eccezionalità” delle migrazioni sub- sahariane.....	p.16
1.1.2. L’importanza dell’ <i>agency</i>	p.18
1.2. Gli aiuti allo sviluppo: una strategia efficace per diminuire l’emigrazione?.....	p.20
1.3. Dall’Africa subsahariana: motivazioni alla migrazione	p.25
1.3.1. Il ruolo dei paesi africani nella mobilità.....	p.28
1.3.2. La rinascita delle rotte transahariane.....	p.32
1.3.3. I trafficanti e le reti di intermediazione.....	p.36
1.4. Il Marocco: paese di transito e di destinazione.....	p.38
1.4.1. Rotte verso il Marocco.....	p.41
1.4.2. Rotte in partenza dal Marocco.....	p.43
2. Le politiche migratorie europee	p.47
2.1. Sicurezza e minacce percepite nel Mediterraneo occidentale	p.47
2.2. La creazione della Comunità Europea e delle sue frontiere: accordi di Schengen.....	p.52
2.2.1. Il Trattato di Maastricht.....	p.58
2.3. Processo di comunitarizzazione ed esternalizzazione delle politiche migratorie e d’asilo	p.60
2.3.1. La “dimensione esterna” delle politiche europee nel Consiglio Europeo di Tampere.....	p.61
2.3.2. Strumenti di <i>remote control</i>	p.65
2.3.3. <i>Root cause approach</i> : il processo di Barcellona.....	p.71
2.3.4. La Politica Europea di Vicinato (PEV).....	p.75
2.3.5. La cooperazione euro-africana nell’ambito delle migrazioni.....	p.78
2.4. Il ruolo del Marocco nella gestione dei flussi migratori.....	p.80
2.4.1. Il partenariato privilegiato UE-Marocco.....	p.82

3. I migranti in Marocco	p.87
3.1 La questione migratoria in Marocco	p.89
3.1.1 La regolamentazione degli ingressi e delle uscite dal Regno: la Legge 02-03.....	p.93
3.1.2 Da un approccio basato sulla sicurezza ad un approccio basato sui diritti umani.....	p.97
3.1.3 La Strategia Nazionale dell'Immigrazione e dell'Asilo del 2014.....	p.102
3.2 Lo statuto dei richiedenti asilo e dei rifugiati	p.104
3.3 I migranti e l'accesso alla dimensione economica marocchina	p.107
3.3.1 L'accesso al lavoro per i migranti regolari.....	p.109
3.3.2 L'accesso al lavoro per i migranti irregolari.....	p.110
3.3.3 I diritti sindacali dei lavoratori stranieri.....	p.112
3.4 I migranti e l'accesso alla dimensione sociale in Marocco.....	p.113
3.4.1 Il diritto all'alloggio.....	p.114
3.4.2 Il diritto alla salute.....	p.115
3.4.2.1 La gravidanza per le migranti irregolari.....	p.118
3.4.3 Il diritto all'istruzione e alla formazione.....	p.119
3.5 Accesso dei migranti alla dimensione politica marocchina	p.121
3.5.1 L'ottenimento della cittadinanza.....	p.121
3.6 La società civile in Marocco	p.123
3.6.1 L'associazionismo marocchino.....	p.125
3.6.2 Le associazioni generiche di salvaguardia dei diritti umani....	p.129
3.6.3 Le associazioni specializzate nella difesa dei diritti dei migranti.....	p.130
3.6.4 Le associazioni di carità.....	p.132
3.6.5 Le associazioni di immigrati sub-sahariani.....	p.133
3.7 I media e l'opinione pubblica nei confronti dei migranti.....	p.134
Conclusioni.....	p.141
Bibliografia.....	p.149

Abstract

«Every individual is multicultural; cultures are not monolithic islands
but criss-crossed alluvial plains [...] There are no pure cultures and no mixed cultures;
all the cultures are mixed (“hybrid” or “cross-bred”) »³.

The concept of identity is one of the most discussed because of its hard definition; moreover, it's often used as motivation for protectionist and discriminatory policies. The fear and the difficulty to accept the *different* are used by some politicians to legitimate anti-immigration and strengthen-borders decisions. This is due to the fact that immigrants are often viewed as *the most different* and consequently, they could be easily perceived as a threat for national and cultural identity. By the time, migrants became a menace also for the national security, thanks to the creation of rhetorical link between migration and terrorism⁴. This point of view is at the basis of European Union's reactions at terroristic attacks in 2015-2016⁵ and at the “refugees’ crisis” started in 2013.

Today more than ever, seems indispensable the understanding of migratory issues to comprehend the actual geo-political situation in the Mediterranean area. According to Castles and Miller, we are living in the “age of migration”, because of the political, economic and social importance given to migratory issue worldwide⁶.

³ Todorov, T. *The fear of barbarians: beyond the clash of civilization*, Polity Press, Cambridge, 2010, p.54.

⁴ Buzan, B. *People, States & Fear: the national security problem in international relations*, University of North Carolina Press, 1983.

⁵ The re-insertion of temporary internal borders controls by Germany, Austria, Slovenia, Sweden, Norway, France and Malta in 2015, according to the art. 23 of the Schengen Borders Code.

⁶ Cfr. Castles, S.; Miller, M. *The Age of Migration*, The Guilford Press, London, 2008.

In this paper we use the case of Morocco, the more western African country, to study the link between internal and external policies and how the management of migration flows are becoming a worldwide currency of exchange. Morocco, from the point of view of migration flows, is traditionally regarded as a sending-country; nowadays this definition still being correct, but incomplete. The number of Moroccan citizens residing abroad is estimated between 4 and 4.5 million⁷, making this North African's Kingdom one of the world's major emigration country. Although immigration is still modest compared to the large-scale nature of Moroccan emigration, the growing number of African students, workers, asylum seekers and refugees represent a significant shift from the past.

Morocco experimented an increase in immigration in 1990s, as a result of the entry of Spain in the Schengen area and the strengthen of European borders controls. These migrants, finding the traditional way of access to Europe closed, tried to achieve EU from Moroccan coasts or directly from the Spanish enclaves of Ceuta and Melilla, in Moroccan territory. Thus, Morocco became a transit country especially for migrants from Nigeria, Congo and Ivory Coast, which attempt to enter Europe. In the same time, European Union putted under pressure Moroccan government to curbing irregular migration by the signature of an Association Agreement in 2000.

This new phase of Morocco's migration reality has forced the Kingdom to reconsider its identity and its migration approach. From a first phase of securitization, Moroccan migration policies has become more humanitarian for regular immigrants and two processes of mass regularization taken place, the first

⁷ De Bel-Air, F. *Migration Profile: Morocco*, Migration Policy Centre, Florence, 2016.

one in 2013, and the second one in 2016.

In this paper we focus our attention firstly, over the Moroccan immigrants' profile, trying to comprehend the motivation of their mobility, and describing the most common routs from migrants' countries of origin to Morocco. In the second part, the European migration policies and their influence over Mediterranean, and in particular Moroccan perspective, have been analysed. Finally, we will speak about sub-Saharan immigrants' status in Morocco from multiple point of view; starting with the integration's objectives of the National Strategy on Immigration and Asylum, until civil society's actions in aid of sub-Saharan immigrants.

Proceeding from the roots of the phenomenon – the motivations to migration - to the most specific point – the situation of immigrants in Morocco - we could retrace all the migration trajectory and comprehend the multiple aspects of sub-Saharan migration in Morocco.

Why sub-Saharan nationals leave their countries of origin is one of the issue most misunderstood in the studies of migration⁸. The push-pull theory finds the cause of sub-Saharan migration directly in the underdevelopment of the region, that push people to search labour opportunities elsewhere⁹. But why people from the same country, and in the same economic situation, take different decision and, for example, only a few of them migrates? According to Hein de Haas, the answer is the human agency factor, that is «the ability of social actors to make independent choices, to impose those on the world and to alter structure»¹⁰. From

⁸ Cfr De Haas, H. *The determinants of international migration*, IMI: International Migration Institute, DEMIG Working Paper n°2, Oxford 2011.

⁹ Cfr. Ravenstein, E. *The Laws of Migration*, In: *Journal of the Royal Statistical Society* n°48, 1885 pp.167-227 and Lee, E. *A Theory of Migration*, In: *Demography* n°3, 1966, pp.47-57.

¹⁰ De Haas, H. *Migration transitions. A theoretical and empirical inquiry into the developmental drivers of international migration*, IMI: International Migration Institute, DEMIG Working Paper n°24, Oxford 2010, p. 6.

this point of view, migrants do not behave like inanimate objects attracted or repelled by physical laws, but they use their ambition and resources to make migration project happened. This statement is important because it allows us to abandon the view of sub-Saharan migrants as a masses of desperate people and also to understand why a rise of development is often associated with a rise of emigration flow¹¹. During the first stage of development, more African countries has recorded a rise of emigration flow because, on one hand, people have a better access to education, media and material resources; and on the other hand, better infrastructures make travel cheaper and safer¹². As a result, a growing number of sub-Saharan people leave their countries of origin, the major part of them emigrates in another African country such as South Africa, with 3.142.511 immigrants; Ivory Coast, with 2.175.399; and Nigeria 1.199.115¹³; someone else take the longer route to the European Union.

Until 1974, European countries welcomed immigrants as cheap labour force, but after this date started a period of economic decline due to the oil crises and the EU closed its door to migration flows. The creation of Schengen area, in 1985, lead to a first harmonisation of migration policies inside the EU, reflected in the creation of a common visa system, the harmonisation of the processing of asylum requests and the anti-illegal migration measures. The Maastricht Treaty puts the EU *acquis* in Justice and Home Affair (JHA) under the Commission's field of

¹¹ Cfr Clemens, M. *Does Development Reduce Migration?*, IZA Discussion Paper n° 8592, Bonn, 2014.

¹² Cfr Beauchemin, C., Flahaux, M., Mazzucato, V., Schans, D., Schoumaker, B. et. al. *Changing patterns of African Migration: A Comparative Analysis*. MAFE Working Paper n°18, 2013, p. 4.

¹³ The data are taken from Baumard, M., Leparmentier, A. *Migrations africaines, le défi de demain*, in: *lemonde.fr* (date of publication: 01/16/2017, date of consultation: 01/27/2017) http://www.lemonde.fr/international/article/2017/01/16/migrations-africaines-le-defi-de-demain_5063273_3210.html

competence, communitarizing asylum, immigration and civil cooperation issues. The Amsterdam Treaty, signed in 1997, introduces the Area of Freedom, Security and Justice (AFSJ) as a European objective that, to be achieved, required the cooperation with third countries. The external dimension of the AFSJ politics growth thanks to the link between internal and external security created after the end of the Cold War¹⁴. In the first part of the second chapter, we will see how the link between societal security and external security had been created, and how it is reflected to migration management policies. Border control ranks high on the European Union's agenda, involving also third countries in the role of Europe's "policemen" in the Mediterranean. Externalisation of European migration policies consists in the localisation of physical control of migration in the third countries' territory by cooperation agreements; in return, third countries receive facilitation in obtaining visa for their citizens and more financial aids¹⁵.

In the case of Morocco, this cooperation started with the signature of the European Mediterranean Association Agreement, strengthened by the declaration of Moroccan advanced status within the European Neighbourhood Policy (ENP) in 2008. Is probably due to the European pressures that Morocco adopted, in 2003, the law 02-03 to management migration flows inside and outside its borders¹⁶. This law focuses on heavy sanctions against both irregular emigration and immigration, and leave asylum seekers and refugees without a real institutional protection. In 2013, a mobility partnership between Morocco and nine EU Member countries was signed, establishing the objectives for an efficient

¹⁴ Cfr Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, EUI Working papers LAW n° 1, 2007, p. 2.

¹⁵ *Ivi*, p.16.

¹⁶ Cfr Lahlou, M. *Morocco's experience of migration as a sending, transit and receiving country*, Istituto Affari Internazionali (IAI) working papers n° 15, 2015.

control of migration. Concretely, this partnership is focus over the negotiations for Moroccan collaboration in the readmission of unauthorized migrants¹⁷, which still being a pressing, yet unresolved issue in the Moroccan relationship with the EU.

In 2014, Moroccan approach to migration changed and a National Strategy on Asylum and Immigration is drafted. According to this strategy, the Kingdom makes an effort to improve the life condition of regular immigrants through a series of objectives like easier access to labour market, education, health system and housing¹⁸. The King asked to government to make a change from a security-oriented approach to a humanitarian one in response to external solicitations, in particular the report of Doctors Without Borders and thus of the National Centre of Human Right, both published in 2013. These reports denounced the inhuman conditions of irregular migrants in Morocco and the abuses received from women and children by Moroccan policy, embarrassing the Moroccan government on the international stage. Furthermore, a better treatment of sub-Saharan migrants may result in a better consideration of the Kingdom to the countries of origin; in fact, the renewed Moroccan interest in inter-African relations is linked with the desire to return as a member of the African Union¹⁹.

On the one hand, Moroccan society and politics seem to adopt the same stereotypical approach to growing immigration of some European countries, with a rise in xenophobia and cultural alienation; on the other hand, Moroccan

¹⁷ De Haas, H. *Morocco: setting the stage for becoming a migration transition country?*, in: migrationpolicy.org (publicato: 19/03/2014, consultato: 23/01/2017) <http://www.migrationpolicy.org/article/morocco-setting-stage-becoming-migration-transition-country.html>

¹⁸ Royaume du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile*, Rabat 2014.

¹⁹ Charal, A. *A move long awaited: Morocco rejoins the African Union*, in: huffingtonpost.com (date of publication: 09/28/2016, date of consultation: 01/27/2017) http://www.huffingtonpost.com/ahmed-charai/a-move-long-awaited-moroc_b_12229680.html

journalists, migrants' associations and human-rights NGOs constitute a vibrant civil society that fight for migrants' rights²⁰.

To conclude, it is difficult to predict how the Morocco's migration situation could evolve, as the Kingdom could act as a bridge or a wall between Africa and Europe and might become an immigration country or still being a major emigration one. This obviously depends on future economic and political stability in Morocco as well as condition in origin and destination countries. However, for the near future, it is to be hoped that Morocco will increasingly assume its responsibility towards refugees and asylum seekers, approving the bill n° 26-14 on the procedures for allowing asylum; moreover, the National Strategy on Immigration and Asylum have to be accomplished.

With this paper we wish to give a contribution to clarifying the rule of third countries, and in particular of Morocco, in the complex scenario of worldwide nowadays' migrations, helping to comprehend the importance of migratory issue for the future of the Mediterranean area.

²⁰ Berriane, M., de Haas, H., Natter, K. *Introduction: revisiting Moroccan migrations*, In: *The Journal of North African Studies*, n° 20, 2015, pp. 503-521, qui p.515.

Introduzione

Il mondo contemporaneo si trova a dover far fronte a nuove sfide. La globalizzazione, spesso chiamata in causa come origine di tutto ciò, ha creato un nuovo assetto globale, di fronte al quale le società hanno reagito con spaesamento. La crisi dell'identità, in un mondo così altamente interconnesso come quello odierno, ne sarebbe una logica conseguenza: è sempre più difficile dare una definizione di ciò che avviene, ma soprattutto è sempre più difficile definirsi²¹. Le migrazioni hanno accentuato questa difficoltà, mettendo a stretto contatto tra loro persone provenienti da culture, valori e religioni differenti. Di fronte all'*altro*, le società ospitanti hanno avuto reazioni molteplici, nella maggioranza dei casi di rigetto²². L'attualità, filtrata attraverso la lettura che ne fanno i media, sembra prospettarci un mondo sostanzialmente spaccato in due, la cui linea di faglia andrebbe a coincidere con il bacino del Mediterraneo, e nel quale la popolazione che vive nella parte a sud farebbe di tutto per migrare nella parte a nord²³. A livello geopolitico, questa visione ha istigato reazioni più o meno ponderate, e le paure che ne sono scaturite sono state sapientemente utilizzate per giustificare strategie

²¹ Cfr. Bauman, Z. *Dentro la globalizzazione. Le conseguenze sulle persone*, Laterza, Roma-Bari, 2002.

²² Žiekež, S. *What our fear of refugees says about Europe*, in: newstatesman.com (pubblicato: 29/02/2016, consultato: 19/01/2017) <http://www.newstatesman.com/politics/uk/2016/02/slavoj-zizek-what-our-fear-refugees-says-about-europe.html>

²³ Testate giornalistiche di tutta Europa propongono articoli che legano i movimenti migratori indirizzati verso l'Europa a concetti come "conquista" e "invasione". Si veda ad esempio: The New Observer, che raccoglie un'intera sezione di articoli sotto il titolo di "Third World invasion of Europe" <http://www.newobserveronline.com/tag/third-world-invasion-of-europe/.html> o Risposte Laïque che, a seguito del naufragio nel Canale di Sicilia del 18 aprile 2015, pubblica un articolo intitolato *Invasion islamique de l'Europe par la Méditerranée: les solutions de Guillaume Faye*, in: *rispostelaique.com* (pubblicato: 06/05/2015, consultato: 08/10/2016) <http://www.rispostelaique.com/invasion-islamique-de-leurope-par-la-mediterranee-les-solutions-de-guillaume-faye.html>

securitarie e repressive, con il legame retorico creato tra immigrazione e terrorismo che ha giocato in favore di queste ultime²⁴.

La nostra sarebbe, per Castles e Miller, l'«era delle migrazioni»²⁵; se infatti la mobilità è una caratteristica che accompagna l'umanità da sempre, quello che rende le migrazioni contemporanee degne di nominare la nostra epoca, sarebbe la loro crescente importanza dal punto di vista politico, economico e sociale a livello globale. Non c'è parte del pianeta, oggi, che non sia interessata da intensi movimenti migratori, cosa che rende obsoleta la dicotomia tra paesi di partenza e paesi di destinazione. I flussi migratori sono ormai onnipresenti e molteplici, originano tanto da paesi “poveri” quanto da quelli “ricchi” e prevedono spesso il transito per altri paesi ancora. La sfida che questo nuovo assetto migratorio porta con sé sembrerebbe minacciare la sovranità dei singoli stati, portando alla nascita di nuove forme di interdipendenza, società transazionali e cooperazioni a livello bilaterale e regionale²⁶.

La reazione che i paesi europei hanno avuto di fronte alla crescita del numero di migranti registrata dal 2013, sembra però contraddire l'ipotesi dell'indebolimento degli Stati-Nazione. L'applicazione dell'art. 23 dello Schengen Borders Code, che prevede la temporanea reintroduzione dei controlli alle frontiere interne dell'area a cui sono ricorsi Germania, Austria, Slovenia, Svezia, Norvegia, Francia e Malta nel 2015, sembra piuttosto un tentativo di riaffermare il potere di controllo nazionale sulle proprie frontiere²⁷. Nella stessa direzione sembrerebbe da intendersi la “hard

²⁴ Cfr. Agamben, G. *De l'Etat de droit à l'Etat de sécurité*, in: lemonde.fr (pubblicato: 27/12/2015, consultato: 15/01/2017) http://www.lemonde.fr/idees/article/2015/12/23/de-l-etat-de-droit-a-l-etat-de-securite_4836816_3232.html

²⁵ Cfr. Castles, S.; Miller, M. *The Age of Migration*, op.cit.

²⁶ *Ivi*, pp. 4-7.

²⁷ Cfr., Brouwer, E., Carrera, S., Groenendijk, K., Guild, E., *What is happening to the Schengen borders?*, In: CEPS Paper in Liberty and Security in Europe n° 86, 2015.

Brexit”, annunciata dal Primo Ministro inglese Theresa May nel gennaio 2017, che ha sottolineato la volontà britannica di «riprendere il pieno controllo delle proprie frontiere»²⁸. D’altro canto, le continue contrattazioni tra UE e Turchia affinché quest’ultima ricopra il ruolo di “gendarme” della frontiera europea, sono indizi della necessità, nota anche all’Europa, di un approccio transnazionale nella gestione delle migrazioni²⁹.

In questo complesso panorama internazionale, in cui approccio securitario e transnazionalismo sembrano in qualche modo convivere, la Turchia non è l’unico paese terzo chiamato in causa dall’UE come alleato nella lotta “all’invasione”³⁰. L’Unione persegue, dagli anni ’90, la volontà di includere i paesi terzi confinanti nella gestione dei flussi migratori indirizzati verso di essa. Inizialmente, molti di questi paesi si sono mostrati titubanti, immaginando le implicazioni che da un tale ruolo potevano scaturire. Prendere in “appalto” la gestione di una frontiera esterna dell’UE crea, come è facile immaginare, una serie di complicazioni, non da ultimo l’intromissione dell’Europa in un settore solitamente di dominio strettamente nazionale come quello del controllo dei propri confini. In cambio, del resto, l’Europa ha saputo mettere sul tavolo condizioni particolarmente allettanti per questi paesi, quali la semplificazione delle procedure per l’ottenimento di visti

²⁸ Maisano, L. *Theresa May promette al mondo una “hard Brexit”*, in: ilsole24ore.com (pubblicato: 17/01/2017, consultato: 17/01/2017)

<http://www.mobile.ilsole24ore.com/solemobile/main/art/mondo/2017-01-16/theresa-may-promette-mondo-hard-brexit-220348.shtml?uuid=AEhWR9.html>

²⁹ Per un quadro generale sull’accordo UE-Turchia in campo migratorio si rimanda a: Internazionale, *Cosa prevede l’accordo sui migranti tra Europa e Turchia*, in: internazionale.it (pubblicato: 18/03/2016, consultato: 19/01/2017)

<http://www.internazionale.it/notizie/2016/03/18/cosa-prevede-l-accordo-sui-migranti-tra-europa-e-turchia.html>

³⁰ Cfr. Bartolucci, V. *L’invasione dei migranti: la costruzione simbolica di un’emergenza umanitaria nel discorso politico italiano durante i rivolgimenti nel mondo arabo*, FrancoAngeli ed., Milano, 2013.

d'ingresso in UE o aumenti considerevoli nell'erogazione di aiuti allo sviluppo³¹.

Il Marocco, che ha visto per decenni i propri cittadini abbandonare le sue sponde verso quelle più ricche a nord del Mediterraneo, si trova anch'esso, oggi, a ricoprire il ruolo di "filtro" dei migranti sub-sahariani verso l'Europa, grazie anche agli stretti rapporti che esistono tra il vecchio continente e il Regno marocchino, particolarmente longevi e a tutt'oggi intensi, soprattutto sul piano economico³². Ma in che modo il Marocco è divenuto la destinazione dei migranti sub-sahariani; e come, un paese geograficamente votato a fare da trampolino tra Africa ed Europa, è passato ad essere una delle barriere più impermeabili tra i due continenti?

Queste sono le domande che stanno alla base del presente elaborato, per rispondere alle quali si è scelto di procedere geograficamente e concettualmente dalle radici del fenomeno, ossia dallo studio delle migrazioni e delle motivazioni che spingono i cittadini dei paesi sub-sahariani ad emigrare; fino alle "conseguenze", ovvero la situazione attuale con cui i migranti si misurano quotidianamente in Marocco. Per avere una lettura completa dell'argomento, nel capitolo centrale, il secondo, si è proceduto con un'analisi delle politiche migratorie europee e di come esse abbiano gradualmente incluso i paesi terzi in generale, e il Marocco nello specifico, nella gestione delle frontiere esterne dell'Unione.

Nella prima parte, verrà dunque affrontata un'analisi delle teorie sulle migrazioni, che concentrano la loro attenzione sull'aspetto motivazionale. La decisione di intraprendere un progetto migratorio dall'Africa sub-sahariana

³¹ Cfr. Nicolin, S. *Contrasto all'immigrazione irregolare negli accordi di riammissione dell'Unione Europea*, In: De Vido, S., Zagato, L. (a cura di) *Il divieto di tortura e altri comportamenti inumani o degradanti nelle migrazioni*, CEDAM, 2012, pp. 203-233, qui 217-218.

³² L'Europa è il primo partner commerciale marocchino: il 61% delle esportazioni marocchine è indirizzato verso l'Europa e l'ammontare totale del commercio di beni tra i due partner ammontava, nel 2015, a 30.6 miliardi di euro. Per ottenere maggiori dati riguardo al commercio UE-Marocco si rimanda alla pagina <http://www.ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/morocco/html>

all'Europa è complessa e influenzata da numerosi fattori, il primo dei quali è, secondo le ricerche più recenti, l'*agency* umana³³. Quelle che sono tradizionalmente considerate le cause prime delle migrazioni africane – povertà, guerre, disastri ambientali³⁴ – non sono in realtà tali. È la capacità di fare delle scelte, propria ad ogni essere umano, ad essere il vero motore dei progetti migratori, cosa che ci permette di comprendere perché tra persone che condividono condizioni di vita simili, solo pochi sceglieranno l'emigrazione come strategia di sostentamento e promozione sociale³⁵. A loro volta, tra gli aspiranti emigranti, una minima percentuale deciderà di intraprendere un viaggio extra-continentale, come ad esempio quello dall'Africa sub-sahariana all'Europa; le enormi difficoltà che un tale viaggio implica, renderanno infatti la migrazione altamente selettiva. Solo gli individui maggiormente dotati di intraprendenza, conoscenza e mezzi economici prenderanno la via per l'Europa, una via che si fa di anno in anno sempre più ostile per i migranti.

Nel secondo capitolo abbiamo adottato il punto di vista delle istituzioni europee, andando a rintracciare le prime politiche di gestione delle migrazioni in Europa. In primo luogo abbiamo individuato l'avvio del processo securitario che, con la fine delle Guerra Fredda, ha gradualmente portato a percepire le migrazioni come una delle nuove minacce comuni³⁶. Da una fase iniziale, in cui la gestione dell'immigrazione restava un affare di politica interna delle singole Nazioni, l'UE

³³ Cfr. De Haas, H., Flahaux, C. *African migration: trends, patterns, drivers*, Springer, Berlin, 2016.

³⁴ Questi fattori sono definiti fattori di spinta delle migrazioni dalla la teoria classica dei fattori *push-pull*, che vede nel mancato sviluppo dei paesi di origine la causa scatenante della volontà migratoria. I massimi esponenti di questa teoria sono rintracciabili in Ernst Georg Ravenstein e Everett Lee.

³⁵ Cfr. De Haas, H. *The determinants of international migration*, op.cit.

³⁶ Cfr. Buzan, B. *People, States & Fear: the national security problem in international relations*, op.cit.

ha infatti via via intrapreso una serie di strategie che hanno portato alla sua comunitarizzazione prima e all'esternalizzazione poi³⁷. Queste strategie sono state guidate dall'idea che, per governare in modo efficace i flussi migratori, dovessero essere coinvolti anche i paesi terzi, ossia quei paesi non europei che originavano tali flussi o li lasciavano passare attraverso i propri confini.

Come e perché, la gestione delle migrazioni abbia acquisito così tanta importanza agli occhi dell'UE, sarà un altro aspetto toccato nel secondo capitolo. Emblematico, a riguardo, è il discorso fatto da David Cameron nel 2011, con il quale il Primo Ministro britannico argomentava la necessità di mettere fine all'approccio multiculturalista inglese perché incentivante al radicalismo islamico e al terrorismo, argomenti di fronte ai quali l'attenzione va tenuta alta, raccomandava il Primo Ministro, poiché «in gioco non sono solo le nostre vite, ma il nostro stile di vita»³⁸.

Secondo questa concezione, i valori, l'identità e il benessere europeo troverebbero dunque nel migrante potenziale terrorista la loro più alta minaccia. Per farvi fronte, l'UE ha deciso di adottare un approccio basato sulla creazione di uno «spazio di libertà, sicurezza e giustizia», che si concretizza nella duplice volontà espressa nel Consiglio Europeo di Tampere del 1999: da un lato si annuncia la parziale riapertura delle porte alla migrazione regolare tipicamente composta da lavoratori altamente qualificati, dall'altro si dichiara la necessità di cooperare con i paesi terzi al fine di rendere più efficace la lotta all'immigrazione irregolare. Per

³⁷ Cfr., Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, op.cit.

³⁸ Cameron, D. *PM's speech at Munich Security Conference*, in: nationalarchives.gov.uk (pubblicato: 05/02/2011, consultato: 13/01/2017)
<http://www.webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130109092234/http://number10.gov.uk/news/pms-speech-at-munich-security-conference/.html>

fermare quest'ultima, l'UE utilizzerà due tipi di approcci: il *remote control*, che è fatto di strategie di reazione che operano sul breve periodo, come la stipula di accordi di riammissione con i paesi terzi e il potenziamento delle agenzie di controllo delle frontiere; e il *root cause approach*, composto da quelle misure preventive che dovrebbero andare ad incidere sul medio-lungo periodo sulle cause di emigrazione. Quest'ultimo approccio è portato avanti dai vari fori di cooperazione tra i paesi dell'UE e i paesi terzi, come il Processo di Barcellona, la Politica Europea di Vicinato e il Dialogo Euro-Africano.

All'interno di queste strategie, il Marocco ha saputo sfruttare la sua "rendita geografica"³⁹ in quanto paese ponte tra Africa sub-sahariana ed Europa, riuscendo ad ottenere lo status di "partner privilegiato" dell'UE nel 2008. Questo status riconosce il Marocco come un paese particolarmente collaborativo, e mira a rafforzare la cooperazione con l'UE tramite un accordo di dare/avere. Ogni cinque anni viene, a tal fine, stilato un nuovo piano d'azione con obiettivi reciproci sul medio e lungo termine. L'ultimo piano d'azione, valevole per il quinquennio 2013-2017 prevede, per ciò che concerne la questione migratoria, che il Marocco armonizzi l'ordinamento nazionale con le convenzioni internazionali di cui è firmatario, adottando dunque un approccio più rispettoso dei diritti dei migranti, e parallelamente venga attuata la normativa antiterrorismo intensificando la lotta «contro la migrazione illegale, cooperando anche in materia di riammissione e controllo efficace delle frontiere»⁴⁰.

³⁹ Cfr. Desrués, T. *De la Monarchie exécutive ou les apories de la gestion de la rente géostratégique*, In: L'Année du Maghreb, n°1, 2004, pp.243-271.

⁴⁰ Art. 3.7 della *Proposta congiunta di decisione del Consiglio sulla posizione dell'Unione nel Consiglio di associazione creato dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e il Regno del Marocco, dall'altra, in merito all'adozione di una raccomandazione sull'esecuzione del piano d'azione UE-Marocco per l'attuazione dello status avanzato (2013-2017)*, Commissione Europea, Bruxelles, 17.4.2013.

La richiesta di armonizzazione tra ordinamento nazionale e convenzioni internazionali, unita alle pubblicazioni dei report di Medici Senza Frontiere «Violenze, Vulnerabilità e Migrazione: bloccati alle porte dell'Europa» e di quello del Conseil National des Droits de l'Homme, dove vengono denunciati i soprusi subiti dai migranti nel Regno, portarono il Re Mohammed VI ad annunciare, nel 2013, l'avvio di un processo eccezionale di regolarizzazione per i migranti in situazione amministrativa irregolare presenti sul territorio marocchino. Il processo di regolarizzazione, seppure inizialmente molto travagliato, si concluderà un anno dopo con un risultato che si può definire di successo: sulle 27.463 presentate, quasi 19.000 furono accettate⁴¹, tra le quali tutte quelle presentate da donne e bambini, categorie alle quali si è deciso di dare la priorità di regolarizzazione, poiché considerate particolarmente a rischio di tratta ed abusi. Oltre a questo processo, nel 2014 parte il più ambizioso e importante progetto volto al cambiamento di paradigma nella gestione delle migrazioni in Marocco: la Strategia Nazionale dell'Immigrazione e dell'Asilo. In base alle direttive di quest'ultima, il Regno dovrà adoperarsi al fine di adottare un approccio umanitario e rispettoso dei diritti umani e delle convenzioni internazionali nel trattamento degli stranieri presenti nel suo territorio. Tra gli obiettivi specifici troviamo l'inclusione scolastica, il diritto all'alloggio e alle cure mediche e l'accesso al mercato del lavoro⁴².

Persiste, come quadro normativo che regola l'ingresso e l'uscita dal Regno, la legge 02-03, nonostante le molte parole spese contro di essa dalle

⁴¹ Dati tratti da Benjelloun, S. *Nouvelle phase d'intégration des migrants irréguliers: opérationnalisation et enjeux diplomatiques*, in: farzyat.org (pubblicato: 3/01/2017, consultato: 07/01/2017) <http://www.farzyat.org/nouvelle-phase-dintegration-des-migrants-irreguliers-operationnalisation-et-enjeux-diplomatiques.html>

⁴² Royaume du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile*, Rabat, 2014, <http://www.marocainsdumonde.gov.ma/fr/le-ministère/affaires-de-la-migration/stratégie-nationale-dimmigration-et-dasile.html>

associazioni e dagli enti di difesa dei diritti umani a livello locale e internazionale⁴³. L'aspetto più criticato di questa legge, entrata in vigore nel 2003, sta nella severità delle pene inflitte a coloro che entrano o soggiornano in maniera irregolare in Marocco, che raggiungerebbero anche un anno di detenzione inclusivo di ammenda; oltre alla poco chiara distinzione nel trattamento di rifugiati, richiedenti asilo e migranti irregolari. L'altra grande questione sollevata contro il trattamento dei migranti in Marocco è quella degli abusi perpetrati dalla polizia locale, in particolare nel sud e alle porte delle enclavi spagnole di Ceuta e Melilla. Sono state testimoniate violenze di ogni genere da parte della Gendarmerie Royale, che sembrerebbe prendere di mira soprattutto gli accampamenti abusivi dove molti migranti irregolari si rifugiano, che prima di essere dati alle fiamme sarebbero depredati. I migranti, durante questi raid vengono picchiati⁴⁴, ci sono racconti di stupri e violazioni di vario genere, soprattutto nei confronti delle donne⁴⁵ e le espulsioni forzate non sembrano risparmiare neppure i minori⁴⁶.

Queste sono solo alcune delle dimostrazioni di inadeguatezza del sistema di controllo marocchino, sistema che, oltretutto, ha impiegato molto tempo prima di

⁴³ Tra i tanti report che denunciano la legge 02-03 come ultra-criminalizzante nei confronti della migrazione irregolare, quelli a cui si farà riferimento in questa ricerca sono: Bustos, R; Oiozco, O. e Witte, L. (a cura di) *El Maghreb y las migraciones subsaharianas: el papel de asociaciones y sindicatos*, Casa Arabe-IEAM, Madrid, 2011 / Cherti, M; Grant, P. *Le mythe du transit. La migration subsaharienne au Maroc*, IPPR: Institute for Public Policy Research, London 2013 / Conseil National de Droits de l'Homme (CNDH), *Etrangers et droits de l'homme au Maroc: pour une politique d'asile et d'immigration radicalement nouvelle*, Rabat 2013 / Escoffier, C. *Droits économiques et sociaux des migrants et des réfugiés dans la région Euromed : Accès aux soins de santé et au marché du travail*, REMDH: Réseau euro-méditerranéen des droits de l'Homme, Copenhague, 2008 / Euro-Mediterranean Human Rights Network, *Maroc: Droits économiques et sociaux des personnes migrantes et réfugiées*, 2015.

⁴⁴ Cfr. Human Rights Watch, *Abused and expelled. Treatment of Sub-Saharan African migrants in Morocco*, February 2014.

⁴⁵ Cfr., Dialmy, A., Keygnaert, I., Keygnaert, J., Manço, A., Roelens, K., Temmerman, M., Vettenburg, N., *Sexual violence and sub-Saharan migrants in Morocco: a community-based participatory assessment using respondent driven sampling*, In: *Globalization and Health*, n°10:32, 2014.

⁴⁶ Cfr. Human Rights Watch, op.cit.

riconoscere il Marocco non più solo come paese di emigrazione, ma anche di immigrazione. Questo riconoscimento tardivo, ha ancora una volta a che fare con la difficoltà di definire la propria identità di fronte all'arrivo dell'*altro*. Concetti cardine per la cultura arabo-musulmana, come quello dell'ospitalità, si sono scontrati con necessità contingenti, come quella di tener fede agli accordi internazionali stilati con l'Europa sulla gestione dei flussi migratori. Il Regno del Marocco ha trovato nei migranti sub-sahariani una nuova sfida alla definizione della propria identità, già travagliata a livello storico fino a tempi recenti. Gli strascichi di una colonizzazione particolarmente lunga, la questione *amazigh*, il processo di riconciliazione nazionale, le dispute sul Sahara occidentale, la volontà di autodeterminazione del popolo Sahrawi, le rivolte del 2011⁴⁷, sono tutte questioni che ancora pesano sull'attualità marocchina. La forte disuguaglianza economica, l'arretratezza delle zone rurali, l'alto tasso di analfabetismo e l'ancora minima inclusione delle donne nella sfera lavorativa e pubblica del paese⁴⁸, si sommano alle questioni identitarie sopra accennate, rendendo questo paese più instabile di quanto si sforzi di sembrare all'attenzione internazionale. La questione migratoria va dunque ad innestarsi all'interno di queste dinamiche, aggiungendo un ulteriore fattore di squilibrio alla già vacillante bilancia dell'identità marocchina.

Con questo elaborato, si vuole dunque dare uno sguardo d'insieme su un fenomeno tanto complesso quanto vittima di luoghi comuni e pregiudizi come quello della gestione dei migranti in Marocco. Ripercorrendo il cammino di questi moderni avventurieri dai paesi di origine fino al Regno del Maghreb, cercheremo di toccare e chiarire gli aspetti più fraintesi di questa complessa questione, andando

⁴⁷ Cfr. Vermeren, P. *Histoire du Maroc depuis l'indépendance*, La Découverte, Paris, 2010.

⁴⁸ Cfr. Eloise (Enhance labour Opportunities to Improve Social Environment), *Rapport sur le contexte socio-économique du Maroc*, 2009.

a sottolineare il ruolo delle potenze europee su questa realtà, solo apparentemente estranea al vecchio continente. L'”era delle migrazioni” è ben rappresentata dalla realtà marocchina attuale, in cui problematiche interne ed internazionali vanno a coincidere e movimenti migratori indirizzati all'interno, all'esterno e attraverso i propri confini nazionali si intrecciano. Radicato nel continente africano, con il quale continua a mantenere intensi scambi commerciali e diplomatici, e allo stesso tempo proteso verso l'Europa, il Marocco si presta a fare da ottimo esempio per questo complesso fenomeno che è la mobilità umana e le sue ripercussioni sulle relazioni internazionali.

Capitolo 1

Le migrazioni nell'Africa sub-sahariana

*Vedendo me vide un orizzonte cupo come un'ingannevole alba.
Era il mio contrario:
anelava a climi equatoriali, soli abbacinati e orizzonti purpurei.
Ai suoi occhi ero un simbolo di tutto questo anelito
mentre io ero, invece, il sud che anela al nord e al gelo⁴⁹.*

La regione dell'Africa sub-sahariana comprende i 48 Paesi⁵⁰ del continente africano situati al di sotto del deserto del Sahara. Questo territorio, che misura due volte e mezza la superficie dell'Europa, conta una popolazione che nel 2014 sfiorava il miliardo di persone, il 63% delle quali al di sotto dei 25 anni. Il tasso di crescita demografica annua è del 2,7% e le stime prevedono il raggiungimento dei 2 miliardi di abitanti entro il 2050⁵¹.

L'Africa sub-sahariana è, da anni, al centro delle ricerche per quanto riguarda gli ingenti flussi migratori che la percorrono all'interno e ne valicano i confini; flussi migratori che hanno subito notevoli mutazioni nel corso dei secoli e che, proprio per questo, rappresentano un caso di particolare interesse e di accesi dibattiti tra gli esperti del settore, come anche tra l'opinione pubblica mondiale.

⁴⁹ Salih, T. *La stagione della migrazione a Nord*, ed. Sellerio, Palermo 2011, p.15.

⁵⁰ Secondo la Banca Mondiale ne fanno parte: Angola, Benin, Botswana, Burkina Faso, Burundi, Capo Verde, Camerun, Repubblica Centrafricana, Ciad, Comoro, Costa d'Avorio, Eritrea, Etiopia, Gabon, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Equatoriale, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mauritania, Mauritius, Mozambico, Namibia, Niger, Nigeria, Repubblica del Congo, Repubblica Democratica del Congo, Ruanda, Sao Tomé e Principe, Senegal, Seychelles, Sierra Leone, Somalia, Sud Africa, Sud Sudan, Sudan, Swaziland, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia, Zimbabwe.

⁵¹ Dati della Banca Mondiale aggiornati al 2014.

In questa prima parte, vorrei portare l'attenzione su quelle che sono le teorie classiche dello studio delle migrazioni, in primo luogo perché ciò è utile ad una migliore comprensione di cosa sia la migrazione e di come essa sia stata intesa nell'arco del tempo; in secondo luogo perché conoscere questa evoluzione è essenziale per capire lo sviluppo, avvenuto in parallelo, delle politiche migratorie che analizzeremo più approfonditamente nel secondo capitolo.

Una volta compresa l'importanza dell'approccio che si sceglie di tenere in sede di analisi dei flussi migratori si passerà, nella seconda parte del presente capitolo, ad analizzare il caso specifico delle migrazioni dall'Africa sub-sahariana, cercando di approfondirne le cause, per poi fare un ulteriore focus sulle migrazioni che da questa regione si dirigono *in e attraverso* il Marocco.

Questo tipo di approccio, dal *macro* al *micro* permetterà, da un lato, di entrare in confidenza con le teorie generali sulle migrazioni e le ricerche sul campo svolte all'interno di un contesto specifico (in questo caso quello delle migrazioni dall'Africa sub-sahariana al Marocco); dall'altro renderà più semplice la comprensione di certe dinamiche locali, una volta noto il panorama generale entro il quale esse si sviluppano.

1.1 Storia delle migrazioni subsahariane

Se ripercorriamo brevemente la storia delle migrazioni all'interno del continente africano, avremo modo di notare come un vero punto di svolta negli "schemi" migratori si possa individuare a partire dal periodo della colonizzazione europea. Con la penetrazione francese, spagnola, inglese, portoghese e belga nel continente africano, quello che fino a quel momento era un movimento di popoli guidato dai

cambiamenti stagionali o dai commerci, con un alto tasso di nomadismo⁵², si trasforma in una migrazione di mano d'opera, organizzata per rispondere agli imperativi economici coloniali e gestita dalle potenze europee in funzione delle proprie necessità⁵³.

Ecco che, con la creazione delle colonie nel XIX sec. fino a circa gli anni Settanta, saranno tre i principali schemi migratori all'interno del continente africano: le migrazioni rurali, che coinvolgevano grandi masse di braccianti impiegate nell'agricoltura di piantagione (cotone, tè, caffè, arachidi...) e di manovali per l'estrazione mineraria nei Paesi costieri dell'Africa meridionale; quelle che dalle campagne vanno verso le città o che si muovono da città a città, attratte anche in questo caso dalla necessità di manodopera più o meno qualificata; in ultimo le migrazioni che originano dai Paesi interni e si dirigono verso la costa o le principali città fluviali, in quanto avamposti per gli scambi commerciali con l'Europa e i Paesi limitrofi⁵⁴. In questo periodo le migrazioni verso l'Europa saranno ridotte e per lo più temporanee.

Dagli anni Sessanta si assiste ad una “mondializzazione” delle rotte migratorie in partenza dall'Africa Nera, in risposta al crescente bisogno di manodopera a basso costo di cui stava facendo esperienza l'Europa della ricostruzione del Dopoguerra. È a partire da questi anni che il vecchio continente trova ancora una volta nei migranti, e in particolar modo in quelli provenienti dall'Africa, l'opportunità per sviluppare la propria economia in modo intensivo e a basso costo⁵⁵. Saranno per

⁵² Cfr. Ehret, C. *The civilizations of Africa: a history to 1800*, University of Virginia Press, Charlottesville, 2002.

⁵³ Cfr. Amin, S. e Forde, D., *Modern Migrations in Western Africa*, Oxford University Press, London, 1974.

⁵⁴ Cfr. Sow, F. *Genre, droits humains et migrations en Afrique subsaharienne*, Laboratoire SEDET, Centre national de la recherche scientifique, Université Paris 7, Paris 2006.

⁵⁵ Cfr. Basso, P., Perocco, F. (a cura di) *Gli immigrati in Europa*, FrancoAngeli ed., Milano, 2003.

primi i paesi ex colonizzatori a far valere i propri legami con le vecchie colonie, dalle quali partiranno inizialmente flussi modesti di persone, per poi aumentare considerevolmente intorno agli anni Ottanta, grazie anche alle nuove possibilità aperte dal ricongiungimento familiare. I paesi di destinazione sono in una prima fase quelli dell'Europa settentrionale, in particolar modo Francia, Germania e Regno Unito. Nei primi anni Novanta, conseguenza dell'intensificarsi delle politiche anti-immigrazione e della creazione della cosiddetta "Fortezza-Europa", si assisterà ad un arresto dei flussi migratori verso questi paesi. Politiche migratorie così restrittive si affermano, in questo periodo, in risposta alla presunta "invasione" di masse di immigrati in cerca di lavoro, che minaccerebbero l'economia interna delle nazioni europee, già profondamente scossa dalla crisi petrolifera degli anni Settanta. In questo clima di allarmismo e di forte ostilità creatosi nei paesi dell'Europa settentrionale, i migranti sapranno trovare nuove opportunità lavorative in quelli che, fino a quel momento, erano stati meri paesi di transito. Saranno *in primis* Italia, Spagna e Portogallo a diventare le nuove mete di questi migranti, grazie alla loro posizione geografica strategica, alla maggiore difficoltà di controllo dei confini marittimi e alla poca maestria di questi Paesi nel gestire i primi flussi migratori in entrata. Un gran numero di sub-sahariani, d'altro canto, sceglierà via via di far rotta verso altre destinazioni come gli Stati Uniti, dove si assisterà ad una vera e propria "africanizzazione" di alcune città⁵⁶, ma anche verso i Paesi del Golfo e dell'Asia.

1.1.1 L'"eccezionalità" delle migrazioni sub-sahariane

Negli anni si è andato formando, attorno alle migrazioni africane, un discorso

⁵⁶ Per un maggiore approfondimento della migrazione africana in USA si veda Stoller, P. *Money has no smell. The africanization of New York City*, University of Chicago Press, Chicago 2002.

secondo il quale esse rappresenterebbero un caso a sé, non paragonabile ai flussi migratori che originano nel resto del mondo. L'origine di questa presunta eccezionalità andrebbe ricercata nelle differenti cause che spingerebbero alla migrazione in questa regione. Mentre nel resto del mondo si intersecherebbero una molteplicità di fattori, come la ricerca di un miglior posto di lavoro, la curiosità verso lo stile di vita di un paese differente dal proprio, la volontà di proseguire il proprio percorso di studi etc... il caso africano farebbe capo a due, massimo tre grandi cause, che possiamo riassumere in: catastrofi ambientali, guerre e sottosviluppo. Queste tre macro cause, che possono darsi singolarmente come anche simultaneamente creerebbero, in particolare nella zona del sub-Sahara, un flusso continuo ed omogeneo di migranti in cerca di salvezza, primariamente in direzione dell'Europa.

L'"esodo"⁵⁷ dei migranti africani, secondo molti, sembrerebbe un fenomeno tanto allarmante quanto strutturale, dal momento che strutturali ne sarebbero le cause (povertà, guerre, carestie, siccità...). Il *gap* tra le due sponde del Mediterraneo, dovuto al fallimento dei processi di sviluppo in Africa, non lascerebbe altra possibilità che la fuga, a qualunque costo, da questo ingrato continente.

L'Unione Europea ha adottato una serie di strategie nel tentativo di mettere un freno a questi flussi migratori indirizzati all'interno dei propri confini. Se, da un lato, l'approccio securitario è andato affermandosi sempre più attraverso l'attivazione di misure di blocco e criminalizzazione della migrazione, dall'altro il

⁵⁷ Collier, P. *Exodus: how migration is changing our world*, Oxford University Press, Oxford, 2012.

settore degli aiuti allo sviluppo⁵⁸ ha anch'esso subito un'implementazione. Gli aiuti allo sviluppo, infatti, andrebbero a colmare quel *gap* che spingerebbe i cittadini dei paesi sub-sahariani ad emigrare verso l'Europa. Questa lettura si basa sul modello dei fattori *push-pull*⁵⁹, che vedono la migrazione come una risposta ai disequilibri esistenti tra i vari Paesi del mondo. Questa visione è stata ripresa dalla teoria economica neoclassica di Todaro⁶⁰, che identifica scarsità di lavoro e capitale come i fattori che spingono la migrazione da Paesi con alto tasso di disoccupazione e bassi salari, verso paesi con un'alta domanda di lavoratori e salari più alti. Secondo questa visione la migrazione sarebbe un investimento in capitale umano.

1.1.2 L'importanza dell'*agency*

Esiste un altro filone di ricerca, i cui massimi rappresentanti possono essere individuati in Clemens⁶¹ e de Haas⁶², che prende in analisi i movimenti migratori recenti proponendone una lettura imperniata attorno al concetto di *agency* umana, cioè la capacità di scegliere ed agire in modo autonomo, propria di ogni individuo. Secondo la teoria neoclassica, i migranti non farebbero altro che rispondere in blocco a fattori esterni come la scarsità di lavoro o la pressione demografica⁶³; mentre per questa teoria i fattori macro-strutturali adoperati dalla teoria neoclassica sarebbero fattori indiretti di migrazione, non instaurerebbero perciò con essa un rapporto causale diretto, ma sarebbero piuttosto semplicemente ad essa correlati:

⁵⁸ La prima teorizzazione dello sviluppo economico come metodo di riduzione della pressione migratoria, che ha poi dato il via alla corrente di aiuti allo sviluppo indirizzati allo stesso scopo è di Isaac, J. *Economics of migration*, Oxford University Press, London, 1947.

⁵⁹ I cui massimi teorici sono Ravenstein, E. *The Laws of Migration*, op.cit. e Lee, E. *A Theory of Migration*, op.cit.

⁶⁰ Todaro, M. *A model of labor migration and urban unemployment in less-developed countries*, op.cit.

⁶¹ Clemens, M. *Does Development Reduce Migration?*, op.cit.

⁶² De Haas, H., Flahaux, M. *African migration: trends, patterns, drivers*, op.cit.

⁶³ Per quanto riguarda le teorie che mettono in collegamento diretto demografia e migrazioni si rimanda allo studio di Lee, E. *A Theory of Migration*, op.cit.

[I]t is important to move beyond views of (African) migrants as objects which are passively pushed around by external “push” factors such as poverty, demographic pressure, violent conflict or environmental degradation, analogous to the way physical objects are attracted or repelled by gravitational or electromagnetic force.⁶⁴

Sarebbe più corretto, dunque, mettere da parte la visione deterministica della teoria neoclassica e volgere l’attenzione verso il concetto di *agency*, che non può essere lasciato semplicemente in secondo piano, insieme ad altri fattori quali il ruolo degli Stati e delle politiche migratorie, capaci di incoraggiare o impedire fortemente capacità e mobilità degli individui, oltre al sostanziale ruolo giocato dalle reti migratorie.

La migrazione è un progetto personale, che richiede da parte dell’individuo forte aspirazione e capacità di migliorare la propria condizione. La presa di coscienza, che spesso avviene tramite i mezzi di comunicazione di massa⁶⁵, dell’esistenza di maggiori possibilità di auto-realizzazione al di fuori dei confini del proprio paese, non è da sola sufficiente ad attivare in concreto un progetto migratorio. È ormai noto, grazie ai risultati di numerosi studi⁶⁶, che i candidati alla migrazione sono i soggetti più istruiti e che godono di maggiori risorse economiche, poiché la povertà

⁶⁴ De Haas, H., Flahaux, M. *African migration: trends, patterns, drivers*, op.cit. p.49.

⁶⁵ Per uno studio più approfondito del ruolo dei mass media nelle migrazioni si rimanda a King, R., Wood, N. (a cura di) *Media and Migration. Construction of mobility and difference*, Routledge, London – New York, 2001.

⁶⁶ Vedi: Beauchemin, C., Flahaux, M., Mazzucato, V., Schans, D., Schoumaker, B. et. al. *Changing patterns of African Migration: A Comparative Analysis*, op.cit. / Schapendonk, J. *Turbulent trajectories: African migrants on their way to European Union*, In: *Societies* n°2, 2012, pp. 27-41/ Lacassagne, M., Velandia, C. *La construcción del proyecto migratorio y las razones para emigrar en la población de Africa susahariana francófona. Un estudio intercontinental Europa-África*, In: *Universitas Psychologica* Vol.11(3), 2012, pp. 743-753.

assoluta inibisce la possibilità di organizzare lunghi viaggi e ottenere documenti. Quindi, se da un lato una migliore condizione economica aumenta senza dubbio le possibilità di emigrare, dall'altro questa condizione deve sommarsi con un forte spirito d'iniziativa e una ferrea volontà di miglioramento delle proprie condizioni e di quelle della propria famiglia affinché il progetto migratorio si concretizzi. Una dimostrazione di ciò sta nel fatto che tra persone che vivono nello stesso luogo e condividono la medesima situazione, solo pochi intraprenderanno un progetto migratorio e ancor meno si impegneranno in uno transcontinentale.

Detto questo, per non cadere nella tentazione di aver così definito un modello migratorio universale, va ricordato che un tale modello non esiste ancora⁶⁷; ci saranno sempre casi che sfuggiranno alla definizione proposta. Ciò è dovuto alla molteplicità dei fattori in gioco, nonché alla scarsità e caoticità dei dati riguardanti le migrazioni, che vanno sempre più assumendo la caratteristica di irregolarità. Sarà più appropriato parlare, in questo caso, di una tendenza generale e lasciare sempre aperto uno spazio di indagine ed approfondimento, che si rivelerà utile al fine di un'analisi più veritiera di ogni singolo caso di studio affrontato.

1.2 Gli aiuti allo sviluppo: una strategia efficace per diminuire l'emigrazione?

Appurato che la lettura fatta dalla teoria neoclassica sulle migrazioni sia eccessivamente semplificatrice per un fenomeno così complesso, e che il caso dell'emigrazione dai paesi dell'Africa sub-sahariana non può essere ridotto all'immagine di un esodo di persone disperate ed affamate verso il "paradiso" europeo, resta ancora un nodo da sciogliere per poter procedere ad una lettura

⁶⁷ Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Massey, D., Pellegrino, A., Taylor, J. *Theories of international migration: a review and appraisal*, In: *Population and development review* n° 19, 1993, pp. 431-466.

corretta di tale fenomeno.

Conseguenza dell'utilizzo dell'approccio *push-pull* è infatti stata la convinzione che, tramite un sufficiente supporto economico da parte dei paesi sviluppati, i paesi dell'Africa sub-sahariana avrebbero ridotto il *gap* esistente tra loro e l'Europa, e di conseguenza un corrispondente calo sarebbe stato registrato nel tasso di emigrazione. Il nodo da sciogliere è dunque l'equazione tra maggior sviluppo e minor migrazione⁶⁸. Dallo studio degli ultimi dati riguardo il rapporto tra PIL e tasso migratorio emerge che i paesi più poveri sono spesso quelli con un tasso più basso di migrazioni, la maggior parte delle quali saranno brevi, dirette perlopiù verso paesi limitrofi⁶⁹. Per intraprendere un viaggio come quello dall'Africa sub-sahariana all'Europa, abbiamo visto che le persone necessitano di molte risorse a disposizione. L'accesso ai mezzi di comunicazione, un livello di istruzione adeguato, fondi per pagare mezzi di trasporto e documenti sono alcuni dei presupposti per la costruzione di un progetto migratorio⁷⁰. Qualora il paese di partenza verta nella povertà totale, saranno in pochissimi a potersi permettere di intraprendere tale cammino che può richiedere mesi, se non addirittura anni. L'implementazione delle infrastrutture, in particolare delle vie di comunicazione (strade, rete ferroviaria, aeroporti...) sono un altro importante fattore da tenere in considerazione poiché, riducendo i tempi di viaggio e aumentandone la sicurezza, rendono accessibile il progetto migratorio ad un maggior numero di persone. Ecco

⁶⁸ Cfr. De Haas, H. *Migration transitions. A theoretical and empirical inquiry into the developmental drivers of international migration*, op.cit / Van Naerssen, T., Zoomers, A. *International migration and national development in sub-Saharan Africa. Viewpoints and policy initiatives in the countries of origin*, Migration and Development Research Group (Department of Human Geography), Radboud University, Nijmegen, 2006.

⁶⁹ Clemens, M. *Does Development Reduce Migration?*, op.cit.

⁷⁰ Con "progetto migratorio" intendiamo il complesso *iter* che va dalla preparazione del viaggio alla sua esecuzione, inclusa l'esperienza successiva (condizioni di vita, adattamento) una volta raggiunta la meta fissata.

dunque che, da una prima fase nella quale l'emigrazione sarà altamente selettiva, è con le prime fasi del processo di sviluppo che essa aumenterà in numero di individui e percentuale di riuscita. Ciò è dovuto al fatto che la combinazione di una crescente aspirazione alla migrazione come mezzo di auto-realizzazione e la facilitazione della mobilità, creata nella prima fase del processo di sviluppo, creano insieme le condizioni ideali per un incremento dell'emigrazione.

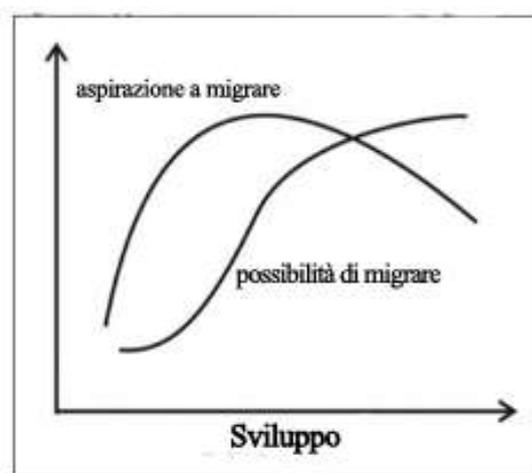


Figura 1: rapporto tra aspirazione a migrare e sviluppo.

Fonte: De Haas, H. Migration transitions. A theoretical and empirical inquiry into the developmental drivers of international migration, IMI: International Migration Institute, DEMIG Working Paper n°24, Oxford.

Questa crescita di emigrati si avrà finché, tra paese di partenza e paesi di destinazione, continuerà ad esistere una differenza di opportunità notevole. Solo nel momento in cui nel paese di partenza dovesse crearsi una situazione di benessere stabile e simile a quella incontrata nelle regioni di emigrazione, si assisterà ad una diminuzione dell'emigrazione, che in ogni caso non è mai destinata a scomparire. Questa tendenza, crescente in una prima fase e calante dopo aver raggiunto un picco, è stata identificata per la prima volta da Zelinsky, il quale le ha dato il nome di “*mobility transition*”⁷¹. Da allora sono state fatte molte ricerche attorno alla relazione tra il decollo dei processi di sviluppo e la mobilità e recenti dati statistici

⁷¹ Vedi: Zelinsky, W. *The hypothesis of the mobility Transition*, In: *Geographical Review*, Vol. 61, n°2-1971 American Geographical Society, pp. 219-249.

sembrano comprovare definitivamente questa teoria⁷². Un esempio che avvalora questa ipotesi, restando al caso dell'Africa sub-sahariana, è che i primi due Paesi per tasso di emigrazione nel 2008, Capo Verde e Seychelles, mostrano valori relativamente alti di HDI, rispettivamente 0,73 e 0,84; mentre i meno sviluppati, Niger e Burkina Faso, registrano un basso numero di emigrati⁷³.

La raccomandazione che arriva dagli esperti è, pertanto, sulla necessità di attuare un ripensamento negli aiuti allo sviluppo, al fine di renderli più efficaci e mirati alle reali necessità dei paesi destinatari. Molte parole sono state spese in proposito alle criticità legate a questo tipo di politiche assistenzialiste indirizzate verso i cosiddetti paesi in via di sviluppo e al loro relativo fallimento⁷⁴. In questa sede ci limiteremo a notare come, in relazione all'obiettivo di diminuire la spinta all'emigrazione, gli aiuti allo sviluppo si siano dimostrati particolarmente inefficaci poiché non hanno saputo tenere conto della complessità dei fattori in gioco. Filippo Belloc definisce l'assistenza economica internazionale come

tradizionalmente legata alla costruzione di reti commerciali, partenariati tra imprese, contratti di natura imprenditoriale e strettamente economica, che da un lato alimentano la speranza di un accesso a quell'opulenza che in Europa sembra a portata di mano, e che dall'altro predispongono i canali attraverso cui la mobilità internazionale può effettivamente concretizzarsi⁷⁵.

⁷² Cfr. Özden, Ç., Parsons, C., Schiff, M., Walmsley, T. *Where on Earth is Everybody? The Evolution of global bilateral migration 1960-2000*, World Bank Economic Review n°25, 2011, pp. 12-56.

⁷³ Belloc, F. *International Economic Assistance and Migration: the case of sub-saharan countries*, In: IOM, *International migration* vol° 53, 2015, pp. 187-201, qui pp.190-191.

⁷⁴ Si veda in particolare: Rhi-Sausi, J., Zupi, M. *Scenari futuri della cooperazione allo sviluppo*, CeSPI, 2009 e Skeldon, R. *Migration and Development*, Bangkok, 2008.

⁷⁵ Belloc, F., Nicita, A. *L'equazione sbagliata degli aiuti allo sviluppo: la migrazione incompresa*, ISPI Commentary, Milano, 2011, p. 2.

Con questo non si vuole affermare che gli aiuti allo sviluppo siano una strategia sbagliata ai fini della riduzione della pressione migratoria, ma che la loro efficacia sottostà a due condizioni: in primo luogo è necessaria una migliore e più integrata progettualità, che tenga in considerazione anche altri aspetti oltre a quello della crescita economica, come ad esempio la dimensione politica e le variabili sociali e demografiche; in secondo luogo va preso atto che l'eventuale efficacia di tali progetti emergerà solo nel lungo periodo. Se, come ormai avviene da decenni, l'Europa deciderà di continuare ad impegnarsi in una campagna di aiuti allo sviluppo nei confronti dell'Africa sub-sahariana, essa non dovrà manifestare stupore di fronte ad un aumento dei migranti diretti verso i propri confini⁷⁶, e conseguentemente dovrà organizzare politiche previdenti e consapevoli, abbandonando definitivamente l'approccio emergenziale che troppo spesso sembra governare il campo della gestione e dell'integrazione dei migranti.

Solo di recente sembra essersi inserita, all'interno del dibattito sulle migrazioni, l'idea che l'emigrazione dai paesi in via di sviluppo non vada letta come un fattore esclusivamente negativo, ma che possa essere, essa stessa, un fattore di sviluppo. Gli emigrati, è noto, tendono a mantenere dei forti legami con il proprio paese di origine, legami che si manifestano anche sotto forma di rimesse economiche e di apporto delle conoscenze acquisite all'estero al rientro in patria. Se, dunque, esiste una reale volontà da parte dei paesi economicamente sviluppati ad incentivare lo sviluppo nei paesi più arretrati, il fenomeno della mobilità internazionale dovrà essere rivalutato alla luce delle considerazioni fatte fin qui, e soprattutto si renderà

⁷⁶ Esempio, in questo senso, il caso delle politiche di co-sviluppo tra Francia e Senegal che, ben lontane dall'aver ridotto l'immigrazione senegalese in Francia ed incentivato il ritorno dei migranti in patria, ha invece avuto, come esito, un aumento delle presenze senegalesi dalle circa 900 nel 1996 alle 2550 nel 2004

necessario un ripensamento delle strategie messe in atto non solo all'estero, ma anche e soprattutto all'interno dei propri confini. La vera domanda da porsi, quindi, non è più come fermare l'emigrazione dai paesi in via di sviluppo verso i paesi sviluppati, ma come far diventare la migrazione stessa un incentivo allo sviluppo locale⁷⁷.

1.3 Dall'Africa sub-sahariana: motivazioni alla migrazione.

Parlare di motivazioni che spingono alla migrazione è un tema particolarmente difficile, in primo luogo per la difficoltà che implica il dare una definizione di motivazione. Per Velandia e Lacassagne «[La] motivación es la inferencia de un proceso psicológico, de un elemento abstracto en relación con las “fuerzas” que movilizan la persona hacia un comportamiento específico. »⁷⁸.

In secondo luogo, un'ulteriore difficoltà è posta dalla complessità dei fattori che possono portare alla decisione di lasciare il proprio Paese che, come abbiamo avuto modo di vedere⁷⁹, sono sempre molteplici e suscettibili di continue mutazioni.

Il modello *push-pull* propone, come fattori di spinta, quelli che noi abbiamo definito fattori indiretti. Non per questo essi vanno rigettati, ma piuttosto andrebbero reconsiderati: non più visti come cause dirette, bensì come fattori correlati ad altri, questa volta più direttamente connessi alla decisione di lasciare il proprio Paese.

Ricordando il ruolo centrale dell'*agency* umana che, secondo de Haas, può

⁷⁷ Cfr. Nyberg Sørensen, N., Van Hear, N. *The migration-development nexus*, IOM and UN, Geneva, 2003.

⁷⁸ Velandia, C.; Lacassagne, M. *La construcción del proyecto migratorio y las razones para emigrar en la población de Africa susahariana francófono. Un estudio intercontinental Europa-África*, op.cit. p.745.

⁷⁹ Cfr. *infra* p.21

essere annullato solo da situazioni estreme quali tratte e deportazioni⁸⁰, ci accingiamo a fare una carrellata di quelli che, secondo le ultime ricerche sul campo⁸¹, sono state le motivazioni alla migrazione più spesso citate dai migranti sub-sahariani intervistati durante il loro viaggio verso l'Europa.

Innanzitutto molti di essi parlano di conflitti, siano essi tra Stati o interni ad un Paese, come nel caso di guerre civili, etniche o religiose, che provocano notoriamente un'emorragia di popolazione dai territori coinvolti. Basti pensare che, a fine 2015, in Africa i rifugiati presi in carico dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) erano 4.413.500, provenienti principalmente da Somalia, Sud Sudan, Repubblica Democratica del Congo, Sudan e Repubblica Centrafricana⁸². Va qui ricordato che il numero di rifugiati, seppure alto, costituisce circa il 13% del totale dei migranti internazionali in questa regione⁸³, quindi i conflitti non sono da considerare come la primaria causa diretta di migrazione in Africa sub-sahariana.

Meno certo è il dato sui cosiddetti “profughi ambientali”, in quanto non è appurato il nesso diretto tra fenomeni come la desertificazione e la migrazione, poiché i fattori ambientali non si trovano mai isolati da quelli politici, economici e sociali⁸⁴.

⁸⁰ De Haas, *Migration transitions. A theoretical and empirical inquiry into the developmental drivers of international migration*, op. cit. p. 18.

⁸¹ Alioua, M. *La migration transnationale des Africains subsahariens au Maghreb: l'exemple de l'etape marocaine*. In: Maghreb-Machrek, Eska, 2005, pp.37-58 / Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence*, Babel com, Rabat, 2016 / Cherti, M; Grant, P. *Le mythe du transit. La migration subsaharienne au Maroc*, op.cit. / Schapendonk, J. *Turbulent trajectories: African migrants on their way to European Union*, op.cit.

⁸² Dati tratti dal sito dell'UNHCR <http://www.unhcr.it/html>

⁸³ De Haas, H; Flahaux, C. *African migration: trends, patterns, drivers*, op.cit. p.3.

⁸⁴ Per un maggiore approfondimento sul dibattito dei rifugiati ambientali si veda Cournil, C. *Les réfugiés écologiques: quelle(s) protection(s), quel(s) statut(s)?* In: Droit Public, n° 4-2006 p. 1035-1066.

Più spesso che di guerre e calamità naturali, i migranti intervistati hanno parlato di mancanza di opportunità, che possono certo derivare da uno stato di povertà generale, ma anche da corruzione, limitazioni nell'accesso all'istruzione e bassa probabilità di trovare un posto di lavoro adeguato al proprio profilo d'istruzione.

Questo ci rimanda alla migrazione per formazione e studio che, contrariamente all'immaginario spesso evocato dai media, è tra le motivazioni che spingono molti a muoversi verso i Paesi della fascia nord dell'Africa, dell'Europa e degli Stati Uniti. Negli anni Ottanta, il 70% dei migranti provenienti dal Congo e dal Ghana in Europa possedeva un livello medio-alto di istruzione⁸⁵ e desiderava, grazie alla migrazione, proseguire il proprio percorso di studi e trovare un lavoro altamente qualificato. La percentuale dei migranti in possesso di titoli di studio medio-alti ha molto a che fare con la selettività della migrazione⁸⁶ che è, però, soggetta a drastici cambiamenti in base alla situazione sociale e politica dei Paesi di partenza⁸⁷.

La volontà di migliorare le proprie condizioni di vita è stata dichiarata la motivazione che ha spinto alla migrazione il 64,24% dei migranti subsahariani intervistati nel 2015/2016 dai ricercatori dell'Istituto Konrad Adenauer Stiftung e dell'Università Internazionale di Rabat, seguito dalla volontà di proseguire i propri studi dichiarata dal 18,39% di loro⁸⁸.

Un ruolo decisivo è giocato poi dalla “cultura della migrazione”⁸⁹, cioè

⁸⁵ Beauchemin, C., Flahaux, M., Mazzucato, V., Schans, D., Schoumaker, B. et. al. *Changing patterns of African Migration: A Comparative Analysis*, op.cit.

⁸⁶ Capoferro, C; Massey, D. " Sálvese Quien Pueda: Structural Adjustment and Emigration from Lima." In: *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* n° 606, p.116-127.

⁸⁷ Sempre per quanto riguarda il caso del Congo, negli anni Novanta la percentuale di migranti istruiti si dimezzò a causa delle sanguinose rivolte interne, che portarono persone di qualunque status sociale ad abbandonare il proprio Paese verso, questa volta, Paesi più vicini.

⁸⁸ Dati tratti dalle interviste raccolte in Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de résidence*, op.cit. p. 29.

⁸⁹ Cohen, J. *The culture of migration in southern Mexico*, University of Texas Press, Austin 2004.

l'accettazione sociale della migrazione come modalità di sostentamento per sé e per la propria famiglia. Spesso, nelle comunità d'origine dei migranti, la migrazione è una pratica così diffusa da dare luogo ad un processo di "auto-alimentazione". Con le rimesse inviate dal membro della famiglia già all'estero, si progetta la migrazione di un altro membro. In questo caso, la migrazione è tutt'altro che una decisione immediata, ma viene progettata per anni e in vista di essa si prendono scelte ben precise, ad esempio nel campo dell'istruzione, per avere il maggior numero di possibilità di riuscita.

La migrazione può dunque essere un progetto familiare, comunitario. Come abbiamo detto più volte, intraprendere un viaggio di tale portata richiede una grande quantità di fondi, che spesso risultano dai risparmi dei membri di un'intera famiglia o comunità; in questo senso la migrazione può assumere il carattere di un'obbligazione sociale più che di una scelta, caricando il "prescelto" di enormi aspettative e responsabilità.

Oltre queste che sono comunque solo le principali motivazioni dichiarate dai migranti, va aggiunta l'importanza delle politiche intraprese dai vari paesi africani nel ridefinire continuamente le possibilità e le modalità di migrazione attraverso i propri confini.

1.3.1 Il ruolo dei Paesi africani nella mobilità

Con la decolonizzazione e l'avvio del processo di creazione dell'identità nazionale, l'Africa ha sperimentato un lungo periodo di instabilità, dovuta alla definizione e fissazione dei confini nazionali. Ciò ha avuto forti ripercussioni in termini di mobilità: in alcuni casi, il processo di formazione nazionale ha dato origine a violenti conflitti, come la guerra civile in Nigeria scoppiata subito dopo la

sua indipendenza⁹⁰, che ha a sua volta incentivato molti nigeriani ad emigrare. In altri casi, gli stati hanno irrigidito i propri confini impedendo efficacemente la libera circolazione delle persone, cercando così di rafforzare la neonata identità nazionale e il legame tra territorio e popolazione. Tra il 1958 e il 1996, in Africa si contano 23 espulsioni di massa: eclatante il caso del Ghana che espulse dai propri confini 200.000 lavoratori migranti provenienti da Nigeria, Togo, Burkina Faso e Niger⁹¹. I Governi possono anche vedere nelle migrazioni una minaccia in termini di “fuga di cervelli” o, quando le migrazioni sono dirette all’interno dei propri confini, di aumento del tasso della disoccupazione. Sommate alle migrazioni internazionali, molti stati africani sperimentano anche forti migrazioni interne, soprattutto dalle campagne verso i centri urbani. Questo doppio flusso fa sì che la disoccupazione raggiunga picchi incontrollabili in alcune città, andando conseguentemente a rafforzare traffici illegali e lavoro sommerso⁹².

Il ruolo giocato dalle rimesse nelle economie di alcuni Paesi è una delle principali motivazioni che ha spinto i Governi a sostenere l’emigrazione dei propri cittadini, a volte persino a scapito della ricezione di aiuti internazionali. Complessivamente, è stato stimato che l’ammontare delle rimesse dei migranti ai propri paesi d’origine sia circa tre volte tanto l’ammontare della somma destinata alla Cooperazione Internazionale⁹³; dato che ci permette di comprendere il perché

⁹⁰ Joensuu, R. *The question of identity during the nigerian civil war (1967-1970)*, In: *National Identity and Democracy in Africa*, Capture Press, 1999, pp. 80-100.

⁹¹ Per un approfondimento si rimanda a Henckaerts, J. *International Studies in Human Rights. Mass expulsion in modern international law and practice*, Springer, Berlino 1995

⁹² Queste sono tra le principali preoccupazioni espresse dall’International Monetary Found, *Nigeria’s Poverty Reduction Strategy Paper*, IMF Country Report No. 05/433, December 2005. Si propone un’implementazione delle politiche rurali al fine di arginare la migrazione verso le città e aumentare l’attrattività del Paese per le rimesse degli emigrati nigeriani all’estero.

⁹³ Dati tratti dalla pagina web di presentazione del corso “Sviluppo e cooperazione internazionale” dell’Istituto per gli Studi di Politica Internazionale
<http://www.ispionline.it/it/school/corso/migrazioni-e-sviluppo-0.html>

molti paesi abbiano rifiutato aiuti allo sviluppo quando essi erano legati ad una clausola di condizionalità che prevedeva strategie in favore della diminuzione del tasso di emigrazione.

Un caso in cui i confini divengono impermeabili si ha quando due paesi vicini entrano in guerra, poiché in questa particolare circostanza la linea di confine va in un certo senso a coincidere con la linea di trincea tra un esercito e l'altro. Al contrario, quando regna la pace possono sorgere accordi regionali che, tra le altre cose, facilitano e incentivano la mobilità dei cittadini tra uno paese membro e l'altro⁹⁴.

Per finire, il ruolo delle politiche degli Stati nella configurazione della mobilità africana assume particolare importanza attraverso il sistema dei visti⁹⁵. Circa l'80%⁹⁶ dei cittadini africani necessita di un visto per l'ingresso in un altro paese africano, con l'eccezione dei cittadini di paesi aderenti all'ECOWAS⁹⁷ e degli Stati dell'Africa del sud, che con la fine dell'*apartheid* è diventata la regione più aperta ai migranti provenienti da altri Stati africani (vedi Figura 2). Al contrario, i paesi del Maghreb e più in generale quelli dell'Africa del Nord, hanno incrementato la

⁹⁴ È il caso del Common Market for East and Southern Africa (COMESA), della East African Community (EAC), della Economic Community of West African States (ECOWAS) e della South African Development Community (SADC).

⁹⁵ Cfr. Czaika, M; De Haas, H. *The effect of visa policies on international migration dynamics*, IMI: International Migration Institute, DEMIG project paper n° 18, Oxford 2014.

⁹⁶ Fonte dei dati DEMIG (2015) *DEMIG C2C, version 1.2, Limited Online Edition*. Oxford: International Migration Institute, University of Oxford, <http://www.migrationdeterminants.eu.html>

⁹⁷ Ne fanno parte Benin, Burkina Faso, Capo Verde, Costa d'Avorio, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Sierra Leone, Senegal e Togo. Nel 1979 viene redatto il Protocol on Free Movement of Persons and the Right of Residence and Establishment, che sancisce il libero movimento tra i paesi membri per motivi lavorativi, nonché il diritto alla residenza, ad un "equo trattamento", contro "espulsioni collettive ed arbitrarie" e a favore del riconoscimento dei diritti umani per i migranti, in qualunque status essi vertano. Nella realtà questo protocollo viene scarsamente applicato. Per un approfondimento sulla mobilità all'interno della ECOWAS si rimanda a Adepoju A. *The challenge of labour migration flows between West Africa and the Maghreb*, International Labour Office, Geneva, 2006.

politica dei visti di circa il 20% in quarant'anni, a partire dal 1973⁹⁸.

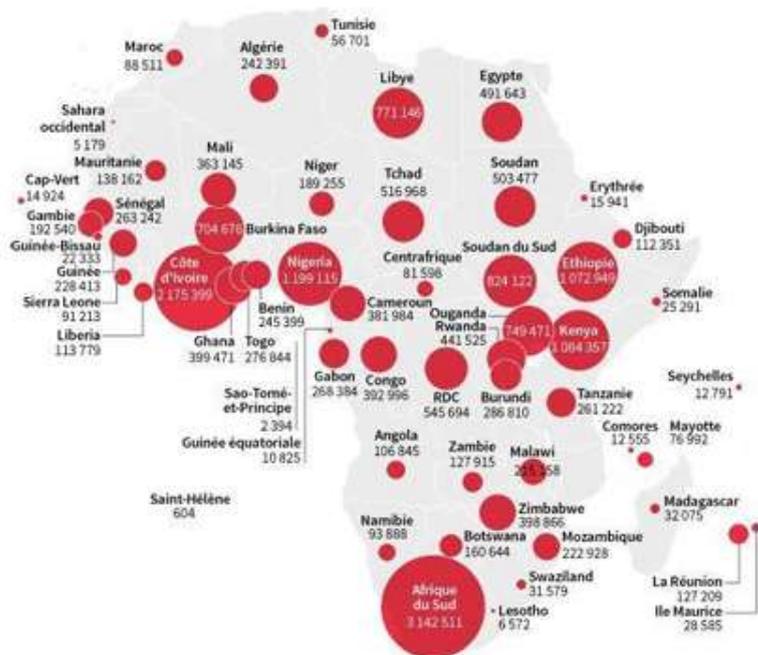


Figura 2: numero di migranti nei paesi africani nel 2015

Fonte: Baumard, M., Leparmentier, A. Migrations africaines, le défi de demain, in: lemonde.fr (pubblicato 16/01/2017, consultato 27/01/2017)

http://www.lemonde.fr/international/article/2017/01/16/migrations-africaines-le-defi-de-demain_5063273_3210.html

Il Ruanda ha introdotto un sistema di visti anche per l'uscita dal paese, richiedendo ai cittadini che volessero emigrare una doppia garanzia: il deposito di un fondo bancario e la firma dei familiari.

Tirando le somme possiamo dunque affermare che, oltre alla nota influenza delle politiche europee sulla mobilità africana e di cui parleremo in modo approfondito nel Secondo Capitolo, non è possibile ignorare il ruolo dei paesi africani stessi. Confini serrati, espulsioni di massa, impedimenti all'emigrazione e all'immigrazione e dall'altro lato incentivi alla mobilità e creazione di accordi regionali sono tutti eventi che, alternandosi sul piano storico, sono occorsi e continuano ad avere luogo anche in Africa, sebbene spesso vengano messi in secondo piano rispetto alle più note politiche migratorie europee. Tutto ciò causa

⁹⁸ Questo aumento è probabilmente dovuto alla graduale esternalizzazione delle politiche migratorie europee in atto nella sponda Sud del Mediterraneo. Cfr. *infra* p.60.

una continua riscrittura dei movimenti migratori, che in base a questi avvenimenti modificheranno i percorsi, ripenseranno le destinazioni, dilateranno o abbrevieranno i tempi, si faranno permanenti o abbandoneranno il progetto migratorio⁹⁹.

1.3.2 La rinascita delle rotte transahariane

Come si è appena visto, la questione dei confini è particolarmente importante nelle dinamiche africane a più livelli, non da ultimo per quella migratoria. Una volta presa la decisione di emigrare, la fase successiva è infatti quella della definizione del percorso. Ancora una volta contrariamente al pensiero comune veicolato dai media, il progetto migratorio è, nel più dei casi, organizzato e ponderato a lungo proprio per far sì che le probabilità di successo siano le più alte possibili.

Nella scelta del percorso da intraprendere, spesso soggetto a mutamenti *in itinere*, la questione dei confini è di primaria importanza poiché dove essi sono chiusi, devono essere trovate delle modalità per aggirarli. Queste modalità sono molteplici: dal passaggio di informazioni tra migranti, all'utilizzo dei *passeurs*.

In primo luogo, è però bene ricordare che molti migranti provenienti dalla regione del sub-Sahara entrano in Europa legalmente, muniti di visto (principalmente turistico o per ricongiungimento familiare), facendo in aereo tutto il viaggio o buona parte di esso¹⁰⁰. Alcuni tra questi entrano in stato di irregolarità solo dopo, cioè una volta scaduto il visto, vedendosi impossibilitati a rinnovarlo per vari motivi.

In secondo luogo è necessario mettere in evidenza che, quando l'ingresso in Europa

⁹⁹Cfr. De Haas, H. *The determinants of international migration*, op.cit.

¹⁰⁰ De Bruijn, M., Van Dijk, R, Foeken, D. *Mobile Africa: changing patterns of movement in Africa and beyond*. Brill, Boston 2001.

avviene in modo irregolare, non è quella dei “barconi” che attraversano lo stretto di Gibilterra la modalità prevalente. Si può viaggiare con documenti falsi, quindi ancora una volta in aereo; alcuni migranti, una volta raggiunto il Marocco tentano l’ingresso nelle enclave spagnole di Ceuta e Melilla; altri si nascondono su navi o camion; altri ancora si imbarcano nelle città costiere di Mauritania, Capo Verde, Senegal e Marocco verso le Isole Canarie.

Prima di arrivare nella sponda nord-africana, molti migranti hanno già alle spalle centinaia di chilometri percorsi e soprattutto il difficile attraversamento del deserto del Sahara. Questo spazio presenta un gran numero di difficoltà per chi tenta di attraversarlo, per questo esiste una complessa rete fatta di rotte, tappe, conoscenze e tecniche che si sono create in secoli di viaggi, a partire dall’epoca preislamica. Per alcuni decenni, quelli della colonizzazione europea, le rotte che percorrevano il Sahara aveva perso d’importanza, ma l’antica connessione tra Africa del nord ed Africa del sud ha ripreso vita con la decolonizzazione, anche grazie agli stessi migranti, che hanno presto ripreso a battere le antiche rotte transahariane.

La parola “rotta” deriva dal verbo rompere, ed ha il significato di “via rotta, aperta”¹⁰¹. È qualcosa che rimanda ad un’idea di scoperta, di creazione, di apertura, appunto, di una strada dove prima non c’era. Nel continente africano, le rotte più note sono quelle carovaniere, percorse per secoli da commercianti e popolazioni nomadi che si spostavano per vari motivi: la ricerca di terreni più fertili, la fuga da un conflitto con un’altra tribù, il trasporto dei prodotti da vendere o barattare nelle città e nei porti, nonché le rotte create da secoli di pellegrinaggi verso i luoghi sacri dell’Islam¹⁰². Non è un caso che sia proprio la parola rotta, carica di tutti questi

¹⁰¹ Definizione tratta dal vocabolario Treccani.

¹⁰² Ould Cheikh A. W. *Espace confrérique, espace étatique: le mouridisme, le confrérisme et la frontière mauritano-sénégalaise*, CODESRIA, 2001.

significati, ad essere usata per i tragitti percorsi dai migranti in Africa oggi.

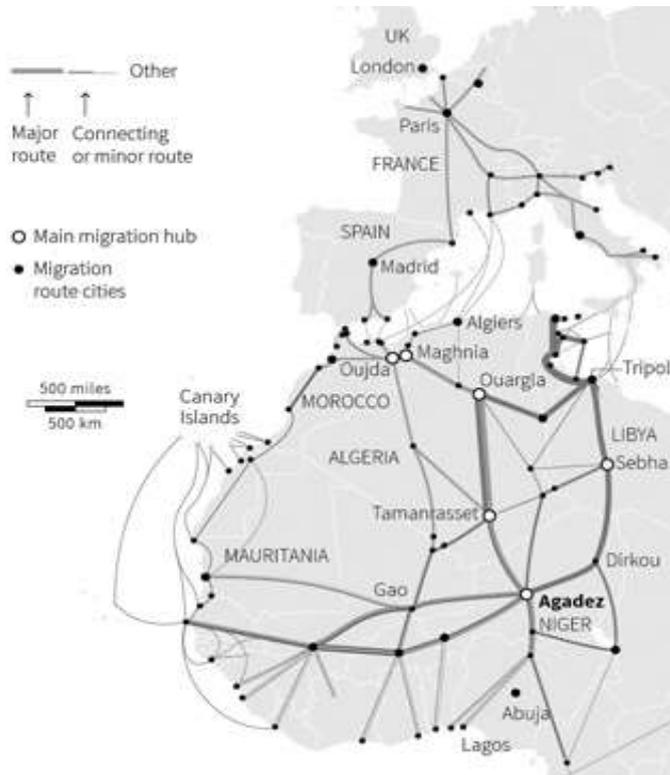


Figura 3: Rotte migratorie terrestri e marittime verso Maghreb ed Europa

Fonte: REUTERS

Molte città del deserto si erano spopolate sotto la dominazione europea, che aveva concentrato la propria attenzione attorno alle città portuali, fluviali e minerarie o nelle zone più fertili per le piantagioni. Di conseguenza anche i collegamenti tra queste città erano caduti in disuso, per poi riprendere la loro funzione negli anni Settanta¹⁰³. Alle due estremità del Sahara vediamo risorgere, da una parte, la rotta che si snoda parallelamente al Nilo, attraversando Sudan, Eritrea ed Etiopia fino all'Egitto, particolarmente utilizzata dai rifugiati provenienti dall'Africa orientale e dal Darfour. Al lato opposto del continente, la rotta che percorre il Sahara occidentale, che all'epoca dell'omonima guerra era diventata particolarmente rischiosa, riprende funzionalità nel XXI secolo con la riapertura del confine tra Marocco e Mauritania nel 2002 e tra la capitale di quest'ultima e quella

¹⁰³ Brachet, J.; Choplin, A.; Pliez, O. *Le Sahara entre espace de circulation et frontière migratoire de l'Europe*. In: H'erodote n° 142, Elsevier Masson, 2011, pp.163-182.

del Senegal nel 2004. Con l'aumento della migrazione transahariana, città come Abéché in Ciad e Adrar in Algeria hanno visto rifiorire la propria economia e crescere in modo esponenziale la propria popolazione. Un caso su tutti è quello di Agadez, in Niger, che secondo le stime dell'Organizzazione Internazionale delle Migrazioni, avrebbe visto transitare per le sue strade 120.000 migranti in cammino verso il Maghreb nel solo 2015¹⁰⁴. Queste città rinascono, perché sono i luoghi in cui i migranti si fermano per periodi più o meno lunghi, di solito spinti dalla necessità di guadagnare i soldi necessari per proseguire il viaggio. Paesi come Camerun, Nigeria e Mauritania sono spesso usati come tappe per la relativa facilità di trovarvi lavoro. Manovale, cameriere, inserviente, facchino sono i lavori più comuni per i migranti, sempre in nero, ma non mancano coloro che aprono piccole attività commerciali come parrucchieri o drogherie. Oltretutto queste città garantiscono una serie di servizi *ad hoc* per i migranti, che comprendono veri e propri ostelli organizzati, alcuni anche gratuiti se ci si affida ai *passeurs*; nonché il totale disinteresse da parte della polizia locale¹⁰⁵.

Le tappe servono anche a raccogliere informazioni per proseguire il viaggio, poiché sono i luoghi ideali di incontro tra migranti di varie provenienze: non è raro che un viaggio iniziato da soli, dopo una di queste soste prosegua in gruppo, con altri che provengono dallo stesso Paese o che hanno la stessa meta. In questi luoghi si intessono quelle che Mehdi Alioua ha definito le “relazioni sociali deterritorializzate” dando luogo alla creazione di una sorta di identità collettiva,

¹⁰⁴ Per uno studio più approfondito della situazione di Agadez si veda Bensaâd, A. *Agadez, carrefour migratoire sahélo-maghrébin*, In: Revue européenne des migrations internationales, vol. 19 - n°1, 2003.

¹⁰⁵ Ranieri, L. *In Niger le guardie sono ladri e cogestiscono le migrazioni*, In: Limes n°7/2016 pp.71-78.

quella dei “nuovi avventurieri”¹⁰⁶.

1.3.3 I trafficanti e le reti di intermediazione

Le relazioni che si intessono tra migranti sono fondamentali per inserirsi non solo nel tessuto sociale delle città in cui si sosta, ma acquistano particolare valore nel momento in cui si deve superare una frontiera.

Sono due i momenti di maggiore difficoltà durante la migrazione che dall’Africa subsahariana porta all’Europa: il più noto è l’attraversamento del Mediterraneo che parte dalle sponde di Marocco, Algeria, Tunisia e Libia verso principalmente Spagna e Italia; l’altro è l’attraversamento del deserto o della frontiera tra Niger e Algeria o Libia. Per queste particolari situazioni i migranti si affidano solitamente ai *passeurs*. Questi personaggi vengono spesso descritti come trafficanti, facenti parte di mafie o organizzazioni criminali internazionali, vere e proprie reti globali altamente organizzate e gerarchizzate. Se, però, ci basiamo sulle ricerche svolte attorno a questo argomento¹⁰⁷ si noterà che i *passeurs* sono per lo più nomadi, pescatori o ex migranti organizzati in piccoli gruppi indipendenti e sconnessi tra loro. Ben lontani dall’essere parte di una rete di trafficanti di uomini rispondente ad una rigida gerarchia di proporzioni internazionali, vengono così descritti per rafforzare il legame tra migrazione e criminalità, a sua volta utile a giustificare politiche migratorie repressive¹⁰⁸.

¹⁰⁶ Cfr. Alioua, M. *Nouveaux et anciens espaces de circulation internationale au Maroc: les grandes villes marocaines, relais migratoires émergents de la migration transnationale des Africains subsahariens au Maghreb*, In: *Revue des Mondes Musulmans et de la Méditerranée*, Université de Provence, 2007, pp.39-58, qui pp.42-23.

¹⁰⁷ Si vedano in particolare le ricerche di Bilger V., Hofmann M., Jandl M., *Human smuggling as a transnational service industry: evidence from Austria*, In: *International Migration* vol. 44, 2006 pp.59-93 e Pastore F., Monzini P., Sciortino G. *Schengen's soft underbelly? Irregular migration and human smuggling across land and sea borders to Italy*, In: *International Migration* vol. 44, 2006, pp. 95-119.

¹⁰⁸ De Haas, H. *Le mythe de l'invasion. Migration irrégulière d'Afrique de l'Ouest au Maghreb et en Union européenne*, Oxford University Press, Oxford, 2007.

L'affidamento ai servizi dei *passeurs* rende meno pericoloso l'attraversamento di queste frontiere; ciò non di meno il costo di tale servizio è molto alto, si stima possa corrispondere a diversi mesi, se non anni di salario medio nei paesi di origine dei migranti¹⁰⁹. I soprusi e le violenze da parte di queste figure sono ricorrenti, ma non maggiori di quelle alle quali si andrebbe incontro se non si facesse affidamento a loro. La polizia e i funzionari di frontiera corrotti sono i più temuti dai migranti, che raccontano di pestaggi, abusi e furti subiti dai rappresentanti delle varie polizie locali¹¹⁰, per non parlare di ciò che comporterebbe il perdersi nel deserto. Esistono anche veri e propri trafficanti di uomini, soprattutto nel Sahara occidentale, mentre la tratta delle donne per prostituzione coinvolge soprattutto le nigeriane¹¹¹.

Infine bisogna ricordare la teoria della causazione cumulativa¹¹², che si basa sull'importanza delle reti familiari e amicali come mediatrici durante il viaggio dei migranti, in particolar modo nel caso in cui alcuni membri della famiglia siano già installati all'estero¹¹³. Oltre a determinare la meta del migrante, le reti sociali all'estero possono fornire appoggio in varie maniere: contatti, alloggio, risorse economiche e documenti falsi, facilitando o abbreviando il lungo viaggio verso

¹⁰⁹ Per un approfondimento sul tema dei *passeurs* si rimanda alle ricerche di Collyer, M. *States of insecurity: Consequences of Saharan transit migration* , Oxford University, Oxford, 2006 / Oumar B., Choplin A., *Tenter l'aventure par la Mauritanie: migrations transsahariennes et recompositions urbaines* In: *Autrepart* n°36, 2005, pp. 21-42. / UNODC, *Crime organisé et migration clandestine de l'Afrique vers l'Europe* , Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, 2006.

¹¹⁰ De Poli, B. *Fenomeni migratori e diritti umani nel Maghreb; un quadro di sintesi* , In: *Il divieto di tortura e altri comportamenti inumani o degradanti nelle migrazioni* , (a cura di) De Vido, S., Zagato, L. pp. 147-166, qui p. 161 / UNODC, *Crime organisé et migration clandestine de l'Afrique vers l'Europe* , Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, 2006.

¹¹¹ Cfr. Carling J., *Migration, Human Smuggling and Trafficking from Nigeria to Europe* , Organisation internationale pour les migrations, Genève, 2006.

¹¹² La teoria della cumulazione causativa afferma che ogni flusso migratorio crea maggiori possibilità di successo per i flussi migratori successivi; per un approfondimento sul tema si rimanda a Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Massey, D., Pellegrino, A., Taylor, E. *Theories of International Migration: a review and appraisal* , op.cit.

¹¹³ Gould, J. *European inter-continental emigration: the role of "diffusion" and "feedback"* , In: *Journal of european economic history* n° 9, 1980, pp. 267-315.

l'Europa.

1.4 Il Marocco: paese di transito e di destinazione

Con i suoi 4.500.000 cittadini residenti all'estero¹¹⁴ il Marocco è notoriamente un paese di emigrazione, primariamente in direzione dell'Europa. L'importanza che ricoprono, per l'economia marocchina, le rimesse di questi emigrati è uno dei motivi che ha spinto il Governo marocchino a sviluppare nel corso dei decenni politiche sempre più favorevoli all'emigrazione¹¹⁵, nonché a negoziare con i paesi membri dell'UE agevolazioni nell'ottenimento dei visti e maggiori possibilità d'integrazione per i propri cittadini.

Lo stesso atteggiamento protettivo e incoraggiante non è di certo riservato agli stranieri che tentano di entrare nel Regno. Nei confronti di questi cittadini di paesi terzi, per lo più provenienti dalla regione del sub-Sahara, il Marocco ha attuato a lungo politiche di tipo securitario, che resero l'ingresso regolare e soprattutto la permanenza irregolare particolarmente difficili. La storia dei movimenti migratori indirizzati verso il Regno marocchino è antica, e affonda le proprie radici nella cultura nomade e nei forti rapporti commerciali con alcuni paesi come il Senegal. Queste migrazioni subiscono un arresto durante la dominazione coloniale, che ha ridisegnato le rotte migratorie in molti paesi¹¹⁶, ed è poi ripresa più recentemente negli anni Novanta, con lo scoppio della guerra civile nell'odierna Repubblica Democratica del Congo e la generale situazione di instabilità politica ed economica

¹¹⁴ Dati tratti dal Ministère des marocains résidant à l'étranger aggiornati al 2013.

¹¹⁵ De Haas, H. *Morocco's migration experience: a transitional perspective*, IOM n°45, Oxford, 2007.

¹¹⁶ Cfr. *infra* p.14.

sperimentata, in quegli anni, in tutta la regione dei Grandi Laghi¹¹⁷, in Sierra Leone, Nigeria e Costa d'Avorio. Oltre che da questi Paesi scossi da gravi crisi, entreranno in Marocco anche migranti provenienti da Gambia, Gabon e Camerun, Stati piuttosto stabili e benestanti, a indicarci una migrazione non solo di fuga, ma anche alla ricerca di maggiori possibilità, che si sarebbe diretta verso l'Europa se l'inasprimento delle politiche migratorie di quest'ultima non glielo avesse impedito.

La definizione di paese di transito, seppure non chiara, ha a che fare proprio con questo tipo di permanenza non definitiva in un territorio, ma finalizzata al raggiungimento di un altro paese, originariamente fissato come destinazione¹¹⁸. Questa permanenza può essere dovuta a varie cause e può durare da giorni ad anni, fino a far trasformare, in alcuni casi, un paese di transito in paese di destinazione.

Al di là delle difficoltà che implica questa definizione, il Marocco è sicuramente, data la sua posizione geografica, un paese nel quale molti migranti si trovano a transitare, ma è anche un Paese di destinazione. Nel 2013 i cittadini stranieri regolarmente stabiliti in Marocco erano 29.650 provenienti per la maggior parte da Francia (40,5%), Algeria (13,4%), Senegal (3,7%) e Mauritania (2,5%)¹¹⁹. Non esistono, invece, dati ufficiali sul numero di migranti irregolari: secondo il Ministero degli affari interni, nel 2013 sarebbero stati tra i 25.000 e i 40.000, mentre le stime al 2010 di Medici Senza Frontiere parlavano di un numero vicino ai 4.500.

Questi migranti, tradizionalmente definiti come migranti in transito, hanno visto ridursi di anno in anno le possibilità di accesso all'Europa e conseguentemente

¹¹⁷ Questa regione comprende: Ruanda, Burundi, Uganda, Tanzania, Kenya e Repubblica Democratica del Congo.

¹¹⁸ Düvell, F. *Transit migration in Europe*, First Conference on Irregular Migration, Tripoli, 18-19 June 2008.

¹¹⁹ Dati forniti dalla Direction Générale de la Sûreté Nationale du Maroc nel 2013.

allungarsi il periodo di transito, specialmente nei Paesi della costa nord-africana. Avremo modo di approfondire i tempi e le modalità di permanenza dei migranti sub-sahariani in Marocco nel Terzo Capitolo; per ora ci limiteremo a dire che l'installazione in questo territorio è, ormai, considerata un passaggio obbligatorio per giungere alla meta finale del percorso e anzi, fa spesso parte di una vera e propria strategia. Stando alle interviste raccolte dall'Institute for Public Policy Research nel 2013¹²⁰, molti migranti hanno dichiarato non solo di aver previsto una tappa in Marocco, ma di aver scelto questo Paese perché, anche qualora non fossero riusciti a raggiungere l'Europa, la sua relativa stabilità politica ed economica lo avrebbe reso la “miglior seconda scelta”.

La nozione di transito è, inoltre, stata usata spesso come alibi per politiche poco attente, se non del tutto indifferenti, al rispetto dei diritti umani. Una recente ricerca sulla situazione dei migranti in Marocco, promossa dall'Istituto Konrad Adenauer Stiftung e dal Centro Jacques-Berque¹²¹, ha raccolto numerose testimonianze di migranti che, a dispetto di quanto dichiarato durante il processo-verbale, sono stati considerati migranti in transito pur non essendolo. Questo avviene perché la situazione di irregolarità amministrativa di un migrante è aggravata se esso dichiara la volontà di attraversare il Mediterraneo, ricadendo in questo modo nella casistica regolamentata dalla lotta contro l'immigrazione irregolare verso l'Europa¹²². Oltre alla maggiore asprezza delle pene, l'identificazione della migrazione in Marocco con una migrazione di tipo transitorio, ha permesso a lungo al Regno di non occuparsi dei temi dell'integrazione degli stranieri nel proprio tessuto economico,

¹²⁰ Cherti, M; Grant, P. *Le mythe du transit. La migration subsaharienne au Maroc*, op.cit.

¹²¹ Khrouz, N., Lanza, N., *Migrants au Maroc: cosmopolitisme, présence d'étrangers et transformations sociales*, Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., 2015

¹²² *Ivi* pp. 107-108.

sociale e politico.

Questo approccio è in fase di cambiamento solo dal 2013, anno in cui il Re, sotto la spinta di pressioni tanto interne quanto esterne, ha dichiarato la necessità di una politica migratoria più includente ed attenta ai diritti dei migranti, creando una nuova Strategia Nazionale sull'Immigrazione e l'Asilo.

Durata del soggiorno in Marocco	Percentuale
Meno di 6 mesi	10,09
Meno di 1 anno	13,40
Meno di 2 anni	21,46
Meno di 4 anni	27,18
Meno di 8 anni	21,76
Più di 8 anni	6,10
Totale	100

Tabella 1: durata dei soggiorni in Marocco.

Fonte: Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence, Babel com, Rabat, 2016.

Consultando i dati tratti da una ricerca del 2016 svolta su un campione di 1453 migranti subsahariani in Marocco, risulta che la maggior parte di essi vive in Marocco da un periodo di tempo compreso tra 1 e 8 anni (Tabella 1), dato che può farci riflettere ulteriormente sul significato della nozione di transito.

1.4.1 Rotte verso il Marocco

La maggior parte dei migranti diretti in Marocco percorre dai due ai sei paesi prima di arrivare sulle coste nordafricane. Le rotte più battute sono quelle che passano dall'Algeria e dalla Mauritania. I migranti partiti dalla Repubblica Democratica del Congo attraversano solitamente la Repubblica Centrafricana, il Benin o il Niger per arrivare in Algeria, i camerunensi invece passano per Nigeria e Niger, mentre coloro i quali partono dalla Costa d'Avorio risaliranno, il più delle volte, attraverso il Burkina Faso e il Mali.

Nella definizione del percorso l'Algeria è spesso preferita alla Mauritania perché per i migranti sembra esserci maggiore possibilità di trovare lavoro, nonché minori rischi di controlli da parte della polizia locale, anche se dagli ultimi mesi del 2016 sembra essersi verificato un notevole peggioramento della situazione dei migranti in questo paese¹²³. Una volta giunti in Algeria si attraversa il confine tra Maghnia e Oujda, percorrendo i 14 km di “terra di nessuno” in pieno deserto. Questo tratto è praticamente sempre percorso in notturna per aumentare le possibilità di sfuggire ai controlli, dunque l'affidamento ai *passeurs* è pressoché d'obbligo; senza un'ottima conoscenza del luogo sarebbe infatti impossibile non perdersi tra le dune buie che caratterizzano questo ostile confine. È qui che hanno spesso luogo respingimenti da parte della polizia marocchina che, a detta dei migranti, rinvierebbe indietro coloro che vengono intercettati verso il territorio algerino, e non è inusuale che una volta giunti in Algeria la polizia locale faccia lo stesso verso il Marocco¹²⁴. Chi riesce nell'impresa e non viene intercettato nei pressi di Oujda, prosegue in treno o bus via Guercif e Fes, per arrivare nelle città più a nord e prossime alle coste spagnole come Tangeri o Rabat. Si stima che un viaggio dall'Africa subsahariana attraverso l'Algeria, per giungere in Marocco costasse nel 2002 poco più di 500 € e richiedesse mediamente tra i quindici giorni e i due mesi di viaggio¹²⁵.

Un numero minore di migranti percorre il viaggio in aereo e atterra direttamente a Casablanca, questo viaggio può però arrivare a costare dalle due alle quattro volte

¹²³ Si veda a proposito l'articolo di RFI, *Algérie: le calvaire des migrants expulsés vers Tamanrasset*, in: rfi.fr (pubblicato: 09/12/2016, consultato: 11/01/2016)

<http://www.rfi.fr/afrique/20161209-algerie-migrants-voie-expulsion-precarite-tamanrasset.html>

¹²⁴ Stando alle interviste raccolte da Human Rights Watch, *Abused and expelled. Treatment of Sub-Saharan African migrants in Morocco*, op. cit.

¹²⁵ Stime tratte dallo studio di Barros, L., Escoffier, C., Lahlou, M., Pumares, P., Ruspini, P. *L'immigration irrégulière subsaharienne à travers et vers le Maroc*, Bureau International du Travail, Geneve, 2002.

tanto quello terrestre¹²⁶, saranno perciò in pochi a poterselo permettere. Inoltre va ricordato che, fatta eccezione per qualche nazionalità¹²⁷, la maggior parte dei migranti necessita di un visto per entrare in territorio marocchino. L'aeroporto di Casablanca è diventato un altro luogo dove avvengono i respingimenti dei migranti che aspirano ad entrare in territorio marocchino, organizzato con tanto di sala di detenzione, dalla quale si può uscire solo una volta acquistato un biglietto aereo verso un altro Paese¹²⁸.

1.4.2 Rotte in partenza dal Marocco

Per i fortunati che riescono ad entrare in Marocco, considerato un ottimo trampolino per l'Europa, si aprono una serie di possibilità per accedere al vecchio continente. Non solo la classica traversata dello Stretto di Gibilterra verso la Spagna, che si fa sempre più difficile a causa dei controlli serrati, ma anche l'ingresso attraverso le enclavi spagnole di Ceuta e Melilla o, ancora, la rotta marittima verso le Isole Canarie.

Per raggiungere le coste spagnole, esistono sostanzialmente due tipi di imbarcazioni che attraversano lo stretto di Gibilterra, delle piccole barche a motore che impiegano circa 48 ore, o gli Zodiac nei quali salgono dalle 10 alle 25 persone, più veloci e "sicuri" e di conseguenza anche più costosi. Il tragitto di 14 km che separa la costa africana da quella spagnola, a lungo la rotta preferita dai migranti, è stato il primo ad essere abbandonato a causa dei controlli a tappeto svolti in collaborazione dalla gendarmeria e marina marocchina con la Guardia Civil

¹²⁶ Ibid.

¹²⁷ I cittadini di Tunisia, Libia, Costa d'Avorio, Mali e Senegal non necessitano del visto d'ingresso per il Marocco.

¹²⁸ Drugeon, A. *Une journée avec les étrangers en rétention à l'aéroport de Casablanca*, in: huffpostmaghreb.com (pubblicato: 29/03/2016, consultato: 23/07/2016)
http://www.huffpostmaghreb.com/2016/03/29/etrangers-retention-aeroport_n_9565730.html

spagnola.

Si sono così intensificati i passaggi per Ceuta e Melilla, enclavi spagnole¹²⁹ posizionate all'estremo nord del Marocco, a lungo considerate dai migranti come il metodo più sicuro per entrare in territorio europeo. Fino circa agli anni Novanta, un gran numero di migranti tentava da qui l'ingresso nel territorio europeo, ma dopo tale data anche queste due città sono diventate sempre più inaccessibili.

Con la redazione, nel 1985, della Ley Orgánica 7/1985 sui diritti degli stranieri e la firma del Trattato di Schengen nel 1991, la Spagna inizierà a costruire intorno alle due città, là dove fino a quel momento la frontiera era stata estremamente permeabile, una serie di barriere. Muri reticolati di sei metri con filo spinato, telecamere, sensori di movimento e temperatura, sono solo alcuni dei dispositivi utilizzati in quella che è stata definita "la frontiera high-tech europea in Africa"¹³⁰.

Dal 2013, oltre ai sub-sahariani, molti rifugiati provenienti da Siria e Palestina hanno tentato di raggiungere queste due città, così a fine 2014 è stato creato un Ufficio per i Richiedenti Asilo e una sede dell'UNHCR. Secondo un rapporto di GADEM e MIGREUROP redatto a fine 2015, la situazione per i richiedenti asilo sarebbe nettamente migliorata grazie all'apertura di questi uffici ma, d'altro canto, coloro che tentano la "scalata" delle barriere protettive vengono automaticamente

¹²⁹ La storia di queste due enclave nasce con la *Reconquista*: dopo la cacciata dei *mori*, infatti, Ferdinando II d'Aragona e Isabella di Castiglia conquistano queste due città della costa sud della Manica nel tentativo di proteggere più efficacemente le coste andaluse attraverso questi avamposti in territorio "nemico". Nel 1860 Spagna e Sultanato marocchino si scontreranno in quella che passerà alla storia come la Guerra d'Africa, alla fine della quale verranno fissati i confini di Melilla, che porteranno ad una seconda guerra condotta dagli abitanti del Rif (la regione nella quale è situata Melilla), perché non riconosceranno come legittimi tali confini. Con l'instaurazione del protettorato franco-spagnolo in Marocco, Ceuta e Melilla acquisteranno un particolare valore strategico a favore della penetrazione spagnola in Africa e la guerra contro la resistenza degli abitanti del Rif si farà sempre più aspra. Nonostante l'indipendenza del Marocco raggiunta nel 1956, queste due enclave sono tutt'ora spagnole nonostante il Marocco continui a rivendicarle come parte integrante del proprio territorio nazionale.

¹³⁰ Peters, K. *Ceuta and Melilla: Europe's high-tech african fortress*, in: [spiegel.de](http://www.spiegel.de) (pubblicato: 08/10/2011, consultato: 11/10/2016) <http://www.spiegel.de/international/world/a-779226.html#spRedirectedFrom=www&referrer.html>

riconosciuti come migrati economici e respinti indietro¹³¹.

L'ultima possibilità che resta ai migranti è la lunga traversata, più di 100km, dalle coste marocchine a Fuerteventura, la più vicina tra le isole dell'arcipelago delle Canarie. Questo tragitto viene percorso fino al 2005, data nella quale i controlli si intensificano anche in questa tratta e si assiste così a un cambiamento sia dei luoghi di partenza, che di quelli di arrivo. Il 2006 è l'anno in cui si raggiunge il picco di ingressi irregolari sulle coste dell'arcipelago delle Canarie¹³², ma le imbarcazioni, che nel frattempo sono diventate più grandi per ospitare un maggior numero di migranti a bordo, non partono più dalle coste marocchine, ma da paesi sempre più a sud come Mauritania, Senegal, Gambia, Guinea e si disperdono su tutte le isole dell'arcipelago, fino a La Palma, la più lontana dalle coste africane. Proprio nel 2006 viene creato il Centro de Coordinación Regional de Canarias, per permettere un maggior controllo dei flussi migratori in entrata tramite la collaborazione tra amministrazione e organi civili e militari. Dal 2007 in avanti, effettivamente, si è sperimentato un graduale calo di questa immigrazione, che si vede così sbarrare anche l'ultima porta d'ingresso all'Europa.

L'Unione Europea, dunque, gioca un ruolo di primo piano nella ridefinizione delle rotte migratorie dei migranti sub-sahariani. La graduale securizzazione della migrazione nei paesi del Nord Africa non è, infatti, totalmente imputabile ad una volontà di controllo locale di questi flussi. Il più delle volte, l'inasprimento dei controlli frontalieri nei paesi dell'Africa settentrionale, coincide con la firma o l'adesione di questi ultimi a trattati ed accordi con l'Unione Europea, tramite i quali

¹³¹ Tyszler, E. *Ceuta & Melilla, centres de tri à ciel ouvert aux portes de l'Afrique*, GADEM, MIGREUROP, Rabat, 2015.

¹³² Secondo il Ministero degli Interni e la Delegación de Gobierno en Canarias, gli ingressi irregolari nel 2004 furono 8.426, mentre nel 2006 quadruplicarono raggiungendo i 31.678.

essa “esternalizza” la gestione delle proprie frontiere in cambio di investimenti, facilitazione nell’ottenimento dei visti, sostegno a livello internazionale etc... Ci accingiamo ora ad analizzare, in modo più approfondito, proprio l’evoluzione dell’influenza europea sulla gestione della mobilità nei paesi della sponda sud del Mediterraneo e come questa si ripercuota, in modo più o meno positivo, su pressoché tutti gli aspetti legati alla mobilità dei migranti provenienti dal sub-Sahara.

Capitolo 2

Le politiche migratorie europee

*Il cugino Samir (...) diceva che, per creare un confine,
tutto quello che serve sono soldati che costringono la gente a crederci.*

Nel paesaggio di per sé non cambia nulla.

Il confine sta nella mente di chi ha il potere¹³³.

2.1 Sicurezza e minacce percepite nel Mediterraneo occidentale

Il concetto di “sicurezza” sembra essere diventato, in particolare per i paesi occidentali, un concetto chiave nell’ambito delle relazioni internazionali. Gli Stati Uniti fondano la propria immagine sulla sicurezza nazionale, negli anni sempre più legata alla lotta al terrorismo globale. L’Unione Europea sta, anch’essa, incrementando l’importanza di questo settore nelle politiche interne, ma soprattutto esterne.

A livello storico, possiamo rintracciare l’emergere del paradigma securitario con la fine della Guerra Fredda. Il 1991, con la dissoluzione della minaccia comunista, ha portato quelli che fino ad allora erano nominati “Studi Strategici” ad un ripensamento. L’uso della forza tramite i mezzi militari per difendersi o dissuadere il nemico, fulcro di questi studi, non era più al centro delle preoccupazioni dell’Occidente e il venire meno del bipolarismo globale aprì nuove sfide per le quali erano necessarie risposte innovative. Il contesto degli studi sulla sicurezza ha permesso un ampliamento della prospettiva, includendo al proprio interno non solamente gli studi sull’uso della forza, ancora molto importanti, ma anche sulle

¹³³ Mernissi, F. *La terrazza proibita: vita nell’harem*, Giunti Editore S.p.a Firenze, 1996, pp. 6-7.

nuove “minacce” come le azioni di attori non statali, le questioni identitarie, l’indebolimento degli stati e le questioni ambientali¹³⁴.

Secondo Barry Buzan e Ole Wæver, i massimi esponenti della Scuola di Relazioni Internazionali di Chicago, la “sicurezza” deve essere intesa come un atto discorsivo, cioè come qualcosa che riguarda delle minacce rese tali da una struttura retorica ben precisa, che doni loro il carattere di massima priorità¹³⁵. Rispettando questa struttura retorica, qualunque genere di argomento può dunque ricadere nel paradigma securitario.

Le migrazioni sono da sempre state percepite come minacce, poiché rappresentano uno degli esempi più estremi di incontro con l’”alterità”. Il rapporto con l’*altro* è un argomento centrale nella filosofia come nella sociologia, e questa sua centralità deriva dal carattere di perenne attualità e problematicità di cui esso è carico. Il migrante è l’*altro* per eccellenza, poiché è l’*altro* a casa propria. Non è, pertanto, troppo difficile immaginare come far ricadere la questione migratoria sotto la lente della sicurezza; basterà per l’appunto fare leva su sentimenti quali la paura e la diffidenza, di per sé normali per l’uomo, e saperli amplificare, rendendoli sentimenti condivisi dalla maggioranza della società. Le categorie che oggi, in Europa, rientrano nel paradigma securitario sono molteplici e spesso amalgamate tra loro, basti pensare sempre per il caso delle migrazioni, a come esse sembrano essere ormai un tutt’uno con la minaccia del terrorismo e dell’insicurezza societaria¹³⁶.

¹³⁴Cfr. Williams, P. (a cura di) *Security studies: an introduction*, Routledge, London, 2013, p.4.

¹³⁵ Buzan, B., Wæver, O., de Wilde, J. *Security: a new framework for analysis*, Lynne Rienner Publishers, London 1998.

¹³⁶ Il concetto di “sicurezza societaria”, sviluppato da Barry Buzan, ha a che fare con la sopravvivenza dei caratteri tradizionali (lingua, cultura, religione, identità nazionale) di una certa società. Secondo Buzan la migrazione può essere facilmente percepita come una minaccia alla sicurezza societaria poiché gli immigrati, provenienti da altre culture e tradizioni potrebbero alterare, finanche portare alla dissoluzione, dell’identità del gruppo sociale. Per un maggior

La securizzazione della questione migratoria in Europa ha seguito un processo in più fasi, di pari passo con il consolidarsi e l'espandersi delle frontiere dell'Unione. Come vedremo nello specifico nei seguenti paragrafi, dal Trattato di Schengen in avanti le frontiere europee sono state più volte ripensate, fino ad essere esternalizzate. L'esternalizzazione, che per ora definiremo come una sorta di subappalto, in particolare della frontiera esterna meridionale dell'area Schengen a paesi terzi del Mediterraneo, ha dato motivo ad alcuni studiosi di supporre l'esistenza di un complesso regionale di sicurezza (CRS) in quest'area.

Si parla, più esattamente, di un CRS euro-mediterraneo, cioè di un'area in cui paesi che ne fanno parte sono strettamente interdipendenti gli uni dagli altri in materia di sicurezza e cooperano contro le minacce comunemente percepite come tali, non potendo queste minacce essere efficacemente sconfitte separatamente in un paese se non lo sono anche negli altri¹³⁷. Esistono infatti una moltitudine di iniziative di cooperazione nell'area euro-mediterranea, a partire dal Processo di Barcellona, alla Politica Europea di Vicinato, fino all'Unione per il Mediterraneo e il Gruppo 5+5, per citarne le principali, e tutte a vari livelli prevedono azioni per implementare la sicurezza dell'area. Alcuni studiosi si sono spinti oltre, avanzando l'ipotesi dell'esistenza di un ulteriore sotto-complesso regionale di sicurezza nella regione del Mediterraneo occidentale¹³⁸. Questo sotto-complesso presenta tuttavia delle peculiarità rispetto al modello standard di CRS, dovute *in primis* al forte dislivello di forza e potenziale militare tra le due sponde del Mediterraneo, dove i paesi della sponda nord sono anche membri della NATO, nonché dell'Unione

approfondimento sul tema si veda Buzan, B. *People, States & Fear: the national security problem in international relations*, University of North Carolina Press, 1983.

¹³⁷ Cfr. Abdennour, B. *Complexe de sécurité ouest-méditerranéen: externalisation et sécurisation de la migration*, In: *L'Année du Maghreb* n°9, 2013, pp.57-75.

¹³⁸ *Ivi* pp. 63-65.

Europea. Anche le minacce percepite sarebbero parzialmente differenti, poiché nel Maghreb esse sarebbero localizzate principalmente nei paesi limitrofi, mentre per i paesi dell'Europa esse non rivestirebbero lo stesso grado di priorità. Su che cosa, dunque, si baserebbe l'ipotesi dell'esistenza di un sotto-complesso regionale di sicurezza nel Mediterraneo occidentale?

Come abbiamo già avuto modo di vedere nel Capitolo 1, il Marocco è in stretta collaborazione con l'Europa, in particolare con la Spagna, nella gestione delle migrazioni¹³⁹ e lo stesso avviene anche con Algeria, Tunisia e Mauritania¹⁴⁰. La Libia verte al momento in una situazione d'eccezione dovuta alla sua forte instabilità politica, per cui se da una parte non ha attivo alcun accordo di cooperazione con l'Unione Europea (i negoziati per un accordo quadro UE-Libia sono stati interrotti nel febbraio 2011 e non sono ancora ripresi), questo paese resta un attore centrale nella politica europea nel Mediterraneo¹⁴¹. Ciò che fa di questi paesi dei partner speciali, in alcuni casi addirittura "privilegiati"¹⁴² in materia di sicurezza per l'UE, è senza dubbio il loro ruolo di paesi di origine e sempre più di transito dei movimenti migratori che spingono alle porte dell'Europa. La minaccia sarebbe dunque, per l'Europa, in primo luogo una minaccia alla sicurezza societaria, che tramite l'instaurazione del legame migrazioni-criminalità-terrorismo, si innalza al rango della più classica minaccia militare.

Gli immigrati divengono in questo modo una minaccia alla sicurezza sia dello Stato che della società, tramite quello che Bigo ha definito il processo di

¹³⁹ Cfr. *infra* p. 43.

¹⁴⁰ La Mauritania coopera con l'UE tramite la Convenzione di Cotonou, un accordo bilaterale tra UE e il gruppo degli stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico, che dal 2000 sostituisce la Convenzione di Lomè (1975-2000).

¹⁴¹ Esiste dal 2015 un'operazione navale Sophia che pattuglia il Mediterraneo centrale e collabora con la Guardia costiera libica

¹⁴² Il "partenariato privilegiato" è una particolare e più rafforzata forma di accordo bilaterale che l'UE ha finora accordato al Marocco dal 2008 e più recentemente alla Tunisia (2014).

criminalizzazione della migrazione¹⁴³. Una volta che questo processo si è innescato anche nei paesi della sponda sud del Mediterraneo, ecco che la minaccia alla sicurezza provocata dalle migrazioni è divenuta il collante per la creazione del sotto-complesso di sicurezza regionale del Mediterraneo occidentale.

La forte spinta da parte europea a securizzare la migrazione ha portato Marocco, Tunisia, Algeria, Mauritania e Libia a cooperare, seppur con modalità differenti gli uni dagli altri, alla gestione delle migrazioni sul loro territorio nazionale. In un primo tempo gli accordi erano focalizzati alla regolamentazione della migrazione in provenienza da questi paesi diretta verso l'Europa, in particolare tramite la firma degli accordi di riammissione. È solo in un secondo tempo, quando la migrazione dal sub-Sahara ha iniziato a crescere e a transitare attraverso questi paesi, che l'Europa ha dato inizio alla sua campagna di "esternalizzazione" delle frontiere, affidando la prima fase di controllo e "filtraggio" dei migranti subsahariani ai paesi nordafricani in cambio di facilitazioni nell'ingresso dei propri cittadini nell'UE e/o di aiuti allo sviluppo.

L'Unione Europea ha saputo così interferire nelle dinamiche intra africane, facendo di paesi fino ad allora aperti al movimento delle persone, dei guardiani di frontiera particolarmente severi. Nel terzo capitolo avremo modo di vedere, tramite l'esempio del Marocco, quanto le operazioni di controllo e rinvio dei migranti abbiano per molto tempo rappresentato l'asse centrale delle politiche migratorie di questo paese e come l'opinione pubblica, tramite i media, abbia conseguentemente sviluppato l'immagine del migrante come criminale e soggetto portatore di ogni genere di devianza. Quella che la scuola di Chicago chiamava la struttura retorica

¹⁴³ Bigo, D. *Migration and security*, In: *Controlling a new migration world*, (a cura di) Guiraudon, V., Joppke, C., Routledge, London-New York, 2004, pp.121-149.

indispensabile alla creazione di una minaccia comune sembrerebbe aver attecchito anche in paesi che, tradizionalmente, hanno sempre ampiamente accettato e praticato la migrazione. In questo capitolo andremo, dunque, ad analizzare l'evoluzione delle frontiere e delle politiche migratorie europee, nonché degli strumenti di cooperazione nell'area mediterranea e la graduale inclusione dei paesi terzi nella gestione delle migrazioni provenienti dal sub-Sahara. Infine faremo un focus sul ruolo del Marocco all'interno dei quadri di cooperazione con l'Unione Europea e analizzeremo il partenariato privilegiato tra questi due attori.

2.2 La creazione della Comunità Europea e delle sue frontiere: gli accordi di Schengen

La Comunità Economica Europea (CEE), nata con i "Trattati di Roma" del 1957, avvierà il processo di integrazione politica attraverso l'Atto unico europeo (AUE), con la firma del Trattato di Maastricht nel 1992. Con l'adesione al Trattato da parte di dodici paesi¹⁴⁴, si dichiarerà la volontà di un'unificazione politica e non più solo economica dell'area, creando così la Comunità Europea (CE).

Questa evoluzione ha, sul piano delle migrazioni, comportato un fondamentale cambiamento, ossia l'eliminazione graduale dei controlli alle frontiere interne, al fine di creare un mercato unico nel quale persone, merci, servizi e capitali potessero circolare liberamente. Conseguenza di questa liberalizzazione interna è, d'altra parte, l'irrigidimento dei controlli alle frontiere esterne e l'intensificazione della cooperazione a livello giudiziario, viste come misure compensatorie al deficit di controllo alle frontiere interne.

¹⁴⁴ Italia, Spagna, Francia, Portogallo, Paesi Bassi, Lussemburgo, Belgio, Germania, Danimarca, Grecia, Regno Unito, Irlanda.

Dal 1973, con lo scoppio della crisi petrolifera, l'Europa verte in un regime d'eccezione, quello della sospensione dei flussi migratori di manodopera. Fino a quel momento, a partire dal Dopo Guerra, gli ingressi di lavoratori perlopiù non specializzati erano stati fortemente incentivati da quegli stessi paesi che, ora, si coalizzano per bloccarli. Nascono in questo modo le cosiddette politiche di “immigrazione zero” che si sono evolute nel tempo tramite l'istituzione di strumenti supplementari di controllo, il sistema di visti per i non europei, la creazione di agenzie specializzate nel controllo dei flussi migratori, la criminalizzazione della migrazione, il progressivo adattamento di alcuni paesi terzi alle politiche migratorie dell'Unione etc...

Un primo passo in questa direzione è l'instaurazione, da parte dell'AUE, del sistema di accordi intergovernativi come strumento di gestione delle tematiche sulla sicurezza. Il metodo intergovernativo è utilizzato nel processo decisionale all'interno dell'UE in particolari ambiti, ed è caratterizzato da limitazioni del diritto d'iniziativa della Commissione, deliberazioni del Consiglio all'unanimità e ruolo puramente consultivo del Parlamento. Con questo metodo i singoli paesi mantengono un potere decisionale piuttosto alto, mentre gli organi comunitari sono coinvolti solo a livello consultivo¹⁴⁵.

All'interno del paradigma securitario verrà attivata la lotta al traffico di droga, alla criminalità, al terrorismo e alla migrazione “clandestina”. Tra i tanti fori di cooperazione organizzati in tal senso, il più noto è certamente quello svoltosi a Schengen nel 1985, che vede Germania, Francia, Belgio, Olanda e Lussemburgo

¹⁴⁵ De Marco, E. *Strumenti e criticità del governo degli ordinamenti sopranazionali: metodi intergovernativi, metodi “comunitari”, e multilevel governance*, In: *Federalismi e integrazioni sopranazionali nell'arena della globalizzazione: Unione Europea e Mercosur*, (a cura di) Bilancia, P., Giuffrè Editore, Milano, 2006, pp. 171-186.

firmatari di un accordo per la creazione di un'area di libera circolazione interna.

In realtà, gli accordi di Schengen nascono in risposta ad una necessità contingente, cioè arginare le proteste degli autotrasportatori che nel 1984 avevano bloccato varie dogane per manifestare il disagio che i controlli transfrontalieri arrecavano al commercio interno alle CEE. Il foro di Schengen è dunque, in primo luogo, una risposta politica a tali avvenimenti, che porterà nel 1995 all'applicazione della Convenzione dell'Accordo di Schengen¹⁴⁶. Tale Convenzione fissa, al Titolo II, la soppressione delle frontiere interne e la libera circolazione delle persone¹⁴⁷ e al Titolo III le norme di polizia e sicurezza all'interno delle quali troviamo, come già anticipato dall'UAE, quelle che gestiscono le migrazioni. Sarà proprio con l'applicazione di questa Convenzione che inizierà il processo che vedrà, come legittima controparte dello smantellamento delle frontiere interne, l'inasprimento dei controlli e delle barriere esterne. Particolarmente rilevanti, in tal senso, sono gli articoli che trattano dell'armonizzazione del sistema dei visti, la disciplina per il trattamento delle richieste di asilo e le "misure accessorie" nell'impedimento dell'immigrazione clandestina.

Per il sistema di visti, si crea una lista delle nazionalità soggette a tale regime¹⁴⁸, lista non modificabile se non dietro decisione unanime di tutti i paesi coinvolti nell'Accordo Schengen. Per i brevi periodi (massimo 90 giorni), viene istituito il visto uniforme¹⁴⁹ che consente, una volta ottenuto, di poter transitare in tutti i paesi

¹⁴⁶ *Gazzetta ufficiale n. L 239 del 22/09/2000 pag. 0019 - 0062* Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen, [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A42000A0922\(02\).html](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A42000A0922(02).html)

¹⁴⁷ Cap. 2: modalità di passaggio delle frontiere esterne, Cap. 3: sistema dei visti, Cap. 4: condizioni di circolazione degli stranieri, Cap. 5: titoli di soggiorno e segnalazioni ai fini della non ammissione, Cap. 6: misure di accompagnamento.

¹⁴⁸ Lista di 128 Paesi inserita nell'Allegato I all'Istituzione Consolare Comune (ICC), approvata il 22/12/1994.

¹⁴⁹ Il visto uniforme viene rilasciato dal Paese di primo ingresso, una volta presentatisi al valico di frontiera con documenti validi e mezzi finanziari sufficienti per il soggiorno e il rientro in patria.

contraenti. Per ciò che concerne i visti di lunga durata, essi vengono rimessi ad ogni singola sovranità nazionale e permettono l'ingresso solo nello Stato che ha rilasciato tale visto. La questione dell'armonizzazione del sistema dei visti è tra le più dibattute, poiché la concessione di un visto è ritenuta una manifestazione di sovranità dello Stato, che non può quindi essere subordinata ad altra autorità. Si raggiungerà di conseguenza l'armonizzazione ma mai, in questo campo, la comunitarizzazione¹⁵⁰.

Per quanto riguarda la gestione delle richieste di asilo, un primo passo verso una definizione delle procedure a riguardo avviene con la “Convenzione sulla determinazione dello Stato competente per l'esame di una domanda di asilo presentata in uno degli stati membri delle Comunità Europee”¹⁵¹ firmata a Dublino nel 1990. Il principale obiettivo di tale Convenzione è quello di impedire ai richiedenti asilo di fare richiesta in più Paesi, dando per scontato (cosa non sempre corrispondente alla realtà), che l'esito sarebbe il medesimo in tutti i Paesi membri¹⁵², poiché esso soggiace al rispetto della Convenzione di Ginevra¹⁵³. Si formalizza, in più, una lista dei paesi “sicuri”, sarebbe a dire quei paesi i cui cittadini non sono considerati idonei alla protezione internazionale¹⁵⁴.

¹⁵⁰ Cfr. Thouez, C. *Towards a common European migration and asylum policy?* UNHCR, Working paper n° 27, Geneva, 2000, p.6.

¹⁵¹ Gazzetta ufficiale n. C 254 del 19/08/1997 pag. 0001 – 0012 CONVENZIONE sulla determinazione dello Stato competente per l'esame di una domanda di asilo presentata in uno degli Stati membri delle comunità europee (97/C 254/01), [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex%3A41997A0819\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex%3A41997A0819(01))

¹⁵² Callovi, G. *L'Européisation des politiques migratoires de l'Union Européenne*, Rencontre du CEDEM, 11 febbraio 2004.

¹⁵³ La Convenzione delle Nazioni Unite relativa allo statuto dei rifugiati approvata il 28 luglio 1951, stabilisce le norme minime essenziali per il trattamento dei rifugiati. Il Protocollo relativo allo status dei rifugiati è entrato in vigore il 4 ottobre 1967, in seguito al deposito del sesto strumento di adesione. Con questo Protocollo, gli stati aderenti si impegnano ad applicare la definizione di “rifugiato” della Convenzione del 1951 senza più limiti temporali.

¹⁵⁴ Secondo la Convenzione di Ginevra e le Direttive asilo europee, un paese è considerato “sicuro” quando vi sia un sistema democratico e siano assenti persecuzioni, torture o trattamenti inumani e degradanti, minacce e conflitti armati.

Viene inoltre disciplinato, al Titolo IV, il Sistema di Informazione Schengen (SIS), che prevede la creazione di un *database* comune, all'interno del quale vengono condivise, da tutti gli stati contraenti, le segnalazioni in tema di sicurezza. Tra le varie categorie di persone che possono essere segnalate all'interno del SIS ci sono anche gli stranieri¹⁵⁵ a cui è negata l'ammissione. L'art. 96 identifica tali soggetti negli stranieri che: abbiano ricevuto una condanna ad una pena rittentiva di almeno un anno; siano stati soggetti ad allontanamento, respingimento od espulsione; o che siano ritenuti colpevoli o intenzionati a compiere reati gravi nel territorio di uno degli stati contraenti. A questo collaborerà anche il Centro di informazione, di riflessione e di scambi in materia di attraversamento delle frontiere e di immigrazione (CIRSEFI) fondato nel 1992, che nelle Conclusioni del Consiglio del 30 novembre 1994 vede fissati i suoi obiettivi nel «coadiuvare gli Stati membri nell'analisi efficace dell'immigrazione illegale, nella riduzione dell'immigrazione illegale e del soggiorno irregolare, nella lotta energica contro le organizzazioni criminali di immigrazione clandestina, nel miglioramento dell'individuazione dei documenti falsi e nella razionalizzazione delle azioni in materia di allontanamento»¹⁵⁶.

Un'altra grande novità introdotta dal Trattato di Schengen è nel settore dei rimpatri. In primo luogo, viene dato l'appalto delle responsabilità di rimpatrio o di rinvio in un paese terzo ai vettori¹⁵⁷, qualora abbiano trasportato un migrante non idoneo all'ingresso dell'area (Titolo I, Cap. 6, art. 27). Per la prima volta viene

¹⁵⁵ Straniero: «chi non è cittadino di uno Stato membro delle Comunità europee». (Titolo I, art. 1)

¹⁵⁶ *Gazzetta ufficiale n. C 274 del 19/09/1996 pag. 0001 – 0002* Decisione del Consiglio del 23 novembre 1995 relativa alla pubblicazione nella Gazzetta ufficiale delle Comunità europee degli atti e degli altri testi adottati dal Consiglio in materia di asilo e immigrazione, [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A31996Y0919\(01\).html](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A31996Y0919(01).html)

¹⁵⁷ Vettore: «ogni persona fisica o giuridica che trasporta persone a titolo professionale, per via aerea, marittima o terrestre». (Titolo I, art. 1)

affidato a soggetti privati l'esercizio di controllo delle frontiere, fino a questo momento di esclusiva competenza della polizia di frontiera. In secondo luogo, per garantire l'effettività dei rimpatri, vengono firmati degli accordi di rimpatrio con i paesi terzi¹⁵⁸ che di norma ottengono in cambio una serie di benefici, tra cui facilitazioni per l'ingresso dei propri cittadini nell'area.

Nel 1995 è elaborato dalla Commissione un modello di accordo bilaterale di riammissione tra uno Stato membro e un Paese terzo, con lo scopo di armonizzare la procedura in tutti i paesi coinvolti¹⁵⁹. Per raggiungere tale obiettivo, è richiesto agli stati contraenti l'utilizzo di formulari comuni, nonché comuni procedure, soprattutto per quanto riguarda il processo di individuazione o presunzione di nazionalità.

Possiamo affermare che sia proprio con il Trattato di Schengen che inizia a crearsi un primo, forzato allineamento da parte di soggetti esterni alle politiche interne della Comunità Europea. Tanto i vettori, quanto i paesi terzi, avvieranno un processo di irrigidimento dei controlli, secondo le norme della Convenzione, per non dover sostenere gli ingenti costi, a più livelli, che scaturirebbero da rimpatri di massa.

Dal 1990 al 1996, altri otto paesi europei firmano gli Atti di adesione ai Trattati istitutivi¹⁶⁰ e due, Norvegia e Islanda, diventano membri associati. Questo allargamento porta però a galla una serie di debolezze legate a questa prima fase di creazione della CE, rendendo sempre più difficile raggiungere l'unanimità

¹⁵⁸ Paesi terzi: «qualunque Stato diverso dalle “Parti contraenti”». (Titolo I, art. 1)

¹⁵⁹ *Gazzetta Ufficiale n° C 274 del 19/09/1996 p. 0025 – 0033 Raccomandazioni del Consiglio del 24 luglio 1995* sui principi generali da seguire all'atto della stesura di protocolli sull'attuazione di accordi sulla riammissione, [http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:31996Y0919\(08\)&from=FR](http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:31996Y0919(08)&from=FR)

¹⁶⁰ In ordine cronologico di adesione: Italia, Spagna, Portogallo, Grecia, Austria, Danimarca, Finlandia e Svezia.

decisionale. Prima che la crisi raggiunga il culmine, nel 1993 viene attuato il Trattato sull'Unione Europea (TUE), più noto come Trattato di Maastricht.

2.2.1 Il Trattato di Maastricht

Il TUE, firmato il 7 febbraio 1992 a Maastricht e ratificato l'anno seguente, è un trattato istitutivo dell'Unione Europea formato da tre pilastri, il primo e più importante dei quali costituito dalla fondazione della Comunità europea come unione della Comunità economica del carbone e dell'acciaio (CECA), della CEE e della Comunità europea dell'energia atomica (CEEa), che istituisce all'art.8 la cittadinanza europea. Gli altri due pilastri sono rispettivamente sulla «politica estera e sicurezza comune» e sulla «cooperazione nei settori degli affari esteri e della giustizia». Con il suddetto Trattato si riaffermerà la logica intergovernativa, ma si apre anche la possibilità all'elaborazione di una politica comunitaria in nove ambiti considerati di interesse comune¹⁶¹, tra cui la politica d'immigrazione e di trattamento degli stranieri. In questo specifico ambito rientrano le condizioni di ingresso, circolazione e soggiorno dei cittadini stranieri all'interno della CE, nonché la lotta contro l'immigrazione e il lavoro irregolari.

Il Consiglio non assume competenze dirette, ma in base all'art. K3, si riserva la possibilità di proporre azioni comuni¹⁶² ed elaborare raccomandazioni da sottoporre agli Stati membri. Sebbene quindi le sue funzioni siano solo di coordinamento, il Consiglio conserverà la capacità decisionale di imporre l'obbligo di visto, per un

¹⁶¹ (1) Politica d'asilo, (2) modalità di attraversamento e controllo delle frontiere esterne, (3) politica d'immigrazione e di trattamento degli stranieri, (4) lotta contro gli stupefacenti e (5) la frode internazionale, (6) cooperazione giudiziaria in materia civile e (7) penale, (8) cooperazione doganale, (9) cooperazione nella prevenzione e lotta contro il terrorismo, il traffico illecito di droga e altre forme di criminalità internazionale.

¹⁶² Azioni comuni: 4/03/1996 sul regime di transito aeroportuale, *Guce* L 63/8; 22/07/1997 per il finanziamento di progetti a favore degli sfollati e dei richiedenti asilo, *Guce* L 205/3; 19/03/1998 che istituisce un programma di formazione, di scambi e cooperazione nelle politiche d'asilo, d'immigrazione e di attraversamento delle frontiere esterne, *Guce* L99/2.

periodo massimo di sei mesi, per gli stranieri provenienti da un Paese che, in situazione di emergenza, “minacci un improvviso afflusso” (art. 100 C, comma 2)¹⁶³.

Un aiuto nella gestione di tale “minaccia” viene dall’European Police Office (EUROPOL), istituito nel 1995 con lo scopo di migliorare lo scambio di informazioni tra i vari Governi in materia di criminalità internazionale. Per quanto riguarda l’immigrazione “clandestina”, l’EUROPOL si incaricherà di gestire e mettere a disposizione di tutti i Paesi contraenti le informazioni raccolte sulle filiere internazionali e gli itinerari dell’immigrazione illegale. Viene, in più, stabilito un nesso tra il rimpatrio degli immigrati irregolari e la stipula di accordi europei di associazione e di cooperazione, con l’individuazione di clausole di riammissione standard vincolanti per l’attuazione di tali accordi¹⁶⁴.

Nel 1998 una prima strategia concreta per la cooperazione con i paesi terzi emerge dalla congiunzione tra l’istituzione dell’High Level Working Group on Asylum and Immigration (HLWG) e la stesura dello Strategy Paper on Immigration and Asylum policy. L’HLWG è incaricato di valutare le possibilità di cooperazione con i paesi terzi in materia di gestione delle migrazioni, secondo l’idea di approccio integrato delle politiche di immigrazione e asilo con quelle di politica estera. Verranno individuati sei Paesi chiave con i quali avviare la cooperazione: Afghanistan, Pakistan, Albania, Marocco, Somalia e Sri Lanka. Questi stessi paesi sono anche menzionati nello Strategy Plan proposto dalla Commissione austriaca, che si basa sulla visione dei paesi coinvolti nelle migrazioni verso l’Europa come

¹⁶³ La previsione di “minaccia di un flusso improvviso” troverà giustificazione a partire dal 1989, anno in cui avviene il definitivo scioglimento dell’Unione Sovietica, con l’arrivo dei rifugiati dall’ex-Jugoslavia.

¹⁶⁴ Nicolin, S. *Contrasto all’immigrazione irregolare negli accordi di riammissione dell’Unione Europea*, op.cit. p.205.

una serie di cerchi concentrici: ogni “cerchio” avrebbe un differente livello di coinvolgimento nelle politiche migratorie europee. Intorno al nucleo centrale, rappresentato dall’area Schengen, si svilupperebbe poi un primo cerchio composto dai paesi che non sono fonte di migrazioni, cioè quelli vicini e associati all’UE, che accetterebbero un certo grado di responsabilità nella gestione delle migrazioni. Il secondo cerchio corrisponderebbe a Paesi come la Turchia, i paesi CIS¹⁶⁵ e i paesi del Nord Africa, visti come possibili partner per il controllo delle migrazioni in transito e la lotta al traffico di migranti irregolari. L’ultimo cerchio è quello in cui rientra l’Africa sub-sahariana, il Medio Oriente e la Cina che, essendo i principali paesi d’origine dei migranti, dovrebbero impegnarsi nello stabilizzare la propria popolazione e accettare i rimpatri, mentre la Commissione si proporrebbe di attivare piani per combattere *in loco* le cause alla radice delle migrazioni. Questi piani sono l’insieme delle cosiddette *misure a carattere preventivo* che, tramite azioni di lungo periodo come aiuti allo sviluppo, indirizzamento di investimenti esteri diretti (IED) e siglature di accordi commerciali, andrebbero a ridurre i fattori *push* delle migrazioni.

2.3 Processo di comunitarizzazione ed esternalizzazione delle politiche migratorie e d’asilo

Con il Trattato di Amsterdam, firmato nel 1997 ed entrato in vigore il 1 maggio 1999, si effettua lo scioglimento formale del vincolo tra migrazioni e sicurezza, portando le tematiche della migrazione e dell’asilo dal Terzo pilastro, dove erano

¹⁶⁵ Community of independent States che comprendeva Azerbaijan, Armenia, Bielorussia, Kazakistan, Kirghizistan, Moldavia, Uzbekistan, Russia, Tajikistan, Turkmenistan e Mongolia.

state posizionate a Maastricht, al Primo pilastro. Questo trasferimento de “*l’acquis Schengen*” sembrerebbe segnare il passaggio di grado delle politiche migratorie a politiche comunitarie, facendole divenire a tutti gli effetti parte integrante del trattato dell’Unione Europea.

Nel concreto vengono conferite maggiori capacità decisionali alla Commissione Europea, rimettendo ad essa le decisioni importanti in materia di regolamentazione di ingressi, richieste di asilo e gestione delle frontiere secondo il principio di sussidiarietà¹⁶⁶. Si prevede un tempo di realizzazione per questa “comunitarizzazione” delle politiche migratorie di 5 anni, durante i quali avranno luogo numerosi summit allo scopo di raggiungere l’obiettivo finale entro il 2004.

2.3.1 La “dimensione esterna” delle politiche europee nel Consiglio europeo di Tampere

Il primo di questi summit di particolare rilevanza sarà il Consiglio Europeo di Tampere del 1999, che definirà più precisamente le modalità per «l’istituzione di uno spazio di libertà, sicurezza e giustizia» dichiarato nel terzo pilastro del Trattato di Maastricht, proponendo una politica migratoria più aperta e trasparente, con l’abbandono dell’approccio “immigrazione-zero”. Questo Consiglio, di carattere straordinario, è convocato allo scopo di fissare un programma quinquennale comune, al termine del quale si sarebbe dovuto raggiungere un accordo in materia di ricongiungimenti familiari e status dei cittadini di paesi terzi residenti per lunghi periodi nei Paesi dell’Unione. Verrà anche richiesto agli Stati membri di provvedere a valutazioni dei flussi migratori in entrata e a previsioni future sul fabbisogno di

¹⁶⁶ Il principio secondo il quale dovrebbe essere riservata alla Comunità europea (...) l’esecuzione di quei compiti che, per le loro dimensioni, per l’importanza degli effetti, o per l’efficacia a livello di attuazione, possono essere realizzati in modo più soddisfacente dalle istituzioni comunitarie che non dai singoli stati membri.

lavoratori, così da consentire un numero di ingressi proporzionato a tali stime¹⁶⁷.

Parallelamente a questa parziale apertura verso la migrazione legale, a Tampere si riafferma la priorità della lotta a quella irregolare. La realizzazione della necessità di cooperare con i paesi terzi per raggiungere una gestione efficace dei flussi migratori è evidente nel testo dell'art. 26, dove il Consiglio «chiede di sviluppare l'assistenza ai paesi di origine e di transito al fine di promuovere il rientro volontario e di aiutare le autorità di tali paesi a rafforzare la loro capacità per combattere efficacemente la tratta degli esseri umani e per adempiere i loro obblighi di riammissione nei confronti dell'Unione e degli Stati membri»¹⁶⁸.

La grande novità che introduce il Trattato di Tampere è proprio l'esplicita dichiarazione di una "dimensione esterna" della politica comunitaria in materia di giustizia e affari esteri, che si esprime in «un approccio generale al fenomeno della migrazione che abbracci le questioni connesse alla politica, ai diritti umani e allo sviluppo dei paesi e delle regioni di origine e di transito. Ciò significa che occorre combattere la povertà, migliorare le condizioni di vita e le opportunità di lavoro, prevenire i conflitti e stabilizzare gli Stati democratici, garantendo il rispetto dei diritti umani (...) Un altro elemento fondamentale per il successo di queste politiche sarà il partenariato con i paesi terzi interessati, nella prospettiva di promuovere lo sviluppo comune»¹⁶⁹.

Secondo la lettura di Ricard Zapata-Barrero¹⁷⁰, con il Consiglio straordinario del

¹⁶⁷ In materia d'ingressi, i singoli Stati manterranno ampio potere decisionale, sarà infatti solo l'*iter* procedurale ad essere comunitarizzato e saranno ad ogni modo presenti eccezioni e limitazioni da parte di alcune nazioni europee alla direttiva.

¹⁶⁸ Art. 26 Conclusioni alla Presidenza del Consiglio europeo di Tampere 15 e 16 ottobre 1999, www.europarl.europa.eu/summits/tam_it.htm

¹⁶⁹ *Ivi* Art. 11

¹⁷⁰ Zapata-Barrero, R. *La dimensión exterior de las políticas en el área mediterránea: premisas para un debate normativo*, In: Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos, n° 2, 2013, pp. 1-38.

1999 l'Unione dichiara apertamente la volontà di mettere in atto strategie di gestione dei flussi al di fuori dei propri confini geografici. Queste strategie, andranno a toccare i campi della politica, dell'economia, dello sviluppo e del rispetto dei diritti umani, cioè campi che fino a quel momento erano stati considerati appannaggio delle politiche statali interne. In quest'ottica, avverrebbe uno sfaldamento sul piano territoriale tra il processo decisionale, che avviene in Europa e l'applicazione, nonché i risultati di queste decisioni, che avvengono invece sul territorio di un paese terzo¹⁷¹. Emmanuel Blanchard, riassume l'esternalizzazione delle politiche europee in materia di asilo e migrazione leggendole secondo una quadrupla logica: delocalizzazione delle frontiere giuridiche al di là dei confini geografici dell'UE, subappalto della gestione dei flussi ai paesi terzi, privatizzazione delle azioni di controllo delle frontiere tramite l'affidamento anche ad attori privati quali i vettori, tutto questo al fine di deresponsabilizzare l'Unione di fronte a casi di violazione dei diritti umani¹⁷².

La metafora dell'esternalizzazione inizia ad essere usata, per definire le modalità di applicazione delle politiche migratorie europee, intorno al 2003. Questo termine, preso dal campo economico, sta originariamente ad indicare una «tecnica di gestione imprenditoriale che si avvale di una fonte produttiva esterna per lo svolgimento di una specifica funzione (...) attraverso l'acquisto all'esterno delle funzioni aziendali, l'impresa riduce così i costi operativi interni e, conseguentemente, i rischi di gestione che gravano, a seguito dell'esternalizzazione, su un altro imprenditore»¹⁷³.

¹⁷¹ *Ivi* p. 6.

¹⁷² Blanchard, E. *Qu'est-ce que l'externalisation?*, In: *migreurop.org* (pubblicato: 20/03/2006, consultato: 21/11/2016) <http://www.migreurop.org/article974.html?lang=fr.html>

¹⁷³ Definizione tratta dall'enciclopedia di diritto online Treccani, [http://www.treccani.it/enciclopedia/esternalizzazione-dir-lav_\(Diritto-on-line\)/.html](http://www.treccani.it/enciclopedia/esternalizzazione-dir-lav_(Diritto-on-line)/.html)

L'esternalizzazione dell'ordinamento giuridico dell'UE ai paesi terzi può aversi, secondo l'analisi fatta da Cremona e Rijpma¹⁷⁴, in una serie di modalità. Innanzitutto, può avvenire quando una decisione presa internamente all'UE si riflette o sull'ordinamento giuridico dei paesi terzi o sui loro cittadini; questo è il caso delle politiche dei visti. L'esternalizzazione si può avere anche nel contesto delle azioni esterne dell'UE qualora esse richiedano, oltre ad un accordo internazionale, anche la partecipazione attiva dei paesi terzi; è questo il caso delle operazioni FRONTEX quando avvengono in acque non comunitarie. Un ennesimo caso si ha, infine, qualora la Comunità Europea promuova l'inclusione del proprio *acquis* nell'ordinamento giuridico interno di un paese terzo. Un esempio in questo senso sono i paesi non appartenenti all'Unione Europea che pure sono parte dell'area Schengen.

Queste modalità di esternalizzazione possono, a loro volta, essere definite in base all'approccio che vi sta alla base, sia esso il *remote control*¹⁷⁵ o il *root cause approach*. Queste due metodologie, che vengono dalla filosofia politica, si differenziano in primo luogo sul piano temporale, poiché il *remote control* si esercita a posteriori, in modo reattivo ad un avvenimento; mentre l'approccio alle cause primarie che generano i flussi è una tecnica preventiva, che dovrebbe ridurre l'impulso alla migrazione nei paesi d'origine. Il controllo remoto avviene nel territorio dei paesi di transito, ed implica il filtraggio dei migranti e il blocco sul territorio di questi paesi, impedendogli l'accesso all'Europa. L'idea che vi sta alla

¹⁷⁴ Cfr. Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, op.cit. pp.14-15.

¹⁷⁵ Cfr. Zolbert, A. *The Archeology of 'Remote Control*, In: Fahrmeir, A., Faron, O., Weil, P. (a cura di) *Migration Control in the North Atlantic World: The Evolution of State Practices in Europe and the United States from the French Revolution to the Inter-War Period*, Berghan Books, New York 2003.

base, è che sia più semplice impedire l'ingresso dei migranti irregolari, che non espellerli una volta raggiunto il territorio comunitario. Questa è anche una delle caratteristiche maggiormente criticate di questo approccio, perché sarebbe un tentativo di aggirare i vincoli imposti dalla protezione legale e i diritti umani, il quale mancato rispetto andrebbe così imputato ad altri paesi e non all'Europa, che ne viene considerata la paladina a livello internazionale.

Il *root cause approach* è inerente alla filosofia dello sviluppo, e vuole incidere sulle cause che inducono alla migrazione, in particolare instaurando il legame inverso tra migrazione e sviluppo accennato in precedenza¹⁷⁶. È un approccio basato sul medio-lungo termine che, tramite una serie di politiche volte ad implementare lo sviluppo nei paesi d'origine dei migranti, andrebbe gradualmente ad eliminare il dislivello esistente tra questi paesi e l'Europa, riducendo la spinta all'emigrazione.

2.3.2 Strumenti di *remote control*

Esistono varie azioni e pratiche politiche utilizzate dall'Unione per gestire i flussi migratori in loco che hanno, come primo obiettivo dichiarato, l'evitare che i migranti "indesiderati" raggiungano il territorio comunitario. Tra questi:

- a) *Sistema dei visti*: gestito dal Codice dei visti dell'UE per quanto riguarda i permessi di breve durata (90 giorni) e di transito. Attraverso questo sistema vengono fissate le procedure e le condizioni per il rilascio dei visti, nonché le condizioni di rifiuto. Il visto è, infatti, un documento concesso da uno Stato, o nel caso dei visti di breve durata dalla Comunità europea che, in quanto concessione, può essere negata al richiedente che:
 - presenti documenti falsi;

¹⁷⁶ Cfr. *infra* p. 20.

- non disponga dei mezzi di sussistenza sufficienti per il soggiorno e il ritorno nel paese di origine/residenza;
 - abbia già soggiornato per tre mesi nei sei mesi precedenti alla richiesta all'interno del territorio comunitario;
 - sia segnalato all'interno del SIS come soggetto non idoneo all'ammissione;
 - sia considerato una minaccia all'ordine pubblico, la sicurezza interna o la salute pubblica¹⁷⁷.
- b) *Accordi di riammissione*: in questo tipo di accordi, a carattere bilaterale, «ciascuna parte si impegna a riammettere all'interno del proprio territorio i connazionali che si trovino in situazione irregolare sul territorio di un'altra parte contraente»¹⁷⁸. Le politiche di riammissione sono sempre state uno degli strumenti di gestione dei flussi privilegiati dall'Unione europea. Il concetto di riammissione, come vediamo dalle proposizioni volte ad ottenere mandati di negoziazione con Marocco, Pakistan, Sri Lanka e Russia, redatte durante il Consiglio di giustizia e degli affari interni del 28 settembre 2000, è triplice. In questa sede viene proposto un modello che richiede ai paesi terzi:
- la riammissione dei propri cittadini;
 - la riammissione di migranti di paesi terzi che, anche qualora non siano propri cittadini, abbiano almeno soggiornato nel territorio del paese contraente prima di raggiungere l'area Schengen;

¹⁷⁷ Regolamento (CE) n. 810/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un codice comunitario dei visti.

¹⁷⁸ Definizione tratta da OIM, *Glossaire de la migration*, Genève, 2007. Traduzione dal francese a cura dell'autrice.

- il transito attraverso il proprio territorio nazionale dei migranti destinati all'allontanamento.

Con il Consiglio europeo di Siviglia del 2002, quella della riammissione diventa una clausola obbligatoria da inserire in tutti gli accordi di associazione tra UE e paesi terzi¹⁷⁹ e nel Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo del 2008 ritroviamo tra gli strumenti di lotta all'immigrazione clandestina «il ritorno nel loro paese di origine o in un paese di transito, degli stranieri in posizione irregolare»¹⁸⁰.

c) *Agenzie di controllo delle frontiere*: all'interno del Programma dell'Aia del 2004, la Commissione adotta un piano d'azione quinquennale articolato in dieci punti, a carattere fortemente securitario. Dopo la tragedia di Dover¹⁸¹, le filiere e le tratte dell'immigrazione irregolare entrano nel mirino dell'azione e dei dibattiti della Commissione. Al secondo punto del programma dell'Aia troviamo esplicitata la necessità di dare una «risposta globale e un'impostazione integrata e coerente» alla lotta al terrorismo, chiamando in causa anche i paesi terzi nel ruolo di alleati nell'identificazione delle organizzazioni terroristiche. Viene poi fatto appello al bisogno di «definire un'impostazione equilibrata relativa all'immigrazione»; a tale scopo verrà redatto il programma-quadro «Solidarietà e gestione dei flussi migratori»¹⁸² e saranno instaurati fondi per

¹⁷⁹ Conclusioni del Consiglio europeo di Siviglia del 21 e 22 giugno 2002 13463/02.

¹⁸⁰ Consiglio dell'Unione Europea, Patto europeo sull'immigrazione e sull'asilo CE n° 13440/08 ASIM 72 del 24 settembre 2008, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=URISERV%3AJI0038.html>

¹⁸¹ Il 18 giugno 2000 vengono rinvenuti 58 migranti provenienti dalla Cina, deceduti per asfissia, in un tir partito dall'Olanda e giunto nel porto di Dover (UK).

¹⁸² Communication from the Commission to the Council and the European Parliament establishing a framework programme on Solidarity and the Management of Migration Flows for the period 2007-2013 {SEC(2005) 435} /* COM/2005/0123 final / <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52005DC0123.html>

le frontiere esterne, l'integrazione e il rimpatrio¹⁸³. Viene, in aggiunta, creata l'European Agency for the management of operational cooperation at the external borders of the member states of European Union (FRONTEX), alla quale è affidato il compito di coordinare operazioni congiunte alle frontiere aeree, terrestri e marittime esterne dell'UE. Ad essa è anche affidata la preparazione e il coordinamento della polizia di frontiera e dei guardiacoste, in collaborazione con alcuni stati terzi con i quali esistono accordi specifici. Nel 2013 viene affiancato a FRONTEX il sistema europeo di sorveglianza delle frontiere (Eurosur)¹⁸⁴. Si tratta di un apparato tecnologico volto allo scambio di informazioni tra autorità nazionali degli stati membri dell'area Schengen e dei paesi terzi confinanti. Nel 2005, i Paesi dell'Europa meridionale vedono premere alle loro frontiere un numero sempre maggiore di migranti. Gli arrivi all'isola di Lampedusa, Malta, le Canarie e nelle isole greche, nonché i numerosi tentativi di superare le frontiere delle enclavi spagnole di Ceuta e Melilla incentivano la preoccupazione europea riguardo la gestione dei flussi irregolari. In questo quadro viene affidato all'Agenzia FRONTEX il compito di «valutare la fattibilità di una rete di pattuglie del Mediterraneo»¹⁸⁵. Vengono così creati network regionali come le operazioni Seahorse, alle quali prendono parte Mauritania, Marocco, Senegal, Gambia, Guinea-Bissau e Capo Verde; la Baltic Sea Region Border Control

¹⁸³ In particolare, al programma «Solidarietà e gestione dei flussi migratori», verranno accostati due strumenti finanziari, uno su base geografica attivo dal 1° gennaio 2007 per i paesi partner della PEV, l'altro su base tematica, il programma AENEAS, al quale collaborano partner non istituzionali quali l'OIM, la Croce Rossa Internazionale e l'UNHCR con un fondo di 250 milioni di euro per il quadriennio 2004-2008.

¹⁸⁴ Gazzetta Ufficiale dell'UE L 295 Regolamento (UE) n. 1052/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un sistema europeo di sorveglianza delle frontiere (Eurosur) del 6.11.2013 http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=uriserv:230103_1.html

¹⁸⁵ Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo, Bruxelles, 30.11.2005, COM(2005) 621 definitivo.

Cooperation (BSRBCC) che coinvolge principalmente la Russia e la Black Sea Littoral States Border tra Georgia, Russia, Turchia e Ucraina¹⁸⁶.

Nel 2015 viene adottata l'Agenda europea sulle migrazioni che, riprendendo un concetto espresso per la prima volta dal rapporto Unysis¹⁸⁷, parla di "hotspot approach". Con questo termine viene indicato il processo che comprende la creazione di centri di detenzione amministrativa per i migranti irregolari intercettati, l'affidamento all'agenzia FRONTEX dell'identificazione dei suddetti migranti e i conseguenti processi di rimpatrio anch'essi ora affidati all'agenzia e non più di competenza delle autorità nazionali. Viene previsto, inoltre, un sistema di ricollocamento per quote dei migranti tra i vari paesi europei distinguendoli in due categorie, i migranti economici e i profughi¹⁸⁸. La riforma del controllo delle frontiere europee proseguirà con una riunione dei capi di governo dell'UE nell'ottobre 2015, dove viene esplicitata la volontà di creare un sistema europeo di guardia di frontiera e costiera, soggiacente però «al rispetto della competenza nazionale degli Stati membri»¹⁸⁹. Questa opposizione alla gestione comunitaria delle frontiere viene superata nelle ultime settimane del 2015 quando, in seguito agli attacchi terroristici di Bruxelles e Parigi sembrava prospettarsi, con la rimessa in piedi da parte di alcuni Stati membri dei controlli alle frontiere interne, una crisi in grado di mettere fine

¹⁸⁶[http://www.europarl.europa.eu/RegData/docs_autres_institutions/commission_europeenne/comitologie/ros/2012/D023377-01/COM-AC_DR\(2012\)D023377_01\(ANN2\)_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/docs_autres_institutions/commission_europeenne/comitologie/ros/2012/D023377-01/COM-AC_DR(2012)D023377_01(ANN2)_EN.pdf)

¹⁸⁷ Unysis, *Study on the feasibility of the creation of a European System of Border Guards to control the external borders of the Union*, Final report version 3.00, 16 June 2014 20141016_home_esbg_frp_001_esbg_final_report_3_00_en.pdf

¹⁸⁸ Sotto questa dicitura rientrerebbero solo i cittadini di Siria, Eritrea ed Iraq.

¹⁸⁹ Segretariato Generale del Consiglio, *Conclusioni della Riunione del Consiglio Europeo*, Bruxelles 16 ottobre 2015. <http://www.consilium.europa.eu/it/meetings/european-council/2015/06/25-26/html>

allo spazio Schengen. Di fronte a questa minaccia viene approvata la proposta della Commissione di autorizzare i Paesi membri a mantenere i controlli alle frontiere interne per altri sei mesi, al termine dei quali verrà resa operativa la nuova Frontex¹⁹⁰. Il 6 ottobre 2016 entra perciò in vigore la riformata Guardia costiera e di frontiera europea, tramite l'applicazione del Regolamento n. 1624¹⁹¹, che entro i primi mesi del 2017 entrerà pienamente in funzione, compilando i primi rapporti sulla vulnerabilità dei singoli stati. Sono previsti 1.500 agenti scelti tra le guardie di frontiera nazionali e i primi 120 sono stati schierati nei primi mesi del 2017 al confine tra Bulgaria e Turchia¹⁹². Il budget previsto per le operazioni di FRONTEX per il 2020 è di 322 milioni di euro (Figura 3).

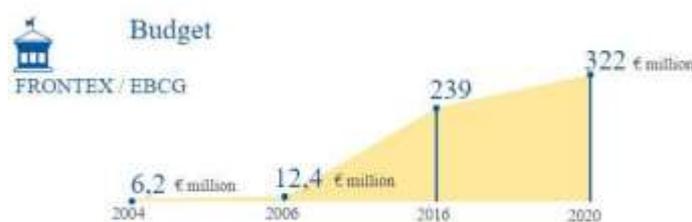


Figura 4: Budget FRONTEX
Fonte: publico.pt

- d) *Cooperazione di polizia e giudiziaria:* nel 2011 l'Europol, incaricato di agevolare la cooperazione tra autorità repressive europee e dei paesi terzi¹⁹³, aveva attivi accordi con 18 paesi terzi¹⁹⁴. A seguito degli attentati di Parigi,

¹⁹⁰ COM(2016)275: 8.

¹⁹¹ Gazzetta Ufficiale n° L 251 del 16/09/2016 p. 1-76 *Regolamento UE relativo alla guardia di frontiera e costiera europea che modifica il regolamento (UE) 2016/399 del Parlamento Europeo e del Consiglio e che abroga il regolamento (CE) n. 863/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio, il Regolamento (CE) n.2007/2004 del Consiglio e la decisione 2005/267/CE del Consiglio.* <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1624/oj>

¹⁹² Camilli, A. *Cos'è cambiato per i migranti in Italia e in Europa*, In: Internazionale.it (pubblicato: 29/12/2016, consultato: 04/01/2017) <http://www.internazionale.it/opinione/annalisa-camilli/2016/12/29/migranti-europa-italia-2016.html>

¹⁹³ *Compte rendu d'activité d'Europol 2011*, fichier n° 1423-74r2, La Haye, 7 mai 2012.

¹⁹⁴ Albania, ex-Repubblica jugoslava di Macedonia, Australia, Bosnia-Erzegovina, Canada, Colombia, Croazia, Stati Uniti d'America, Islanda, Moldavia, Monaco, Montenegro, Norvegia, Repubblica di Serbia, Russia, Svizzera, Turchia, Ucraina.

il 26 novembre 2015, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato un accordo per rinforzare il mandato dell'agenzia Europol al fine di combattere più efficacemente il terrorismo e l'immigrazione irregolare. Viene così creato, nel gennaio 2016, l'European Counter Terrorism Centre (ECTC), i cui obiettivi principali sono la lotta alla propaganda terroristica ed estremista on-line e al traffico di armi, il rafforzamento della cooperazione internazionale tra le autorità anti-terrorismo e la condivisione di competenze ed esperti per la lotta alle reti di finanziamento alle cellule terroristiche. Sono stati firmati quattro accordi per una cooperazione strategica e operativa¹⁹⁵ con paesi terzi, nello specifico Emirati Arabi¹⁹⁶, Bosnia-Erzegovina¹⁹⁷, Russia, Turchia e Ucraina. Eurojust, l'agenzia europea per la cooperazione giudiziaria, ha dato disposizioni per lo scambio di informazioni e dati personali con l'Ucraina¹⁹⁸ e il Montenegro¹⁹⁹, nonché per il distaccamento in loco di ufficiali e magistrati²⁰⁰.

2.3.3 Root cause approach: il Processo di Barcellona

L'idea di voler incidere sulle cause primarie che spingono alla migrazione, per ridurre ed eliminare i fattori *push* delle migrazioni, non è un'idea recente. Abbiamo

¹⁹⁵ Gli accordi di tipo strategico permettono lo scambio, tra le due parti contraenti, di tutti i tipi di informazioni, eccetto i dati personali, mentre gli accordi operativi includono anche lo scambio di questi dati.

¹⁹⁶ [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0809\(CNS\).html](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0809(CNS).html)

¹⁹⁷ [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0808\(CNS\).html](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0808(CNS).html)

¹⁹⁸ [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0810\(CNS\).html](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0810(CNS).html)

¹⁹⁹ [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0812\(CNS\).html](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2015/0812(CNS).html)

²⁰⁰ Gronelli, E. *La coopération policière et judiciaire avec les pays tiers: l'Union européenne cherche une réponse efficace contre le terrorisme et la criminalité organisée. Dernières nouvelles*, In: europe-liberte-securite-justice.org (pubblicato: 20/01/2016, consultato: 23/11/2016) <http://www.europe-liberte-securite-justice.org/2016/01/20/la-cooperation-policiere-et-judiciaire-avec-les-pays-tiers-lunion-europeenne-cherche-une-reponse-efficace-contre-le-terrorisme-et-la-criminalite-organisee-dernieres-nouvelles/.html>

già accennato a come l'approccio meccanico dei fattori *push-pull* sia stato, a lungo, il riferimento per eccellenza nello studio dei fenomeni migratori²⁰¹. L'assunto che sta alla base di questo approccio, è che le differenze di sviluppo siano il motore della migrazione, nel senso che spingerebbero persone provenienti da paesi sottosviluppati verso paesi più sviluppati, in cerca di maggiori possibilità. Va da sé che, in quest'ottica, lo strumento migliore per arginare i flussi migratori sia incentivare lo sviluppo nei paesi di origine dei migranti, così da ridurre il dislivello tra i paesi interessati e disincentivare la migrazione. Ma quando, questo approccio, è entrato a far parte delle politiche migratorie, e in che modo?

Possiamo affermare che le prime politiche a livello comunitario che vanno in tale senso siano quelle che rientrano nel partenariato euromediterraneo, avviato con il processo di Barcellona. Questo processo, voluto nel 1995 dalla Francia, che allora presiedeva il Consiglio dei Ministri dell'UE, viene lanciato sulla scia delle precedenti iniziative di dialogo tra i paesi mediterranei²⁰² al fine di rafforzare e rendere più efficace la cooperazione tra le sponde del Mediterraneo. Questo progetto si concretizzerà il 27 novembre di quello stesso anno a Barcellona e sarà sottoscritto dai Ministri degli Esteri di 27 paesi, i 15 membri dell'UE di allora e 12 paesi terzi²⁰³. Gli obiettivi specifici enunciati dalla Dichiarazione di Barcellona saranno:

- la creazione di un regolare dialogo politico che faccia del Medio Oriente un'area "reciprocamente ed efficacemente controllabile";

²⁰¹ Cfr. *infra* p. 25.

²⁰² Nel 1972 era stata avviata la Politica Mediterranea Globale (PMG), avevano seguito i Forum del dialogo nel 1980, i cosiddetti 5+5, e la Conferenza interparlamentare per la sicurezza e la cooperazione nel Mediterraneo, riunitasi nel 1992 a Malaga e nel 1995 a La Valletta.

²⁰³ Algeria, Cipro, Egitto, Israele, Giordania, Libano, Malta, Marocco, Siria, Tunisia, Turchia e Autorità palestinese.

- la costruzione, entro il 2010, di una Zona di Libero Scambio allo scopo di creare una vasta area di *shared prosperity* (programma MEDA);
- la promozione del dialogo interculturale e interreligioso, tramite l'enfaticizzazione del ruolo centrale della società civile e dei mezzi di comunicazione di massa per una campagna contro il razzismo, la xenofobia e l'intolleranza etnica.

Le condizioni di questa cooperazione saranno fissate con gli accordi euromediterranei di associazione, firmati inizialmente con sette Paesi del nord Africa²⁰⁴. Lo schema comune di questi accordi è incentrato su:

- promozione di un dialogo sistematico in materia di politica e sicurezza (Titolo I: dialogo politico; Titolo VIII: disposizioni istituzionali, generali e finali);
- cooperazione economica, commerciale e finanziaria (Titolo II: libera circolazione delle merci; Titolo III: diritto di stabilimento e servizi; Titolo IV: pagamenti, capitali, concorrenza e altre disposizioni economiche; Titolo V: cooperazione economica; Titolo VII: cooperazione finanziaria);
- cooperazione sociale, culturale e in materia d'istruzione (Titolo VI: cooperazione sociale e culturale).

La questione migratoria, che in questo tipo di accordi a carattere bilaterale rientra nel Titolo VI, viene trattata in termini di «riduzione della pressione migratoria, in particolare attraverso il miglioramento delle condizioni di vita, la creazione di posti di lavoro e lo sviluppo della formazione nelle zone di emigrazione»²⁰⁵. Nel 2002, all'interno di una Comunicazione al Consiglio e al Parlamento europeo, la

²⁰⁴ Con la Repubblica tunisina nel 1998 (Decisione 98/238/CE); con il Regno del Marocco e lo Stato d'Israele nel 2000 (Decisione 2000/204/CE; Decisione 2000/384/CE); con il Regno hashemita di Giordania nel 2002 (Decisione 2002/357/CE); con la Repubblica araba d'Egitto nel 2004 (Decisione 2004/635/CE); con la Repubblica algerina nel 2005 (Decisione 2005/690/CE); con la Repubblica libanese nel 2006 (Decisione 2006/356/CE).

²⁰⁵ Gazzetta ufficiale delle Comunità europee L.70 del 18 marzo 2000; Titolo VI, Capitolo II.

Commissione europea parla degli effetti dei programmi per lo sviluppo nei paesi terzi come «visibili solo a medio-lungo termine», e prende atto delle conseguenze di tali programmi nel breve periodo all'art.2.3 intitolato “picchi di emigrazione” dove leggiamo che:

un processo di sviluppo positivo può far aumentare, a breve termine, l'emigrazione internazionale anziché ridurla. Grazie alla crescita economica di un paese in via di sviluppo, infatti, una prima generazione di uomini e donne dinamici acquisisce i mezzi e il gusto dei viaggi (...) Si tratta dei cosiddetti “picchi di emigrazione”, un fenomeno che dovrebbe scomparire una volta stabilizzato il livello di sviluppo del paese di origine. A lungo termine, comunque, la riduzione della povertà e la creazione di posti di lavoro riducono la spinta alla “emigrazione di sopravvivenza”. Analogamente, quando la pace e lo sviluppo subentrano ai conflitti e alle lotte l'emigrazione forzata cessa, e queste persone tornano nelle zone di origine²⁰⁶.

Appurato dunque che lo sviluppo genera, in una prima fase, un aumento dell'emigrazione, e che le politiche di aiuto generano effetti positivi per la riduzione della migrazione solo sul medio e lungo termine, perché questo genere di politiche continua lo stesso ad essere inserito all'ordine del giorno in tutti i Consigli europei sulle migrazioni? Come si concilia questa presa di coscienza degli effetti benefici dello sviluppo sulle migrazioni solo nel lungo periodo con l'ottica spesso emergenziale con cui l'Europa affronta la questione migratoria?

Una risposta a questa domanda è data dalla stessa Commissione europea nella

²⁰⁶ Art. 2.3 della Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo integrare le questioni connesse all'emigrazione nelle relazioni dell'Unione europea con i paesi terzi. COM/2002/0703 def. <http://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/it/TXT/?uri=CELEX%3A52002DC0703.html>

Comunicazione del 3 giugno 2003 dove, parlando di strategie per intensificare la cooperazione con i paesi terzi nella gestione dei flussi migratori, suggerisce «Misure compensative nel settore della politica dell'immigrazione, per esempio una politica dei visti più generosa con i paesi che collaborano o un aumento delle quote dei lavoratori immigrati, una più intensa cooperazione economica, l'espansione del commercio, nuovi aiuti allo sviluppo, condizioni migliori di accesso al mercato o preferenze tariffarie compatibili con l'OMC, sono queste le richieste più frequenti in quei settori in cui l'UE e gli stati membri potrebbero dimostrare maggiore generosità per portare avanti negoziati»²⁰⁷.

Questo genere di agevolazioni, e soprattutto gli aiuti allo sviluppo, andrebbero perciò indirizzati non tanto agli stati più bisognosi, come invece è affermato dall'art.208 del TUE che afferma «obiettivo principale della politica dell'Unione in questo settore è la riduzione e, a termine, l'eliminazione della povertà», quanto piuttosto a quelli maggiormente coinvolti nelle dinamiche migratorie.

2.3.4 La Politica Europea di Vicinato

Con la definizione della Politica Europea di Vicinato (PEV), proposta nel 2002 dall'allora Presidente italiano Romano Prodi, viene prospettato un nuovo quadro di relazioni tra Europa e paesi terzi, con il dichiarato scopo di instaurare con questi ultimi uno «spazio di prosperità e buon vicinato, fondato sui valori dell'Unione»²⁰⁸. Senza addentrarci troppo nella possibile definizione di “valori dell'Unione”, ci sarà sufficiente constatare come la PEV sia uno dei maggiori sforzi patrocinati

²⁰⁷ Comunicazione della Commissione europea al Parlamento europeo e al Consiglio in vista del Consiglio europeo di Salonicco sullo sviluppo di una politica comune in materia di immigrazione illegale, di introduzione clandestina e tratta di esseri umani, di frontiere esterne e di rimpatrio delle persone soggiornanti illegalmente. COM (2003) 323 definitivo <http://www.lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52003DC0323.html>

²⁰⁸ Art. 56 della Comunicazione del Consiglio Europeo del 18 luglio 2003.

dall'Europa nella ricerca di una convergenza legislativa, oltreché economica, con certi paesi partner, rafforzando il principio di condizionalità rispetto sia alla Dichiarazione di Barcellona, sia ai più recenti accordi euromediterranei. Tramite il sistema dei piani d'azione, costituiti da una lista di obiettivi comuni ma differenziati per ciascun paese, l'aiuto finanziario viene condizionato alla loro realizzazione. I piani d'azione non sono accordi internazionali, bensì documenti politici, i cui obiettivi e priorità divengono le raccomandazioni adottate dal Consiglio di Associazione e Cooperazione²⁰⁹. Prendendo il caso del Marocco, leggiamo tra le azioni prioritarie, assieme all'implementazione di riforme sociali e nel campo dei diritti umani, alla negoziazione di accordi in campo economico e finanziario, la «gestione efficace dei flussi migratori e la firma di accordi di riammissione con l'Unione Europea, la facilitazione della circolazione delle persone in conformità con l'*acquis*, esaminando le possibilità di un rilassamento delle pratiche di ottenimento dei visti di breve durata per determinate categorie di persone, da definire di comune accordo»²¹⁰. Va notato, inoltre, che non è solo il piano d'azione marocchino a prevedere una parte dedicata al campo delle migrazioni; è questa, infatti, una caratteristica comune a tutti gli accordi stipulati con i paesi terzi, nei quali si insiste in particolare sugli accordi di riammissione, le politiche dei visti e dell'asilo, nonché la gestione dei confini²¹¹. La PEV è anche dotata di uno strumento europeo di vicinato e partenariato (ENPI), creato nel 2007, allo scopo di donare a questo nuovo quadro di cooperazione un corrispettivo nuovo strumento

²⁰⁹ Cfr. Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, EUI Working papers LAW n° 1, 2007, p.15.

²¹⁰ Plan d'action UE/Maroc UE-MA 2702/05

http://eeas.europa.eu/archives/delegations/morocco/documents/eu_morocco/plan_action_fr.pdf

²¹¹ Cfr. Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, op.cit.

finanziario²¹².

Nella nuova strategia globale presentata a margine del Consiglio europeo del 28 giugno 2016, si dichiara che l'Europa «accorderà particolare attenzione ai paesi d'origine e di transito dei migranti e dei rifugiati. Intensificherà sensibilmente i propri sforzi umanitari in questi paesi ponendo l'accento sull'educazione, sulle donne e sui bambini. In collaborazione con i paesi di origine e di transito, definirà degli approcci comuni e su misura riguardo la questione migratoria, combinando i seguenti settori: sviluppo, diplomazia, mobilità, migrazione legale, gestione delle frontiere, riammissioni e ritorni. Nel quadro della cooperazione allo sviluppo, dei fondi fiduciari, della diplomazia e della mediazione preventiva, lavorerà in concertazione con i paesi d'origine per trattare e prevenire le cause profonde della migrazione e lottare contro la criminalità transfrontaliera»²¹³.

D'altra parte, oltre alla promessa di maggiori incentivi a quei paesi che ricoprono un ruolo rilevante lungo le rotte che portano i migranti verso l'Europa, l'Unione attua da tempo la minaccia di limitare, o addirittura interrompere, gli aiuti a quei paesi che non coopereranno nel controllo delle frontiere o nei rimpatri come previsto dagli accordi. Questa duplice condizionalità legata agli aiuti stanziati dall'Europa, è molto criticata poiché, come scrive Gerardo Fortuna «toglie risorse a lungo termine allo sviluppo reindirizzandole verso obiettivi a brevissimo termine che garantiscono la sicurezza dei confini europei»²¹⁴.

²¹² L'ENPI è destinato ai paesi partner della PEV e alla Russia. Oltre a questo strumento finanziario ne sono previsti altri due, che coprono aree geografiche differenti: lo strumento di aiuto di pre-adesione (SAP) riservato a Turchia, Croazia e Balcani occidentali e lo strumento di finanziamento della cooperazione allo sviluppo ed economica, riservato ai paesi che non rientrano negli altri due strumenti finanziari, che corrispondono con quei paesi geograficamente più distanti dall'Unione.

²¹³ *Shared vision, common action: a stronger Europe. A global strategy for the European Union's foreign and security policy*, European Union External Action, 160628_02_en del 28/06/2016.

http://www.eeas.europa.eu/statements-eeas/2016/160628_02_en.html

²¹⁴ Fortuna, G. *Cosa resta del migration compact*, In: LIMES, n°7, 2016, p. 234.

Ora ci occuperemo di approfondire più nel dettaglio gli strumenti di aiuto allo sviluppo europei, al fine di avere una maggiore comprensione di come essi si siano sviluppati nel tempo, e di come sia parallelamente evoluto il loro rapporto con la gestione dei flussi migratori.

2.3.5 La cooperazione euro-africana nell'ambito delle migrazioni

I primi accordi di associazione tra paesi africani ed europei si hanno con il Trattato di Roma del 1957, con il quale venne istituito il Fondo Europeo di Sviluppo indirizzato ai paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP). Questo fondo rappresenta ancora oggi il principale strumento della cooperazione allo sviluppo tra Africa ed UE, includendo aiuti tecnici e finanziari devoluti direttamente dagli Stati europei²¹⁵. Dopo il Trattato di Roma seguirono le Convenzioni di Yaoundé con i paesi francofoni e gli Accordi di Lomé con i quali vennero incluse anche le ex-colonie britanniche. Con questi primi accordi tra i neo-indipendenti stati africani e gli ex-colonizzatori europei, le relazioni si rinsaldarono attorno a nuovi principi che, sebbene non più di stampo coloniale, permisero alle nazioni europee di mantenere ancora un certo grado di influenza su questi paesi.

Una rinnovata intesa tra paesi africani ed europei si avrà con gli Accordi di Cotonou, nel 2000, grazie ai quali il FES venne razionalizzato, un maggior grado di responsabilità fu affidato ai paesi ACP e si fondò il Partenariato strategico Africa-UE. Con questo partenariato viene annunciata una cooperazione basata sulla volontà di raggiungere gli obiettivi di interesse comune quali «la pace e la sicurezza, le migrazioni e lo sviluppo e un ambiente sano»²¹⁶. All'interno di questi accordi, una particolare rilevanza è assegnata agli accordi di riammissione: all'art.13 si

²¹⁵ Fondo Europeo di Sviluppo (FES) <http://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=URISERV:r12102&from=IT.html>

²¹⁶ The Africa-EU strategic partnership: a joint African-EU Strategy, Lisbon, 2007.

prevede che ciascuno stato ACP o membro dell'Unione accetti il rimpatrio dei propri cittadini che si trovano in situazione irregolarmente all'interno del territorio di uno degli stati contraenti, e in più i paesi ACP si impegnano a stipulare accordi bilaterali che prevedono particolari obblighi per la riammissione e il rimpatrio non solo dei propri cittadini, ma anche di cittadini di paesi terzi o apolidi²¹⁷.

L'ambito delle migrazioni verrà poi ulteriormente approfondito durante le Conferenze euro-africane su migrazioni e sviluppo a Rabat e a Tripoli nel 2006²¹⁸, che daranno avvio al Partenariato Euro-Africano su migrazioni, mobilità ed impiego nel 2007. Già dal titolo dato a questa cooperazione, è chiaro il nesso tra migrazioni e lavoro, che viene dichiarato negli obiettivi specifici, dove leggiamo la volontà di «affrontare le cause primarie dei flussi di migranti»²¹⁹. L'idea è dunque quella di migliorare il settore dell'impiego in Africa, così da diminuire la spinta all'emigrazione da parte dei cosiddetti migranti economici, ma anche quella di facilitare l'afflusso delle rimesse degli emigrati nei paesi d'origine, al fine di aumentare gli investimenti *in loco*.

È con la seconda conferenza ministeriale euro-africana, tenutasi a Parigi nel 2008, che il rapporto migrazioni-sviluppo inizia ad essere approcciato sotto un'altra ottica. Leggiamo infatti, affianco alla volontà di lottare contro la migrazione irregolare, che gli altri due obiettivi sono rispettivamente l'organizzazione della migrazione legale e la sinergia tra migrazioni e sviluppo.

Nella pratica, il dialogo euro-africano si è tradotto in una serie di raccomandazioni, dichiarazioni e piani d'azione, all'interno dei quali è previsto un particolare

²¹⁷ Nicolin, S. *Contrasto all'immigrazione irregolare negli accordi di riammissione dell'Unione Europea*, op.cit. pp. 208-209.

²¹⁸ Durante Conferenza di Tripoli, in particolare, verrà redatto il piano d'azione di Ouagadougou sulla tratta di esseri umani.

²¹⁹ Action plan of Africa-EU partnership on migration, mobility and employment, 2007.

sostegno finanziario e tecnico ai paesi maggiormente coinvolti nelle migrazioni, cioè i paesi di origine e di transito²²⁰. Parte degli aiuti è perciò vincolata alle azioni dei paesi africani in materia di riduzione dell'emigrazione, riammissioni e programmi di reinserimento.

2.4 Il ruolo del Marocco nella gestione dei flussi migratori

Per il Marocco, tra i partner africani dell'Unione Europea di più lunga data, la questione della gestione dei flussi migratori verso l'Europa è all'ordine del giorno da diversi decenni. Il primo tipo di relazione contrattuale tra l'UE e il Marocco è considerato l'Accordo di associazione quinquennale firmato nel 1969 al quale seguirono altri Accordi in campo finanziario ed economico²²¹. In campo migratorio, i primi accordi sottoscritti tra Marocco e paesi europei sono stati gli accordi di riammissione firmati a più riprese con la Francia (dal 1983 al 1993 e poi nuovamente nel 2001); nel 1992 con la Spagna e ancora nel 2007 per la cooperazione tra i due paesi nel prevenire l'emigrazione irregolare di minori non accompagnati; nel 1993 con Belgio e Olanda; nel 1998 con Germania e Italia; nel 2004 con il Portogallo e nel 2011 con la Gran Bretagna. Il caso della Spagna è particolare, data la vicinanza geografica e la presenza delle due enclavi spagnole in territorio marocchino. Il governo madrileno ha infatti trovato nel Marocco, dopo un periodo di aspri dissensi legati prima alla presenza delle due enclavi in territorio marocchino, poi alla contesa dell'isola di Laila, un alleato privilegiato contro l'immigrazione irregolare nel proprio territorio. Il 2003 può essere considerato

²²⁰ Charrière, F; Frésia, M. *L'Afrique de l'Ouest comme espace migratoire et espace de protection*, rapport UNHCR, 2008, p. 26.

²²¹ Nel 1976 viene firmato un Accordo di "cooperazione globale" che coinvolge gli scambi commerciali e la cooperazione economica, tecnica, finanziaria e sociale; accompagnato da quattro protocolli finanziari quinquennali firmati tra il 1976 e il 1996.

l'anno nel quale i rapporti tra i due paesi divengono all'insegna della cooperazione, grazie alla firma del memorandum d'intesa. Dal 2004, dunque, la Gendarmerie Royale del Marocco coopera attivamente con la Guardia Civil spagnola nella sorveglianza dello Stretto di Gibilterra.

Oltre a queste forme di accordi a livello bilaterale, il Marocco ha attivo con l'UE un Accordo di Associazione dal 2000 e nel 2007 è dichiarato "partner privilegiato" all'interno della Politica Europea di Vicinato (PEV). Esso è anche membro del gruppo "5+5"²²², una delle prime forme di accordi regionali sulla sicurezza. Questo gruppo, formato dai paesi del Mediterraneo occidentale, si basa sulla messa in comune di competenze e mezzi al fine di sviluppare una serie di attività concernenti la sicurezza dell'area: sorveglianza marittima, lotta contro l'immigrazione irregolare e il terrorismo, sicurezza aerea...Il Marocco è, inoltre, membro del Comitato pilota del Processo di Rabat, creato nel 2006 durante la prima Conferenza Ministeriale Euro-Africana su migrazioni e sviluppo, che è un accordo di tipo regionale parallelo al Processo di Khartoum, che coinvolge invece la regione del Sahel²²³. Nel 2011 il Marocco diventa firmatario del Protocollo delle Nazioni Unite sulla prevenzione, soppressione e persecuzione del traffico di esseri umani, in particolar modo donne e bambini.

Nel 2013 viene siglato il partenariato per la mobilità tra il Regno del Marocco, l'Unione Europea e i suoi paesi membri, nello specifico Germania, Belgio, Spagna, Francia, Italia, Paesi Bassi, Portogallo, Svezia e Regno Unito. Questo partenariato

²²² Questo gruppo è formato da cinque paesi membri dell'UE (Spagna, Portogallo, Francia, Italia e Malta) e cinque paesi terzi del Mediterraneo occidentale (Mauritania, Marocco, Algeria, Tunisia e Libia). Il dialogo viene iniziato nel 1990, ma sospeso due anni dopo in seguito all'affare Lockerbie; per essere rilanciato nel 2001.

²²³ I Paesi facenti parte della regione del Sahel, e quindi membri del Processo di Khartoum, sono: Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania e Niger.

è sostanzialmente diviso in due parti, una nella quale sono elencati gli impegni che l'UE prende nei confronti dei migranti regolari marocchini che entrano nei suoi paesi membri (facilitazioni nell'ottenimento dei visti, integrazione, comparazione dei titoli di studio e professionali, lotta alla xenofobia etc...) e l'altra che riguarda gli obiettivi di lotta all'immigrazione irregolare e rinforzo delle misure di gestione dei flussi migratori da parte del Marocco. Va notato come l'art. 13 sia interamente dedicato alla «ripresa delle negoziazioni tra l'UE e il Marocco per la conclusione di un accordo di riammissione equilibrato, che preveda disposizioni relative ai migranti originari dei paesi terzi, oltre che misure di accompagnamento che rispettino i diritti fondamentali dei migranti»²²⁴.

La mancata stipula dell'accordo di riammissione UE-Marocco, che l'Europa propone a più riprese al Regno dal 2003, è infatti per l'Europa uno dei principali nodi da sciogliere nelle sue relazioni con questo paese del Nord Africa. Il Marocco, da parte sua, continua a negare l'approvazione per via della clausola di rimpatrio dei cittadini di paesi terzi che implicherebbe, per il Marocco, una serie di problemi sia a livello diplomatico, poiché i suoi rapporti con gli altri stati africani ne risulterebbero irrimediabilmente danneggiati, sia a livello di politica interna, vista l'impopolarità di questo genere di rimpatri tra l'opinione pubblica, nonché i costi che tali rimpatri comporterebbero²²⁵.

2.4.1 Il partenariato privilegiato UE-Marocco

La politica europea di vicinato è basata sul principio della differenziazione, sarebbe a dire che per ogni paese partner della PEV esiste una diversa strategia

²²⁴ Art.13 della *Dichiarazione congiunta che stabilisce un partenariato di mobilità tra Regno del Marocco e l'Unione Europea e i suoi stati membri*.

²²⁵ Chaudier, J. *Accord de réadmission: une bonne affaire pour le Maroc?* In: yabiladi.com (pubblicato: 23/11/2015, consultato: 07/01/2017) <http://www.yabiladi.com/articles/details/40390/accord-readmission-bonne-affaire-pour.html>

disegnata sulle aspirazioni, bisogni e capacità specifiche, «mais également selon le principe de responsabilité mutuelle et le degré d'attachement aux valeurs universelles des droit de l'Homme, de la démocratie et de l'état de droit»²²⁶.

Secondo questi principi, il Marocco presentò la proposta di divenire partner privilegiato dell'Unione, proposta vagliata da un gruppo di lavoro *ad hoc* incaricato di valutare la possibilità di rinforzare il partenariato già esistente all'interno della politica di vicinato. Fu durante la settima sessione del Consiglio d'associazione UE-Marocco del 13 ottobre 2008, che l'Unione decise di accordare lo status avanzato a quest'ultimo. I motivi che hanno spinto l'Unione ad accordare al Regno marocchino questo particolare status sono molteplici: innanzitutto il governo di questo paese ha permesso la creazione di un sotto-comitato ai “diritti dell'uomo, democratizzazione e *gouvernance*” all'interno dell'Accordo di associazione attuato dal 2000; in secondo luogo ha aderito a vari programmi (PESD, Galileo...) mostrando il suo attivo impegno nella cooperazione su più livelli con l'Unione europea; infine questo riconoscimento è anche una strategia per continuare ad assicurarsi la cooperazione di un paese così strategico nella gestione dei flussi migratori, nella stabilizzazione del contesto subsahariano e nella lotta al terrorismo internazionale²²⁷. Dal canto suo, il Marocco è altamente interessato a mantenere questo posto privilegiato nella cooperazione con l'Europa poiché, grazie a questo ruolo d'avanguardia in campo euromediterraneo, può porre in primo piano i propri interessi strategici di fronte all'Europa e ricevere sostegni economici per il processo di modernizzazione in atto ormai da decenni nel Regno, migliorando le sue possibilità di negoziazione. Un Documento congiunto sul rafforzamento delle relazioni bilaterali/Status avanzato

²²⁶ Statut avancé du Maroc (2013-2017) Texte E 8263 JOIN (2013) 6 final, 23 juillet 2013.

²²⁷ IEMed., *Comment faire avancer le Statut Avancé UE-Maroc?*, Documents IEMed. N° 5, Barcelone, Mars 2010, p. 34.

verrà redatto come guida generale, allo scopo di esprimere gli obiettivi cardine del partenariato privilegiato mostrando gli ambiti di cooperazione centrali, che sono:

- rafforzare le relazioni bilaterali;
- riaffermare la cooperazione politica tra l'Unione e il Marocco per raggiungere l'integrazione di quest'ultimo nel mercato interno europeo;
- promuovere la sinergia tra le entità territoriali e gli attori economici e sociali di entrambe le parti;
- permettere la creazione di uno spazio economico comune ispirato alle norme dello Spazio Economico Europeo;
- rafforzare gli scambi culturali ed educativi²²⁸.

A seguito di questo documento congiunto verranno di volta in volta redatti piani d'azione quinquennali, con lo scopo di concretizzare gli obiettivi sopra espressi e di vagliarne la realizzazione allo scadere dei cinque anni previsti per ciascun piano d'azione.

Per ciò che concerne l'ambito di interesse specifico di questo elaborato, cioè la gestione dei flussi migratori, il piano d'azione 2013-2017 ne parla alla sezione 3.4 "Cooperazione nella lotta contro la criminalità organizzata" e più profusamente nella sezione 3.7 "Gestione delle frontiere, mobilità dei cittadini, politica migratoria, protezione internazionale e asilo". Il piano d'azione è, per definizione, un documento redatto congiuntamente nel quale vengono elencati gli obiettivi che ci si prefigge di raggiungere a breve termine (entro i tre anni) o a medio termine, quindi entro il quinquennio stabilito. Per quanto riguarda la lotta contro la criminalità organizzata, vediamo come i migranti vengano menzionati in quanto

²²⁸ *Ivi* p. 31.

possibili vittime di tratta di esseri umani e vengono conseguentemente fissati i seguenti obiettivi specifici: potenziamento della strategia globale mirata a combattere chi recluta, trasporta, ospita e sfrutta i migranti, così come altri intermediari, clienti e beneficiari; promuovendo azioni di formazione specializzate per magistrati, forze di polizia e addetti ai controlli alle frontiere²²⁹.

La sezione 3.7 parla di migrazione a più ampio raggio, creando due sottoinsiemi nell'ambito migratorio, rispettivamente uno riguardante la migrazione *dal* Marocco verso l'UE e l'altro la migrazione *verso* il Marocco. All'interno del primo sottoinsieme troviamo l'obiettivo di redigere un partenariato per la mobilità, cioè un quadro di cooperazione bilaterale tra l'UE e il Marocco per «un accesso potenziato ai canali della migrazione legale, condizioni agevolate per il rilascio dei visti (avvalendosi per esempio del codice visti dell'UE), la riammissione verso il paese di provenienza o ancora il reinserimento sociale e professionale in caso di ritorno volontario»²³⁰. Vediamo, quindi, una riaffermazione della volontà europea di facilitare la mobilità legale per i cittadini marocchini verso l'Europa, nonché di rendere più agevoli i processi di riammissione.

L'altro lato della medaglia, come abbiamo detto, riguarda la gestione dei migranti all'interno del Regno marocchino; in tal senso si chiede al Marocco di:

- potenziare il quadro normativo e istituzionale marocchino sul diritto di asilo, nel rispetto delle norme internazionali e del dettato costituzionale marocchino;

²²⁹ Commissione Europea, *Proposta congiunta di decisione del Consiglio sulla posizione dell'Unione nel Consiglio di associazione creato dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e il Regno del Marocco, dall'altra, in merito all'adozione di una raccomandazione sull'esecuzione del piano d'azione UE-Marocco per l'attuazione dello status avanzato (2013-2017)*, Bruxelles, 17.4.2013, p. 26.

²³⁰ *Ivi*, p. 28

- proseguire l'attuazione dei principi della Convenzione di Ginevra del 1951 e del relativo protocollo del 1967, con riguardo soprattutto alle modalità di identificazione dei migranti bisognosi di protezione internazionale, all'applicazione del principio di non respingimento e alle conseguenze derivanti dallo status di rifugiato;
- potenziare le politiche pubbliche sulla migrazione alla luce dei bisogni di protezione internazionale e della necessità di offrire ai rifugiati soluzioni durature, che ne permettano anche l'integrazione;
- proseguire la cooperazione con l'Alto commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) nel quadro del suo mandato in Marocco e sviluppare le strutture nazionali preposte all'intera procedura di asilo²³¹.

Nel prossimo capitolo, dove analizzeremo nel dettaglio la situazione del Marocco dal punto di vista della gestione dei migranti subsahariani, avremo modo di constatare come, e fino a che punto, il paese faccia fede alle clausole di tale accordo. Potremo così verificare in che modo, nel concreto, le politiche di esternalizzazione dell'Unione Europea abbiano inciso sui vari aspetti legati alla presenza di stranieri nel Regno; non da ultimo quello della percezione dei migranti e del rispetto dei diritti fondamentali.

²³¹ *Ibidem.*

Capitolo 3 I migranti in Marocco

*Le Maroc ressemble à un arbre dont les racines nourricières plongent profondément dans la terre d'Afrique et qui respire grâce à son feuillage bruisant des vents d'Europe*²³².

In questo capitolo avremo modo di vedere come il Marocco abbia avviato un processo di riforma in campo migratorio, affiancando leggi che regolamentano in modo severo l'ingresso e l'uscita dai propri confini con una Strategia Nazionale che mira invece a facilitare l'integrazione degli stranieri residenti e a garantire i diritti fondamentali a rifugiati e richiedenti asilo.

L'attuale re del Marocco è Mohammed VI, salito al trono nel 1999 alla morte del padre, Hassan II, che aveva governato il paese dal 1956, anno dell'indipendenza. L'ascesa al potere di Mohammed VI fu percepita dai marocchini come una ventata di trasformazione, poiché da subito si annunciò con una serie di riforme nei settori più sensibili del paese. Esso portò in Marocco il paradigma dello stato di diritto, abbandonando l'impostazione poliziesca del regime paterno attraverso l'istituzione del Consiglio per i diritti umani (CNDH) e riconoscendo la pluralità dell'identità nazionale marocchina tramite la creazione dell'Istituto Reale per la Cultura Amazigh (IRCAM). Per prendere completamente le distanze dall'approccio paterno, Mohammed VI istituì, inoltre, l'Instance Équité et Réconciliation (IER) nel 2004-2005, tramite la quale si fece luce sugli "anni di piombo" marocchini, caratterizzati da sparizioni, torture ed omicidi degli oppositori politici del Re Hassan II²³³.

²³² Hassan II, *Le Défi*, Albin Michel ed., 1976.

²³³ Per approfondire gli esiti del processo di riconciliazione nazionale marocchina si rimanda a: Slyomovics, S. *Témoignages, écrits et silences : l'Instance Équité et Réconciliation (IER) marocaine et la réparation*, In: *L'Année du Maghreb*, IV, 2008, pp.123-148.

Nonostante queste parziali aperture, nel 2011 si formò, in Marocco, il Movimento del 20 febbraio (M20F), composto da giovani che scesero in piazza chiedendo l'instaurazione di un regime democratico risultato da un'assemblea costituente, il riconoscimento del pluralismo sociale e identitario della società marocchina e un maggior accesso da parte della popolazione al diritto alla salute, all'istruzione e al lavoro²³⁴. Il Re, avvertito da ciò che era successo in Tunisia allo scoppio della cosiddetta "primavera araba", avviò una campagna di gestione preventiva della rivolta, mettendo in atto una serie di strategie volte a diminuire il malcontento tra la popolazione, parallelamente a campagne intimidatorie e diffamanti più nascoste. In questo modo, nel Regno del Maghreb non si arrivò mai - per mancanza di possibilità o di volontà è ancora difficile dirlo - a questionare la monarchia, bensì si chiesero una serie di riforme che, nel momento in cui parte di esse fu effettivamente accolta²³⁵, impedirono alla rivoluzione di giungere qui forte come negli altri paesi del Nord Africa. La strategia politica di Mohammed VI è, dunque, focalizzata sulla volontà di mantenere il paese politicamente stabile attraverso un ampio ricorso al *soft power*, che sfocia solo raramente nel più classico uso della violenza. La diplomazia è un altro asse centrale della strategia dell'attuale Re del Marocco che, in campo internazionale, ne fa ampio uso al fine di pubblicizzare l'immagine moderna che vuole dare del suo Regno, tanto a nord, quanto a sud dei propri confini.

3.1 La questione migratoria in Marocco

²³⁴ Desrues, T. *Le Mouvement du 20 février et le régime marocain : contestation, révision constitutionnelle et élections*, In: *L'Année du Maghreb*, VIII, 2012, pp.359-389, qui p. 359.

²³⁵ Il più importante risultato del M20F fu l'ottenimento della revisione della Costituzione marocchina, che diede vita alla nuova Costituzione approvata il 1° luglio 2011 tramite referendum popolare.

La visione politica di Mohammed VI, volta fare del Marocco il paese africano di riferimento nel panorama internazionale, ha trovato nella gestione delle migrazioni un'ottima moneta di scambio con l'Europa. Tramite delle riforme interne il Marocco ha, infatti, riorganizzato la sua politica in materia migratoria, regolamentando in un primo momento le uscite dal Regno degli aspiranti emigranti marocchini per poi, in tempi più recenti, andare ad occuparsi del suo ruolo come paese di transito e destinazione²³⁶.

Nel 2003, il Marocco adotta una strategia nazionale di lotta contro l'emigrazione clandestina, la cui prima manifestazione concreta sarà la creazione della Direzione della migrazione e della sorveglianza delle frontiere, alla quale faranno capo sette delegazioni regionali incaricate di vigilare sui territori considerati i maggiori emettitori di emigrazione irregolare; nello specifico Tangeri, Tétouan, al-Hoceima, Nador, Oujda, Larache e Layoune²³⁷. In parallelo, entra in vigore la famosa legge 02-03 sull' "ingresso e la permanenza degli stranieri nel Regno del Marocco, emigrazione ed immigrazione illegale" e nel 2007 viene siglato, per la prima volta, un accordo di cooperazione tra Marocco e UNHCR. A livello internazionale, il Marocco ha ratificato numerose convenzioni che riguardano i diritti dei migranti tra le quali:

- le Convenzioni sui diritti umani²³⁸;

²³⁶ Secondo il censimento del 2014, gli stranieri regolarmente residenti in Marocco sarebbero 86.206, quasi il 70% in più rispetto a dieci anni prima; mentre per quanto riguarda gli irregolari non disponiamo che di stime, molto diverse a seconda dell'ente che le ha prodotte. Per il Ministero incaricato degli affari della migrazione, il numero degli irregolari nel Regno sarebbe da attestarsi tra i 35.000 e i 40.000.

²³⁷ Cfr. Khachani, M. *Le tissu associatif et le traitement de la question migratoire*, AMERM, Rabat, 2010, pp. 40-41.

²³⁸ Patto nazionale sui diritti economici, sociali e culturali; Patto internazionale sui diritti civili e politici, la Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale; la Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione verso le donne; la Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti; la Convenzione relativa ai diritti dell'infanzia e il Protocollo facoltativo relativo sulla vendita, la

- la Convenzione di Ginevra nel 1956;
- la convenzione internazionale relativa ai diritti di tutti i lavoratori migranti nel 1993, con riserva sul par.1 dell'art. 92, relativo all'arbitraggio in caso di differenza tra le parti;
- la Convenzione relativa alla schiavitù nel 1953 e la Convenzione supplementare relativa all'abolizione della schiavitù, della tratta di schiavi e di tutte le istituzioni e pratiche analoghe alla schiavitù nel 1956;
- la Convenzione contro la criminalità transnazionale organizzata nel 2002 con il Protocollo contro il traffico illecito di migranti per terra, aria e mare e il Protocollo addizionale sulla prevenzione, repressione e punizione della tratta di esseri umani, in particolare di donne e bambini;
- la Convenzione dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro n°111, relativa alla discriminazione in ambito lavorativo, ma senza ratificare le raccomandazioni n°86 e 151 riguardanti i lavoratori stranieri.

Se la gestione delle migrazioni è, da un lato, uno dei punti forti nelle relazioni internazionali del Marocco, non sempre essa si è rivelata essere un vantaggio per il paese. Il Regno è stato a lungo riluttante all'idea di firmare accordi internazionali sulla tratta di esseri umani e anche l'accordo di riammissione Marocco-UE non è mai stato accettato, sebbene le pressioni da parte europea si siano fatte sempre più insistenti²³⁹. Questa riluttanza viene da una triplice problematica che il Marocco si trova a gestire nelle proprie relazioni internazionali: in primo luogo la volontà di

prostituzione e la pornografia con soggetto i minori; la Convenzione internazionale sulla protezione di tutti i lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie.

²³⁹ Rais, M. *Accord de réadmission avec l'Union européenne: les enjeux d'une éventuelle conclusion pour le Maroc*, in: huffpostmaghreb.com (pubblicato: 25/02/2015, consultato: 07/01/2017) http://www.huffpostmaghreb.com/mehdi-raïs/accord-readmission-union-europeenne-maroc_b_6750444.html?fb_action_ids=10205164350362668&fb_action_types=og.shares.html

mantenere il ruolo di alleato di primo piano dell'Unione Europea, collaborando pertanto nella gestione delle migrazioni dirette verso il vecchio continente. In secondo luogo, l'altrettanto forte desiderio di non inimicarsi gli altri paesi africani e anzi, di ritornare a far parte dell'Unione Africana, cosa che è avvenuta il 31 gennaio 2017. Molti dei paesi membri dell'UA, d'altra parte, restano ovviamente risentiti dalle ondate di espulsioni e respingimenti che il governo marocchino ha messo in atto più di una volta nei confronti dei loro cittadini al fine di impedire a questi ultimi l'ingresso in Europa. In terzo luogo, va considerata la difficoltà dei rapporti con l'Algeria, con la quale il Marocco spartisce i suoi confini occidentali e meridionali, storicamente conflittuali attorno alla questione del Sahara occidentale e della gestione della crisi del Sahel²⁴⁰. Questi due paesi sembrano aver trovato nella gestione dei flussi migratori una nuova arma di ricatto reciproca, poiché molti migranti hanno testimoniato di essere stati spinti dalle guardie di frontiera marocchine oltre il confine algerino e viceversa²⁴¹.

La questione migratoria resta dunque per il Marocco particolarmente spinosa, rappresentando allo stesso tempo una maledizione e una forma di "rendita geografica". Abbiamo avuto modo di constatare, nel precedente capitolo, l'importanza crescente del concetto di sicurezza nell'area mediterranea e come questa sia strettamente legata al controllo delle migrazioni²⁴². Il governo marocchino ha saputo sfruttare questa sua posizione strategica alle porte

²⁴⁰ Baghzouz, A. *Le Maghreb et l'Europe face à la crise du Sahel: Coopération ou rivalités?* In: L'année du Maghreb, IX, 2013, pp.173-192, qui 176-177.

²⁴¹ Si vedano in proposito le interviste raccolte nei seguenti studi: AMERM, *L'immigration subsaharienne au Maroc: analyse socio-économique*, Juin 2008 - Baba, N., Ezzine, A., Lautier, C., Sarehane, F. *Traite transnationale des personnes: etat des lieux et analyse des réponses au Maroc*, OIM, Rabat, 2009 - Human Rights Watch, *Abused and expelled. Treatment of Sub-Saharan African migrants in Morocco*, op.cit. - Mathieu, A. *Asile et migrations dans le Maghreb – Fiche de renseignements par pays: Maroc*, REMDH: Réseau euro-méditerranéen des droits de l'Homme, Copenhague, Décembre 2012.

²⁴² Cfr. *infra* p. 47.

dell'Europa per guadagnarsi il ruolo di braccio destro dell'Unione nella lotta alla migrazione irregolare, ricevendo così in cambio importanti aiuti economici e finanziari, nonché aumentando il proprio prestigio internazionale. Allo stesso tempo, però, le pressioni europee volte alla stipula dell'accordo di riammissione mettono il paese in una posizione critica. Esso, infatti, continua a mantenere i propri confini aperti per i cittadini di alcuni paesi africani, esimendoli dalla necessità di un visto d'ingresso²⁴³. Questa apertura, favorevole per le relazioni africane, porta però con sé il rischio di far ricadere sotto la responsabilità marocchina un alto numero di rimpatriati, qualora l'accordo con l'UE venisse firmato. Le condizioni dell'accordo sui rimpatri, per l'appunto, prevedono non solo che il Marocco sia pronto a riammettere i propri cittadini immigrati in maniera irregolare in Europa, ma estenderebbe il dovere di riammissione anche a migranti di altri paesi che siano per esso semplicemente transitati prima di raggiungere l'Europa. Tutto questo va ad innestarsi all'interno della complessa realtà contemporanea marocchina, che può vantare un miglioramento del proprio livello di sviluppo umano, calcolato in base al valore dello Human Development Index²⁴⁴ del 58,6% rispetto al 1980; ma allo stesso tempo registra un tasso di disuguaglianza tra la popolazione e di disuguaglianza di genere tra i più alti in Nord Africa²⁴⁵.

3.1.1 La regolamentazione degli ingressi e delle uscite dal Regno: la Legge 02-03

²⁴³ Questi paesi sono: Algeria, Libia, Tunisia, Mali, Niger, Senegal, Guinea, Congo-Brazzaville, Costa d'Avorio.

²⁴⁴ Lo Human Development Index è un valore che risulta dalla somma tra aspettativa di vita media, anni di scolarizzazione e PIL pro capite adattato al tasso di parità di potere d'acquisto. Per un approfondimento sulle modalità di misurazione di questo indice si rimanda a <http://www.hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi.html>

²⁴⁵ United Nation Development Program, *Briefing note for countries on the 2015 Human Development Report: Morocco*, Rabat, 2015.

La Legge 02-03 su “l’ingresso e la permanenza degli stranieri nel Regno del Marocco, sull’emigrazione e l’immigrazione illegali”, è un testo di legge entrato in vigore il 20 novembre 2003, abrogativo dei dispositivi precedenti in materia risalenti all’epoca coloniale²⁴⁶. Sei mesi prima era stata adottata una legge sulla lotta al terrorismo ed era stato firmato un memorandum d’intesa con la Spagna sul rimpatrio assistito dei minori marocchini non accompagnati in territorio spagnolo. Questi sforzi legislativi sono l’apporto che il Marocco decise di dare in nome della “responsabilità condivisa” con l’Unione Europea sulla questione migratoria²⁴⁷. Dal 2001 infatti, il governo marocchino aveva in più di un’occasione sottolineato la necessità di uno sforzo comune nella gestione dell’emigrazione e immigrazione irregolari, fino a farne l’argomento principale della seconda Conferenza ministeriale del Gruppo 5+5 tenutasi il 22-23 ottobre 2003 a Rabat. L’importanza data, da parte marocchina, all’aspetto della responsabilità condivisa, si deve alle accuse portate avanti dalla Spagna, che additava il Marocco come un paese non collaborativo nella gestione delle migrazioni, tanto da arrivare a chiedere all’UE l’applicazione di sanzioni finanziarie ai paesi che non collaborassero attivamente nella gestione dei flussi di migranti, avendo bene in mente il Marocco.

Seguendo dunque il principio di condivisione delle responsabilità nella questione migratoria, la legge 02-03 viene a regolamentare la questione degli ingressi, soggiorni e uscite nel Regno del Marocco. Va notato, in aggiunta, che il Marocco non aveva mai dichiarato l’esistenza di un legame tra migrazioni e

²⁴⁶ Il dahir che regola l’immigrazione nel territorio francese dell’impero sceriffiano del 1934, il dahir relativo alle autorizzazioni di soggiorno in territorio francese dell’impero sceriffiano del 1941, quello relativo alle misure di controllo stabilite nell’interesse della sicurezza pubblica del 1947 e il dahir che regola l’emigrazione dei lavoratori marocchini del 1949.

²⁴⁷ Escoffier, C. *Droits économiques et sociaux des migrants et des réfugiés dans la région Euromed : Accès aux soins de santé et au marché du travail*, op.cit.

terrorismo. Fino al 2003 la politica migratoria marocchina era concentrata attorno alla lotta al traffico di esseri umani; è con lo shock causato dagli attentati terroristici a Casablanca che il Regno trovò l'impulso per redigere e approvare la legge 02-03²⁴⁸ che criminalizza la migrazione irregolare.

Come prima cosa, l'art.1 dà la definizione di straniero come «colui che non è di nazionalità marocchina o la cui nazionalità non è stata determinata», e nei successivi 57 capitoli si sviluppa la legislazione concernente «l'entrata e il soggiorno degli stranieri in Marocco», le «disposizioni penali relative all'emigrazione e all'immigrazione irregolari» e le «disposizioni transitorie».

Per quanto riguarda l'entrata e il soggiorno degli stranieri, vengono definiti due differenti titoli di soggiorno idonei a due rispettive categorie di stranieri. Per ottenerli, il migrante dovrà recarsi ai Servizi di Sicurezza Nazionale o di Gendarmeria Reale locali, prima che sia scaduto il proprio visto o permesso d'ingresso.

Il primo tipo di documento è la carta d'immatricolazione, definita all'art.8 come il documento indispensabile a qualunque straniero voglia soggiornare nel Regno come lavoratore, studente o "visitatore" per un periodo che va da uno a dieci anni. Non dissimile dai requisiti richiesti in diversi paesi europei per l'ottenimento di un permesso di soggiorno, la carta d'immatricolazione è concessa a tre categorie di stranieri: lo straniero che soggiorna in Marocco per lavoro può ottenere una carta d'immatricolazione come lavoratore solo se già intestatario di un contratto di lavoro regolare; lo studente può ottenerne una per studio se dimostra di seguire in Marocco un corso di studi e di avere le risorse sufficienti al proprio sostentamento; mentre e

²⁴⁸ Cfr. Lahlou, M. *Morocco's experience of migration as a sending, transit and receiving country*, op.cit. p. 6.

il terzo tipo è la carta d'immatricolazione come visitatore, che può essere richiesta da coloro che danno prova di non avere intenzione di esercitare alcuna attività professionale poiché già in possesso delle risorse necessarie a coprire le proprie spese di base in territorio marocchino. Il permesso per ricongiungimento familiare necessita, per essere ottenuto, della documentazione attestante un legame di parentela con uno straniero regolarmente soggiornante in Marocco o con un cittadino marocchino che dimostri di avere i mezzi di sussistenza sufficienti per sé e per il ricongiunto.

La carta di residenza, ottenibile dallo straniero residente in Marocco da un minimo di quattro anni consecutivi, è un documento che può essere concesso ad uno straniero secondo «i mezzi di sussistenza di cui lo straniero dispone, tra i quali le sue condizioni professionali e, in casi particolari, dal fatto che esso dichiari l'intenzione di installarsi in modo duraturo sul territorio marocchino»²⁴⁹. Vengono poi elencate le categorie che hanno diritto al rilascio di questa carta senza il dovere di rispettare il periodo di residenza, che sono: i coniugi stranieri di migranti marocchini; i figli stranieri o apolidi di madre marocchina (con condizioni particolari); il padre o la madre di un minore nato in Marocco e residente in Marocco con nazionalità marocchina; i coniugi e i figli minorenni di uno straniero in possesso di una carta di residenza; gli stranieri con lo status di rifugiato così come il loro coniuge e i loro figli minorenni; nonché tutti gli stranieri che siano in grado di dimostrare secondo quanto richiesto dal governo marocchino, di essere regolarmente residenti in Marocco da più di 15 anni. Tutte queste categorie potranno ricevere di diritto la carta di residenza, a patto che siano entrate e risiedute

²⁴⁹ Art. 16 della legge n° 02-03.

sempre regolarmente all'interno del Regno marocchino. Quest'ultima condizione crea non pochi problemi, in particolare per i rifugiati.

La legge 02-03 è stata più volte criticata a livello internazionale per il carattere ultra-criminalizzante verso la migrazione irregolare e per la mancanza di riferimenti ai diritti dei migranti, quindi in disaccordo con le convenzioni internazionali di cui il Marocco è firmatario. Infatti, se sotto certi aspetti la legge si mostra estremamente poco chiara, come quando afferma che può essere negata la carta di residenza a coloro che costituiscono una minaccia per l'ordine pubblico, senza specificare oltre a cosa corrisponderebbe questa minaccia, per quanto riguarda le «disposizioni penali all'emigrazione e all'immigrazione irregolare» è lapidaria. L'art.42 prevede da 1 a 6 mesi di prigione e/o un'ammenda per l'ingresso irregolare e l'art. 44 lo stesso tipo sanzioni per il mancato rinnovo del titolo di soggiorno; l'art.43 da 1 a 12 mesi di prigione e/o un'ammenda per soggiorno irregolare; mentre per chi si sottrae ad un ordine d'espulsione o ad una misura di riaccompagnamento alla frontiera, l'art.45 prevede da 1 mese a 1 anno di prigione e/o un'ammenda. Pene severe sono previste anche per coloro che agevolino l'ingresso irregolare di migranti all'interno del Regno, che rischierebbero la reclusione per un periodo che va dai sei mesi ai tre anni.

3.1.2 Da un approccio basato sulla sicurezza a un approccio basato sui diritti umani

Il Rapporto di Medici Senza Frontiere intitolato “Violences, Vulnérabilité et Migration: bloqués aux portes de l'Europe” pubblicato nel marzo 2013, è un report sulle condizioni dei migranti subsahariani in situazione irregolare in Marocco. Con questo rapporto MSF denuncia le violenze (espulsioni, bande criminali, reti di tratta

e trafficanti di esseri umani) nonché la mancanza di assistenza sanitaria in cui vertono i migranti irregolari in Marocco, affermando che:

[L]e données de MSF démontrent que les conditions de vie précaires auxquelles sont contraints la majorité des migrants subsahariens et la violence criminelle et institutionnelle généralisée à laquelle ils sont exposés sont encore à ce jour les principaux facteurs qui déterminent leurs besoins médicaux et psychologiques²⁵⁰.

Pochi mesi dopo, anche il Conseil National des Droits de l'Homme (CNDH) redasse un report molto critico riguardo la condizione dei migranti nel Regno. Il CNDH è l'organo di controllo previsto a seguito della ratifica da parte del Marocco, nel 1993, della Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie. La suddetta Convenzione, infatti, garantisce a tutti i lavoratori migranti, siano essi regolari o meno, dei diritti fondamentali come il diritto alla libertà e alla sicurezza, all'eguaglianza con i cittadini del paese ospitante e al rispetto dei diritti in caso di arresto; oltre a vietare la tortura e qualunque tipo di punizioni inumane o degradanti. Per quanto riguarda gli immigrati in situazione amministrativa regolare, la Convenzione prevede il diritto alla residenza, all'unità familiare, alla partecipazione alla vita e all'amministrazione locale, a scegliere liberamente il proprio lavoro, oltre a numerosi diritti economici specifici che facilitino e proteggano la circolazione delle rimesse economiche da e verso i paesi d'origine²⁵¹. In quanto organo di controllo,

²⁵⁰ Médecin Sans Frontières, *Violences, Vulnérabilité et Migration: bloqués aux portes de l'Europe*, MSF, 2013, p.3.

²⁵¹ Cfr. Khachani, M. *Le tissu associatif et le traitement de la question migratoire*, op.cit. p. 39.

il CNDH ha il dovere di redigere rapporti quinquennali sullo stato del paese firmatario rispetto alle indicazioni della Convenzione; ed è proprio il rapporto del 2013 intitolato «Stranieri e diritti dell'uomo in Marocco: per una politica dell'asilo e dell'immigrazione radicalmente nuova», che fece suonare un campanello d'allarme nei confronti della legge 02-03. Vi si chiedeva di prendere delle misure al fine di abrogare la succitata legge al fine di renderla conforme alle disposizioni della Convenzione e far sì che la futura politica migratoria fosse scritta nel rispetto degli strumenti internazionali dei diritti dell'uomo. Nello specifico, questo rapporto raccomanda al Marocco di prendere dei provvedimenti riguardanti la salvaguardia dei ditti dei migranti in quattro campi: la situazione dei rifugiati e richiedenti asilo, gli stranieri in situazione irregolare, la lotta contro la tratta di esseri umani e la condizione degli immigrati regolari. A tale scopo, per ognuno di questi campi d'azione il rapporto elenca una serie di obiettivi specifici.

Sempre nel 2013 entra in vigore il nuovo piano d'azione quinquennale dello status avanzato UE-Marocco, che a sua volta rimarca la necessità di «proseguire gli sforzi di armonizzazione dell'ordinamento marocchino con le norme internazionali sui diritti umani e accordare alle convenzioni internazionali ratificate e pubblicate la supremazia sul diritto interno e armonizzare l'ordinamento nazionale per renderlo conforme a queste convenzioni»²⁵².

Il re Mohammed VI, vista l'*escalation* di accuse mosse al Marocco nel trattamento dei migranti, convocò in data 10 settembre 2013, una sessione di lavoro

²⁵² Paragrafo 2.4 sulla «Promozione e tutela dei diritti umani e delle libertà fondamentali» della *Proposta congiunta di decisione del Consiglio sulla posizione dell'Unione nel Consiglio di associazione creato dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e il Regno del Marocco, dall'altra, in merito all'adozione di una raccomandazione sull'esecuzione del piano d'azione UE-Marocco per l'attuazione dello status avanzato (2013-2017)*, Bruxelles, 17.4.2013.

straordinaria sulle “questioni dell’immigrazione”, dove espresse la propria volontà di regolarizzare un gran numero di migranti ma rigettò, allo stesso tempo, «tutte le false allusioni che cercano di attentare alla reputazione del Marocco»²⁵³, intendendo con esse le accuse di uso sconsiderato di violenza da parte delle forze dell’ordine nei confronti dei migranti. Ebbe così inizio quella che è stata definita una fase di rottura con la politica d’immigrazione precedente, che lascia l’approccio securitario per abbracciare un approccio incentrato sul rispetto dei diritti umani, in linea con gli strumenti internazionali di cui il Marocco è firmatario, nonché con la sua stessa Costituzione, che all’art. 30 dichiara che «gli stranieri godono delle libertà fondamentali riconosciute alle cittadine e ai cittadini marocchini, conformemente alla legge».

Come primo concreto passo in direzione dell’approccio dei diritti umani, venne fondato un Dipartimento ministeriale incaricato degli Affari della Migrazione, a cui fu affidato il compito di gestire la campagna di regolarizzazioni di massa nel 2014. Le categorie prese in considerazione dalla suddetta campagna erano:

- stranieri coniugi di migranti marocchini: ad essi veniva richiesta una copia del contratto di matrimonio datata precedentemente al 31 dicembre 2011;
- stranieri coniugi di altri stranieri regolarmente residenti: essi dovevano fornire una copia del titolo di soggiorno del coniuge regolarmente soggiornante e una copia del contratto matrimoniale anteriore al 31 dicembre 2009;
- figli di genitori in una delle situazioni sopra elencate: per essi si reputa necessario una copia dell’atto di nascita firmato dalle autorità del paese d’origine o un certificato di nascita rilasciato da una struttura ospedaliera marocchina pubblica o

²⁵³ Safir News, *Maroc: le roi fait un pas vers les migrants subsahariens*, in: saphirnews.com (pubblicato: 11/09/2013, consultato: 13/01/2017) http://www.saphirnews.com/Maroc-le-roi-fait-un-pas-vers-les-migrants-subsahariens_a17521.html

privata;

- stranieri con un contratto di lavoro: a questi ultimi vengono richiesti gli attestati lavorativi rilasciati dai datori di lavoro provanti l'esercizio regolare di un lavoro in Marocco da prima del 1 gennaio 2012;

- stranieri affetti da malattie croniche: attestati medici del medico curante che menzionino l'obbligo di ricevere cure regolari in Marocco, oltre ad un documento che attesti lo stabilimento di questo straniero in Marocco da prima del 31 dicembre 2013.

Le domande, una volta deposte, vennero vagliate da una commissione composta da cinque rappresentanti delle forze di sicurezza marocchine e da due rappresentanti di ONG, che nel giro di massimo due mesi dovettero emettere un avviso favorevole o sfavorevole in merito alla richiesta di regolarizzazione.

Al 26 giugno 2014, le domande depositate erano 16.123: il 28,52% da parte di senegalesi, il 17,55% di siriani, 8,16% da parte di nigeriani, 6,41% di ivoriani, 5,79% da cittadini della Guinea, 5,28% di congolesi, 4,97% di malesi, 3,70% di filippini, 3,67% di camerunensi, 2,57% da parte di migranti provenienti dalla Mauritania, 2,20% dalla Guinea Bissau, 1,77% di congolesi della RDC, il resto diviso tra migranti provenienti da Repubblica Centrafricana, Comore e Libia²⁵⁴. Di tutte queste domande, a metà del 2014, solo 2.812 avevano ricevuto approvazione. Questa così bassa percentuale di successo fu il risultato di vari fattori quali la poca chiarezza della circolare di applicazione della campagna di regolarizzazione, che lasciava ampi margini di interpretazione; la mancanza di moduli tradotti in più lingue (quasi sempre redatti esclusivamente in lingua araba) e la rigidità della

²⁵⁴ FIDH/GADEM, *Maroc: entre rafles et régularisations. Bilan d'une politique migratoire indéfinie*, FIDH, Paris, Mars 2015.

commissione nel valutare la validità dei documenti presentati. Venne così istituita una Commissione Nazionale di Seguimento e Ricorso, presieduta dalla Commissione Nazionale per i Diritti Umani e composta da rappresentanti dei ministeri dell'Interno, degli Affari Esteri e della Cooperazione, dei Marocchini Residenti all'Estero, degli Affari migratori, del Lavoro e degli Affari sociali, oltre ai rappresentanti della Delegazione Interministeriale ai Diritti Umani. Questa Commissione chiese, in prima istanza, «che tutte le donne subsahariane fossero regolarizzate poiché esse rappresentano la cosiddetta popolazione a rischio di tratta. La domanda è stata accolta e questo ha rappresentato un'enorme vittoria per i diritti dei migranti e delle donne in particolare»²⁵⁵. Dal 23 luglio, vennero regolarizzate tutte le donne e i bambini, e vennero semplificate le procedure di regolarizzazione per i malati gravi, i coniugi di cittadini marocchini o di stranieri regolarmente residenti, gli stranieri lavoratori privi di contratto regolare e gli stranieri che dichiaravano di risiedere in Marocco da più di 5 anni ma privi della documentazione necessaria per dimostrarlo²⁵⁶.

La campagna si chiude così il 31 dicembre 2014 con 18.694 richieste accettate sulle 27.463 presentate. Dei migranti regolarizzati le donne furono 10.201²⁵⁷.

Questa campagna di regolarizzazione è l'esempio di come il Marocco si stia attivamente occupando della situazione dei migranti all'interno dei propri confini, anche se, come in questo caso, è stato necessario che il Governo si trovasse

²⁵⁵ Dichiarazione raccolta il 04/06/2014 durante un'intervista alla responsabile del servizio comunicazione del Group Antiraciste d'accompagnement de migrants (GADEM) presso la loro sede a Rabat.

²⁵⁶ Benjelloun, S. *Nouvelle phase d'intégration des migrants irréguliers: opérationnalisation et enjeux diplomatiques*, in: farzyat.org (pubblicato: 3/01/2017, consultato: 07/01/2017) <http://www.farzyat.org/nouvelle-phase-dintegration-des-migrants-irreguliers-operationnalisation-et-enjeux-diplomatiques.html>

²⁵⁷ Cfr. Khachani, M. *La politique migratoire au Maroc: les nouvelles dispositions réglementaires et législatives*, In: Claus per entendre la Méditerranée del s.XXI, IEMed n°30, 2016, pp.1-23, qui p. 18.

sottoposto ad una pressione esterna considerevole. In ogni modo, se da un lato la fortemente repressiva legge 02-03 continua ad essere la legge di riferimento per la regolamentazione degli ingressi e dei soggiorni nel Regno marocchino, una nuova campagna di regolarizzazione è stata annunciata il 12 dicembre 2016 per far fronte all'ancora alto numero di migranti irregolari nel paese²⁵⁸.

3.1.3 La Strategia Nazionale dell'Immigrazione e dell'Asilo del 2014

Il rapporto del CNDH dà l'impulso anche alla creazione della Strategia Nazionale dell'Immigrazione e dell'Asilo (SNIA), adottata il 18 dicembre 2014 come nuova politica globale relativa alle questioni dell'immigrazione e dell'asilo in Marocco. Nasce dalla concomitanza di vari fattori, *in primis* la volontà di rispettare gli accordi internazionali nel campo dei diritti dei migranti, come affermato nella nuova Costituzione del 2011 che decreta la «supremazia delle convenzioni internazionali sul diritto interno». In secondo luogo, la nuova politica marocchina d'apertura all'Africa²⁵⁹ basata sulla cooperazione regionale, che vede in questa legge un atto concreto di solidarietà verso i cittadini degli altri paesi africani²⁶⁰.

La strategia è guidata da 6 principi cardine²⁶¹ e si articola in 11 programmi d'azione settoriali e trasversali:

²⁵⁸ Guennouni, K. *Deuxième phase de régularisation des sans-papiers au Maroc*, in: lavieeco.com (pubblicato: 16/12/2016, consultato: 21/12/2016)
<http://www.ccme.org.ma/fr/medias-et-migration/52011.html>

²⁵⁹ Il Re Mohammed VI si è impegnato in una “tourné” africana durante la quale ha compiuto numerosissime visite diplomatiche in altri paesi africani quali Ruwanda, Tanzania, Senegal, Etiopia, Madagascar, Nigeria e Zambia. Per maggiori dettagli riguardo questi incontri diplomatici si rimanda alla consultazione dell'articolo di De Saint Perier, L. *De Rabat à Madagascar, comment Mohammed VI étend l'influence du Maroc sur tout le continent africain*, in: jeuneafrique.com (pubblicato: 28/11/2016, consultato: 23/12/2016)
<http://www.jeuneafrique.com/mag/375759/politique/de-rabat-a-madagascar-mohammed-vi-etend-influence-maroc-continent-africain/.html>

²⁶⁰ Cfr. Khachani, M. *La politique migratoire au Maroc: les nouvelles dispositions réglementaires et législatives*, op. cit, pp. 13-14.

²⁶¹ I principi elencati sono: approccio umanitario, approccio globale, approccio dei diritti umani, conformità al diritto internazionale, cooperazione rinnovata, responsabilità condivisa.

- educazione e cultura
- gioventù e sport
- salute
- alloggio
- assistenza sociale e umanitaria
- formazione professionale e lavoro
- gestione dei flussi migratori e lotta contro la tratta di esseri umani
- cooperazione e partenariati internazionali
- quadro regolamentare e convenzionale
- *gouvernance* e comunicazione

Dal momento che questa strategia non è ancora effettiva, è stato adottato un piano d'urgenza per far fronte ai bisogni dei migranti che hanno ottenuto la carta di residenza e dei richiedenti asilo e profughi, tramite la stipula di convenzioni quadro con i ministeri e gli attori internazionali coinvolti:

- al Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione è stato riaffiancato l'Ufficio Marocchino dei Rifugiati e Apolidi il 25 settembre 2015;
- il Ministero dell'Educazione nazionale ha emanato due circolari nelle quali si estende il diritto all'educazione e alla scolarizzazione anche ai figli dei migranti;
- alla Croce Rossa Marocchina è stato affidato il compito dell'assistenza umanitaria d'urgenza²⁶².

Il 9 settembre 2016, in occasione di un seminario ministeriale dal titolo "L'anno 3 della politica nazionale e d'immigrazione e d'asilo: bilancio e prospettive", è stato firmato un programma congiunto di sostegno alla SNIA da parte del Ministro

²⁶²Royame du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile*, Rabat 2014.

Incaricato dei Marocchini residenti all'estero e della migrazione, del Sistema delle Nazioni Unite in Marocco e dall'Organizzazione Internazionale per i Migranti. Con questo accordo, le Nazioni Unite si impegnano a mobilitare 13 milioni di dollari, da qui al 2021, per sostenere la SNIA, definita dal Coordinatore del Sistema delle Nazioni Unite Philippe Poinot «une bonne pratique à l'international, à un moment où la xénophobie et la peur risquent de nous faire perdre de vue les réelles opportunités et tous les atouts d'une société ouverte et inclusive»²⁶³.

3.2 Lo statuto dei richiedenti asilo e dei rifugiati in Marocco

La situazione dei rifugiati e dei richiedenti asilo in Marocco è piuttosto travagliata. Sebbene il paese sia firmatario della Convenzione internazionale del 1951 relativa allo status di rifugiato, nonché della Convenzione regionale che disciplina il problema dei rifugiati in Africa del 1969, è mancata a lungo un'istituzione specificatamente incaricata del riconoscimento dello status di rifugiato e richiedente asilo e una legge organica che ne regolasse lo statuto.

Al suo posto, nel 1957, venne adottato il Decreto Reale che fissa le modalità d'applicazione della Convenzione del 1951. Questo *dahir* fonda il Bureau de Réfugiés et Apatrides (BRA), la Commissione di ricorso e dà all'UNHCR uno specifico ruolo nella procedura di riconoscimento di rifugiati e richiedenti asilo. All'art. 2 leggiamo infatti che il BRA «riconosce lo statuto di rifugiato a qualunque persona sotto il mandato dell'UNHCR o a chiunque ricada sotto la definizione data

²⁶³ Conseil de la Communauté marocaine à l'étranger, *Appui à la Stratégie nationale d'immigration et d'asile*, in: ccme.org.ma (pubblicato: 09/09/2016, consultato: 29/12/2016) <http://www.ccme.org.ma/fr/medias-et-migration/50656.html>

nell'art. 1 della Convenzione di Ginevra del 28 luglio 1951»²⁶⁴. La procedura per i richiedenti asilo si svolge dunque in due passaggi, il primo dei quali viene svolto presso la delegazione onoraria dell'UNHCR, incaricata di registrare la richiesta di asilo e procedere con il riconoscimento dello statuto di rifugiato. Una volta ottenuto lo statuto di richiedente asilo, il secondo ed ultimo passaggio è presso il BRA, che può convalidare o meno la decisione dell'UNHCR. Se anche il riscontro del BRA è positivo, il governo marocchino dovrà proteggere il rifugiato, garantendogli una residenza temporanea e i documenti necessari per rendere regolare il suo soggiorno, nello specifico la carta di residenza²⁶⁵.

Nel 2004, il Governo marocchino decise però di sopprimerne le attività del BRA e sospendere l'applicazione del decreto del 1957. La motivazione adottata fu che, in seguito ad un cambiamento nelle modalità di riconoscimento da parte dell'UNHCR, il numero delle richieste era aumentato fino a raggiungere numeri insostenibili²⁶⁶. Pertanto, si concesse ai rifugiati riconosciuti prima di questa data la Carta di residenza, con tutti i diritti che ne conseguono (diritto di residenza, al lavoro, alla salute ecc...); mentre le domande ancora in fase di accertamento vennero semplicemente annullate con conseguente ricaduta nell'irregolarità dei richiedenti. Da questo momento, l'UNHCR rimase l'unica agenzia incaricata delle pratiche di rifugiati e richiedenti asilo in Marocco.

Il Decreto n° 1-03-196 dell'11 novembre 2003 che promulga la legge n° 02-03, dichiara all'art. 29 il rispetto del principio di *non-refoulement* affermando che

²⁶⁴ Decreto Reale 2-57-1256 del 29 agosto 1957 che fissa le modalità d'applicazione della Convenzione relativa allo statuto di rifugiato firmata a Ginevra il 28 luglio 1951 <http://www.unhcr.org.ma/spip.php?article52.html>

²⁶⁵ Cfr. Human Rights Watch, *Abused and expelled. Treatment of Sub-Saharan African migrants in Morocco*, op.cit. pp. 47-48.

²⁶⁶ Mathieu, A. *Asile et migrations dans le Maghreb – Fiche de renseignements par pays: Maroc*, op.cit. p.19

«Nessuna donna straniera incinta e nessun minore straniero possono essere allontanati. Allo stesso modo, alcuno straniero può essere allontanato verso un paese dove la sua vita o la sua libertà sono minacciate o dove sia esposto a trattamenti inumani, crudeli o degradanti». Nonostante questo articolo, la sospensione delle attività del BRA ha creato un vuoto da parte del governo marocchino nella protezione di profughi e richiedenti asilo, ad esempio venendo a mancare un'agenzia in grado di fornire permessi di residenza ai rifugiati, lasciando perciò questi ultimi nelle sole mani delle ONG. Nel 2007, la presenza dell'UNHCR in territorio marocchino viene rafforzata tramite la stipula dell'*Accord de siège*²⁶⁷. Con questo accordo, l'ufficio dell'UNHCR di Rabat divenne di piena rappresentanza, aprendo una vera e propria cooperazione con il governo marocchino, grazie alla quale il personale dell'agenzia ottenne l'accesso a canali di comunicazione privilegiati con ministeri, autorità centrali e locali e associazioni partner²⁶⁸. In un secondo momento, cioè esattamente dal 25 settembre 2015, è stato riaperto il Bureau Marocain des Réfugiés et Apatrides ed è stata creata una commissione *ad hoc* incaricata di esaminare le domande d'asilo, composta dai rappresentanti del Ministero degli affari esteri e della cooperazione, del Ministero del lavoro e della formazione professionale, della Delegazione interministeriale ai diritti dell'uomo e da un rappresentante della delegazione dell'UNHCR del Marocco²⁶⁹. Questo nuovo BRA ha, oltre all'incarico di vagliare le domande

²⁶⁷ Decreto n°1-08-90, del 20 ottobre 2008 con il quale viene adottata la legge 37-07 che approva la ratifica dell'accordo di cooperazione tra UNHCR e il Regno del Marocco.

²⁶⁸ UNHCR, *Le HCR va signer un Accord de siège avec le Gouvernement marocain*, in: unhcr.org (pubblicato: 22/07/2007, consultato: 22/12/2016) www.unhcr.org/fr/news/briefing/2007/6/4acf419f24/hcr-va-signer-accord-siege-gouvernement-marocain.html

²⁶⁹ MAP, *Maroc: ouverture d'un bureau des réfugiés et apatrides à Rabat*, in: aujourd'hui.ma (pubblicato: 25/09/2013, consultato: 22/12/2016) <http://www.aujourd'hui.ma/actualite/maroc-ouverture-d-un-bureau-des-refugies-et-des-apatrides-a-rabat-105183.html>

d'asilo, anche il compito di assicurare la protezione giuridica e amministrativa ai rifugiati.

Per quanto riguarda invece la proposta di legge n°26-14, al cui interno sono elencate le disposizioni per l'ottenimento e la concessione del diritto di asilo, la sua approvazione è stata discussa per l'ultima volta a dicembre 2015 e ancora una volta rinviata²⁷⁰. La motivazione addotta a questo ennesimo rinvio è stata la necessità di una riflessione più approfondita su questo tema; nonché la paura da parte delle autorità che un approccio più "aperto" nel riconoscimento dei rifugiati e richiedenti asilo possa attrarre un gran numero di questi ultimi all'interno del paese. Nei fatti, dunque, il Regno marocchino è ancora privo di una legge organica riguardo il rilascio dello status di rifugiato e asilante, sebbene la situazione possa dirsi in miglioramento rispetto al passato.

3.3 I migranti e l'accesso alla dimensione economica marocchina

Nella Strategia Nazionale dell'Immigrazione e dell'Asilo si fa esplicito riferimento al diritto di ingresso dei migranti al mercato del lavoro marocchino e alla formazione professionale. Tra gli obiettivi specifici volti al raggiungimento di tali diritti, leggiamo che il governo marocchino si impegna a:

- facilitare l'accesso dei migranti regolari all'impiego,
- promuovere la creazione di imprese per gli immigrati regolari,
- soddisfare i bisogni specifici di mano d'opera,
- assicurare l'accesso dei migranti alla formazione professionale,

²⁷⁰ Lahrace, A. *Report de l'adoption de la loi relative au droit d'asile et aux conditions de son octroi*, in: lematin.ma (pubblicato: 17/12/2015, consultato: 23/12/2016)
<http://www.lematin.ma/journal/2015/report-de-l-adoption-de-la-loi-relative-au-droit-d-asile-et-aux-conditions-de-son-octroi/237721.html>

- facilitare l'integrazione professionale degli immigrati regolari²⁷¹.

Questi obiettivi puntano ancora una volta ad armonizzare la legislazione interna con le convenzioni internazionali, in questo caso specifico con le 50 Convenzioni dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL)²⁷² attualmente in vigore in Marocco.

Va ricordato, d'altro canto, che il mercato del lavoro in Marocco resta uno dei settori maggiormente in crisi anche per quanto riguarda i cittadini marocchini, con un tasso di disoccupazione che, al 2011, era del 69,4% tra gli uomini adulti e che nelle zone urbane raggiungeva il 79,5%²⁷³. Oltretutto, la situazione lavorativa della maggior parte dei lavoratori verte nell'irregolarità, con il 63% di lavoratori privi di regolare contratto²⁷⁴. Questa stessa situazione di precarietà è condivisa dai lavoratori stranieri che, sebbene sulla carta siano protetti da una legislazione specifica, sono nella maggior parte dei casi anch'essi impiegati nel settore informale²⁷⁵.

3.3.1 L'accesso al lavoro per i migranti regolari

I migranti regolari possono lavorare in Marocco come lavoratori distaccati dalla loro azienda estera in una filiale marocchina, o come lavoratori assunti *in loco*. Nel primo caso, il lavoratore fa riferimento alle condizioni contrattuali e al regime fiscale e pensionistico del paese di origine; da parte delle autorità marocchine viene

²⁷¹ Royame du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile*, Rabat 2014, pp. 10-11.

²⁷² Per la lista completa consultare la pagina http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=1000:11200:0::NO:11200::P11200_COUNTRY_ID:102993.html

²⁷³ Dati tratti da Haut-Commissariat au Plan, *Marché du travail au Maroc: situation et évolution récente*, Rabat, 2011.

²⁷⁴ *Ibidem*.

²⁷⁵ Stime sul tasso di lavoratori stranieri impiegati nel settore informale in Marocco si possono trovare in: Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de résidence*, op.cit. p. 66.

richiesto solamente l'ottenimento di un'autorizzazione dell'Agenzia Nazionale per la Promozione del Lavoro e delle Competenze (ANAPEC) e di un visto lavorativo. Più complesso è il procedimento per l'assunzione di un lavoratore straniero da parte di un datore di lavoro marocchino. Come riferito dal Codice del Lavoro del Marocco (legge n° 65-99) nel Capitolo V del Libro IV dedicato all'«impiego di lavoratori salariati stranieri» è necessario, anche in questo caso, l'ottenimento di un'autorizzazione dell'ANAPEC. L'agenzia potrà concedere l'autorizzazione solo dopo un complesso procedimento, a causa del principio di preferenza nazionale²⁷⁶ applicato in campo lavorativo dal Regno marocchino. L'autorizzazione deve, per di più, essere rinnovata ad ogni cambiamento delle clausole contrattuali e può essere ritirata dalla suddetta autorità in qualunque momento. Non tutti gli stranieri sono tenuti ad ottenere l'autorizzazione dell'ANAPEC, esistono infatti diverse casistiche di esonero, per esempio nel caso di accordi specifici tra il Marocco e il paese di origine del lavoratore, per determinate categorie lavorative e per i rifugiati²⁷⁷. Il passaggio successivo è l'apposizione del timbro valevole da visto sul contratto di lavoro, che viene emesso solo a seguito di un'ulteriore fase di controllo delle informazioni date dal lavoratore: i documenti riguardanti il suo soggiorno in Marocco, con data e modalità d'ingresso nel paese e copia del passaporto. A questo punto, la Direzione Generale della Sicurezza Nazionale concederà la carta d'immatricolazione per lavoratori e lo straniero potrà iniziare ad esercitare la propria professione in stato di regolarità per un anno, al termine del quale dovrà

²⁷⁶ Secondo questo principio, un datore di lavoro dovrà preferire, nel caso si presentassero per un posto di lavoro candidati di differenti nazionalità, il profilo nazionale. Un lavoratore straniero potrà essere assunto solo nel caso sia provata l'assenza, sul mercato, di un profilo nazionale idoneo.

²⁷⁷ Per la lista completa dei profili esonerati dall'ottenimento dell'autorizzazione dell'ANAPEC consultare Royaume du Maroc – Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle, *Rapport sur l'emploi des salariés étrangers au Maroc*, Rabat 2011.

ripetere la procedura per il rinnovo delle carte.

3.3.2 L'accesso al lavoro per i migranti irregolari

L'ottenimento dell'autorizzazione dell'ANAPEC e della carta d'immatricolazione per lavoratori sono condizionati dall'ingresso regolare in Marocco. Il settore informale resta, dunque, l'unica possibilità d'impiego per gli stranieri in situazione amministrativa irregolare, che svolgono principalmente lavori stagionali in agricoltura o fanno i manovali edili. Esiste anche, soprattutto tra i sub-sahariani, un gran numero di commercianti abusivi, soprattutto nei *suq* delle grandi città.

Per quanto riguarda le donne, ma non esclusivamente, il lavoro come domestica è tra i più comuni. Le lavoratrici domestiche sono la categoria meno tutelata in Marocco, poiché tale lavoro non è stato riconosciuto, e pertanto neppure regolamentato dalla legge marocchina fino al 2016. Questo ha fatto sì che le marocchine si allontanassero da questo tipo di lavori, lasciando un vuoto lavorativo che è stato prontamente colmato dalle migranti irregolari. La mancanza di regolamentazione giuridica faceva sì che non venissero svolti controlli e ciò rendeva particolarmente semplice la creazione di vere e proprie “tratte” di lavoratrici domestiche, spesso intercettate nei paesi di origine e condotte in Marocco in totale irregolarità; ci sono stati casi in cui a queste donne sono stati sequestrati documenti e passaporto una volta arrivate²⁷⁸. Gli orari di lavoro, che possono arrivare a richiedere un servizio di ventiquattr'ore su ventiquattro, e le

²⁷⁸ Queste informazioni sono state raccolte durante una ricerca sul campo svolta a Rabat, in particolare le informazioni riguardanti le lavoratrici domestiche sono state tratte dalle interviste svolte presso l'Organisation Démocratique du Travail al segretario generale della sezione dei migranti subsahariani, il Sign. Frank Yiang e la responsabile dei lavoratori filippini, la Sign.ra Baraho Hayat. Per leggere le interviste nello specifico si rimanda a Bonucci, S. *Accès aux soins de santé au Maroc par les migrants: focus sur les migrantes femmes d'origine asiatique et subsaharienne dans la ville de Rabat*, Mèmoire du Master MIM, Venezia 2015.

violenze fisiche e psicologiche subite da queste donne sono da anni al centro delle inchieste di molte associazioni per la salvaguardia dei diritti dei lavoratori²⁷⁹. Finalmente, il 31 maggio 2016, il Regno ha adottato il progetto di legge n°12-19 che fissa le condizioni del lavoro domestico. Secondo questa legge, che dona uno statuto legale ai lavoratori domestici, essi saranno soggetti agli stessi diritti e doveri di qualunque altro lavoratore regolare in Marocco, e coloro che assumeranno in maniera irregolare uno di questi lavoratori verranno puniti secondo quanto previsto dalla legge.

Resta, infine, da affrontare l'aspetto della mendicITÀ e della prostituzione. Molti sub-sahariani usano per l'appunto queste attività in modo complementare rispetto ad un altro lavoro. In pratica, nella maggior parte dei casi, la mendicITÀ e la prostituzione sembrano svolte in parallelo ad un altro tipo di lavoro, comunque sempre informale, o nei periodi di disoccupazione, per sviluppare quel tanto di reddito sufficiente a soddisfare i bisogni minimi quotidiani. Nel caso della prostituzione, però, non si può sempre parlare di attività complementare, poiché in questo settore esistono fenomeni quali la tratta, che quindi creano dei legami di vera e propria schiavitù tra prostitute e protettori²⁸⁰.

3.3.3 I diritti sindacali dei lavoratori stranieri

Tra le raccomandazioni redatte dal rapporto del CNDH del 2013, sono

²⁷⁹ Si veda tra le altre: Amadori, I. *Migrantes employees dans le travail domestique: différentes trajectoires migratoires correspondent à différentes visibilité?* Mémoire Master MIM, Venezia 2015 - Lanza, N. *Les domestiques sénégalaises au Maroc: un travail servile entre tradition et modernité*. In: D'une Afrique à l'autre. Migrations subsahariennes au Maroc, Karthala, 2011, pp.119-144 - Royaume du Maroc – Ministère de la Justice, *Traite transnationale des personnes: état de lieux et analyse de réponses au Maroc*, Rabat 2009, pp. 33-37.

²⁸⁰ Freedman, J., Jamal, B. *Violence à l'égard des femmes migrantes et réfugiées dans la région euro-méditerranéenne*, REMDH, Copenhague, 2008, p.82.

particolarmente rilevanti quelle volte alle organizzazioni sindacali, dove troviamo l'appello del Comitato affinché i sindacati tengano presente la particolare vulnerabilità dei lavoratori stranieri, integrando pertanto questa tematica nella sezione sindacale e sviluppino a tal fine delle campagne di sensibilizzazione che incoraggino l'adesione dei lavoratori stranieri ai sindacati.

Per il momento, ai lavoratori stranieri in Marocco è consentita l'adesione ai sindacati, ma è impedito loro di ricoprire ruoli come direttori o amministratori, riservati invece ai lavoratori marocchini. Questo fa sì che sia loro interdetta la presenza alle attività decisionali e anche la possibilità di essere eletti come delegati del personale nel settore privato. Anche la creazione di un sindacato è vietata agli stranieri, in contrapposizione con quanto affermato all'art.40 della Convenzione sui diritti dei lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie²⁸¹.

Va menzionata, a questo proposito, la creazione di una sezione apposita per i lavoratori migranti all'interno dell'Organisation Démocratique du Travail, che già da tempo aveva inserito le problematiche dei lavoratori stranieri tra le sue priorità d'azione. Nel 2012 nasce così l'Organizzazione Democratica dei Lavoratori e delle Lavoratrici immigrati in Marocco, che rappresenta la più grande organizzazione sindacale presieduta da migranti in Marocco.

3.4 I migranti e l'accesso alla dimensione sociale in Marocco

Mano a mano che il Marocco si è identificato non più solamente come paese di transito, ma anche di destinazione, si è cercato di soddisfare una serie di nuove necessità legate alla presenza dei migranti all'interno del Regno. Questi uomini e

²⁸¹ Cfr. Euro-Mediterranean Human Rights Network, *Maroc: Droits économiques et sociaux des personnes migrantes et réfugiées*, op.cit.

donne, infatti, portano con sé i bisogni propri a qualunque altra persona, che in concreto si manifestano nel bisogno di un alloggio, di assistenza sanitaria, dell'accesso all'istruzione etc...La Costituzione marocchina prevede e protegge questo diritto ad un tenore di vita sufficiente²⁸² per i propri cittadini all'art. 31, ma sembra non includervi in alcun modo gli stranieri. Vedremo ora, settore per settore, quale sia la situazione dei migranti e come il governo si stia adoperando più o meno efficacemente per estendere il diritto ad un tenore di vita sufficiente anche agli stranieri che risiedono all'interno del Regno. È infine importante ricordare, così da poter procedere con una lettura più corretta della situazione attuale del Marocco, che l'accesso a molti diritti di base in questo paese è solo recentemente stato esteso a tutti i cittadini. Questo dato va tenuto presente poiché, se da un lato ai migranti restano interdetti o solo parzialmente concessi alcuni diritti, è da notare come questo accesso sia stato di fatto interdetto, fino a tempi recentissimi, anche ai cittadini marocchini.

3.4.1 Il diritto all'alloggio

Quello dell'alloggio è un tema centrale per i migranti, poiché, a seconda delle sue condizioni e della sua localizzazione, permetterà l'ottenimento di una serie di altri diritti quali, ad esempio, il ricongiungimento familiare. Per tutti i migranti subsahariani, siano essi regolari o meno, trovare un alloggio è particolarmente difficile, non solo per le condizioni di precarietà economica in cui spesso vertono,

²⁸² Il diritto ad un «tenore di vita sufficiente a garantire la salute e il benessere proprio e della propria famiglia» è citato all'art.25 della Dichiarazione Universale dei Diritti Umani.

ma soprattutto per la poca disponibilità dei proprietari marocchini ad affittare immobili a questi migranti²⁸³. La localizzazione abitativa della maggior parte dei migranti, nelle città marocchine, è nelle zone periferiche delle città maggiori, zone spesso scarsamente servite dai mezzi pubblici e lontane dai principali servizi quali scuole e ospedali. Questi quartieri, che nei decenni si sono sviluppati alle porte delle *medine*, sono originariamente quartieri creati in epoca coloniale o a seguito delle migrazioni interne provenienti dalle zone rurali. Oggi, questi agglomerati di edifici più o meno fatiscenti rappresentano i quartieri popolari, e al loro interno avvengono intensi scambi tra migranti e marocchini, specialmente qualora sia comune il desiderio di emigrare in Europa²⁸⁴. Sono dunque, come in molti altri contesti, i luoghi privilegiati per i contatti, ma spesso anche per gli scontri tra neo-arrivati e residenti di lunga data.

La Strategia Nazionale sull'Immigrazione e sull'Asilo dichiara la volontà di «promuovere il diritto all'alloggio degli immigrati regolari e rifugiati con le stesse condizioni dei cittadini marocchini». In questo modo, il Governo marocchino ha pubblicamente preso coscienza della difficile situazione abitativa degli stranieri sul suo territorio, cercando forse di prevenire un possibile fenomeno di ghettizzazione. A tale scopo, la legge sulle finanze del 2015 prevede che degli alloggi a basso valore immobiliare e abitazioni popolari siano concessi agli stranieri residenti dichiarati idonei²⁸⁵.

3.4.2 Il diritto alla salute

²⁸³ Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence*, op.cit. p.63.

²⁸⁴ Cfr. Alioua, *Nouveaux et anciens espaces de circulation internationale au Maroc: les grandes villes marocaines, relais migratoires émergents de la migration transnationale des Africains subsahariens au Maghreb*, op.cit. pp.50-53.

²⁸⁵ Khachani, M. *La politique migratoire au Maroc: les nouvelles dispositions réglementaires et législatives*, op.cit. p. 20.

In Marocco esistono due tipi di servizi sanitari, quelli erogati dagli enti pubblici e quelli privati. Nel 2012, un rapporto del Consiglio economico, sociale e ambientale (CESE), tracciava una panoramica piuttosto allarmante riguardo l'eccesso ai servizi sanitari da parte della popolazione marocchina. I maggiori impedimenti riscontrati dai cittadini risiedevano nella lontananza geografica dei centri di sanità, soprattutto per gli abitanti delle zone rurali; l'alto costo dei servizi e la scarsità di personale medico competente²⁸⁶. A seguito di questo rapporto, nel 2013 ebbe luogo la 2° Conferenza Nazionale sulla sanità, dalla quale scaturirono una serie di raccomandazioni in vista dell'elaborazione di una carta nazionale della sanità²⁸⁷. Nel 2014 fu adottato il decreto 2-14-562 relativo all'offerta dei servizi, alla Carta Sanitaria e allo Schema Regionale dell'Offerta dei Servizi (SROS). Questo decreto punta a diminuire la disuguaglianza nell'accesso alla sanità, incentivando la creazione di centri sanitari nelle zone rurali e attuando una migliore integrazione tra il settore pubblico e privato. Per quanto riguarda la sanità pubblica, vi sono al momento tre modalità d'accesso alle cure sanitarie:

- essere coperti dal sistema di assicurazione sanitaria obbligatoria di base (AMO);
- essere coperti dal regime d'assistenza sanitaria chiamato RAMED;
- potersi permettere la copertura delle spese mediche di tasca propria.

L'AMO, secondo quanto dichiarato dalla legge n°65-00 del 2002²⁸⁸, che ha

²⁸⁶ Cfr. Observatoire National de Développement Humain (ONDH), *Etudes sur les disparités dans l'accès aux soins de santé au Maroc: études de cas*, Rabat, 2012.

²⁸⁷ Ghosn, A. *La deuxième conférence nationale sur la santé au Maroc: un diagnostic du secteur et des recommandations d'action pour l'avenir*, in: *ipemed.coop* (pubblicato: 08/07/2013, consultato: 03/02/2017) <http://www.ipemed.coop/fr/-r16/sante-c142/la-deuxieme-conference-nationale-sur-la-sante-au-maroc-un-diagnostic-du-secteur-et-des-recommandations-daction-pour-lavenir-a2089.html>

²⁸⁸ Questa legge è stata promulgata da un Comitato Interministeriale del quale facevano parte i rappresentanti del Ministero della Sanità, delle Finanze e del Lavoro, del Segretariato Generale del

l'intento di «assicurare a tutta la popolazione eguaglianza ed equità nell'accesso ai servizi sanitari»²⁸⁹, è estesa a «funzionari e agenti dello Stato, le autorità locali, le istituzioni pubbliche, le persone soggette al regime di sicurezza sociale in vigore nel settore privato, i pensionati, i lavoratori indipendenti, i liberi professionisti e tutte le persone che esercitino un'attività lavorativa non salariata». In questo senso, i lavoratori stranieri regolari potranno beneficiarne poiché registrati alla Caisse Nationale de Sécurité Sociale, oppure potranno redigere assicurazioni private o ancora restare sotto il proprio regime nazionale di copertura delle spese mediche. Per gli immigrati regolari non coperti dall'AMO, ci sono una serie di servizi garantiti quali i servizi sanitari primari, quelli di urgenza e certe vaccinazioni gratuite.

Il RAMED è un particolare tipo di copertura sanitaria dedicata alla popolazione più svantaggiata che non è coperta da nessun'altra assistenza medica, in particolar modo a «persone prese in carico dagli istituti di beneficenza, orfanotrofi, ospizi o che beneficiano dei servizi degli istituti riabilitativi o rieducativi o di qualunque istituto pubblico o privato non a scopo di lucro che ospiti minori abbandonati o adulti senza famiglia; coloro che si trovano in un istituto penitenziario e le persone senza fissa dimora»²⁹⁰. Dato che nella Strategia Nazionale, alla voce sanità è espressa la volontà di «assicurare a immigrati e rifugiati l'accesso ai servizi sanitari alle stesse condizioni dei cittadini marocchini», ad ottobre 2015 è stata firmata una convenzione tra Ministero della Sanità, Ministero dell'Interno e Ministero delle Finanze per far beneficiare anche i migranti di questa copertura sanitaria, e dopo la

Governo e di organismi gestionali quali la Caisse Nationale de la Sécurité Sociale e la Caisse Nationale des Organismes de Prévoyance Sociale.

²⁸⁹ Preambolo della legge n° 65-00 che codifica la copertura sanitaria di base.

²⁹⁰ Art. 118 della legge 65-00.

riapertura del BRA, sono stati inclusi tra le categorie soggette alla copertura RAMED anche i rifugiati. Questo regime di assistenza copre tutte le spese mediche, compresi trattamenti, esami e accertamenti.

Per ciò che riguarda i migranti irregolari, a loro non è dedicata alcun tipo di copertura sanitaria. Ciò lascia a queste persone la possibilità di curarsi solo se dispongono della somma di denaro necessaria a coprire le spese. Nelle strutture di sanità pubblica non è previsto alcun tipo di cura, neppure emergenziale, che sia gratuita ma è, se non altro, vietato al personale medico denunciare un paziente irregolare. Esiste solo una circolare del Ministero della Sanità del 2003 sulla “sorveglianza sanitaria degli immigrati clandestini alle frontiere”, dove si afferma la necessità di prendersi carico dei malati infettivi anche se non in regola con i documenti d’ingresso, ma essendo destinata alla polizia di frontiera non è mai stata divulgata alle Delegazioni provinciali del ministero della sanità²⁹¹. L’accesso alle cure per i migranti irregolari sembra però essere più semplice nelle città, dove possono contare sulla rete migratoria e sulle ONG internazionali e locali che forniscono ampia assistenza a livello sanitario. Nelle zone periferiche e in particolare alle frontiere, la presenza massiccia della polizia scoraggia i migranti a recarsi negli ospedali; è proprio in queste zone che i migranti si trovano ad affrontare le situazioni peggiori, avendo come unica possibilità quella di affidarsi a medici privati o figure alternative quali santoni e curatori.

L’Università di Rabat, in collaborazione con la Fondazione Konrad Adenauer ha pubblicato uno studio su un campione di 1400 migranti subsahariani che hanno chiesto la regolarizzazione del proprio status nel 2014. Dalle interviste raccolte è

²⁹¹ Euro-Mediterranean Human Rights Network, *Maroc: Droits économiques et sociaux des personnes migrantes et réfugiées*, op.cit. p. 105.

emerso che, fintanto che si sono trovati nell'irregolarità, la principale fonte di finanziamento di queste persone derivava dal risparmio personale, seguito dall'aiuto da parte di amici o di associazioni.

Modalità di finanziamento	1° fonte di finanziamento (%)	2° fonte di finanziamento (%)
Copertura sanitaria	--	--
Risparmi propri	68,11	33,33
Credito	0,54	--
Aiuto da parte di amici	15,14	33,33
Associazioni	4,86	--
Altro	11,35	33,33
Totale	100	100

Tabella 2: modalità di finanziamento delle spese mediche

Fonte: Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence*, Babel com, Rabat, 2016, p. 84.

3.4.2.1 La gravidanza per le migranti irregolari

All'interno del diritto alla salute, uno degli aspetti più importanti è senza dubbio il diritto alla gravidanza. In Marocco sono attualmente poche le donne che partoriscono in casa, grazie al fatto che il parto in ospedale è considerato un diritto comune ed è pertanto gratuito per tutte le donne, siano esse marocchine, migranti regolari o irregolari. Sebbene dunque il parto sia veramente un diritto riconosciuto a tutti, il certificato di nascita viene elargito solo dietro pagamento di 1000 dirham (circa 100 €). Questa cifra, che per molti migranti è proibitiva, impedisce l'ottenimento di un certificato che è, però, indispensabile per almeno due motivi: il riconoscimento della madre come tale e l'accesso all'istruzione per il bambino²⁹².

²⁹² Cfr. GADEM, *Rapport sur l'application par le Maroc de la Convention Internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leurs famille*, GADEM, Rabat, 2013, p.4.

Senza questo documento, il bambino non potrà infatti essere iscritto ad alcun istituto scolastico e i genitori non avranno modo di riconoscere legalmente il bambino come proprio figlio. Se, da una parte, la gravidanza è dunque garantita a qualunque donna senza nessuna discriminazione, la documentazione necessaria al bambino per iniziare la sua vita in modo “regolare” è definita dalle possibilità economiche della famiglia. Se il certificato di nascita viene richiesto ma non viene pagato entro un mese dal rilascio, l’ospedale è autorizzato, ad informare le autorità di giustizia²⁹³. Questo fa sì che ci siano molti i bambini non riconosciuti e a cui l’accesso agli istituti scolastici è interdetto. Ciò è, per di più, in assoluta contraddizione con la Convenzione internazionale sui diritti dell’infanzia, di cui il Marocco è firmatario, che afferma all’art.28 che «gli Stati parti riconoscono il diritto del fanciullo all’educazione, e in particolare, al fine di garantire l’esercizio di tale diritto in misura sempre maggiore e in base all’uguaglianza e alle possibilità rendono l’insegnamento primario obbligatorio e gratuito...».

3.4.3 Il diritto all’istruzione e alla formazione

L’art. 31 della Costituzione marocchina afferma il diritto «ad un’educazione moderna, accessibile e di qualità (...) alla formazione professionale e all’educazione fisica ed artistica». Nonostante il testo di questo articolo, un’educazione accessibile e di qualità sembra ancora lontana dal divenire realtà nel Regno. La difficoltà di accesso alle strutture scolastiche nelle zone rurali, qualora ve ne siano, ha creato un grave problema di abbandono scolastico, soprattutto da parte delle bambine, sommandosi ad un alto tasso di assenteismo dei pochi e spesso

²⁹³ Cfr. Bonucci, S. *Accès aux soins de santé au Maroc par les migrants: focus sur les migrantes femmes d'origine asiatique et subsaharienne dans la ville de Rabat*, Mèmoire Master MIM, 2015, pp. 19-20

scarsamente qualificati insegnanti di ruolo in questi istituti²⁹⁴.

Per quanto riguarda gli stranieri, sulla carta l'accesso alle scuole pubbliche marocchine non è interdetto, ma i documenti richiesti per l'iscrizione sono spesso difficili da reperire, anche per i migranti regolari. Questo fa sì che l'istruzione sia uno dei diritti di più difficile accesso da parte degli stranieri. Oltre al certificato di nascita, di cui abbiamo parlato poco sopra²⁹⁵, gli altri documenti richiesti per iscriversi in un istituto scolastico marocchino sono:

- domanda manoscritta firmata dai genitori o dal tutore dello studente;
- se lo studente ha già frequentato la scuola nel paese di origine vengono richiesti gli attestati di ciascun anno scolastico effettuato all'estero;
- copia della carta d'identità o del passaporto del padre o del tutore;
- copia della carta di residenza dello studente²⁹⁶.

Dato il basso livello di integrazione scolastica raggiunto tra i migranti, il Ministero dell'Educazione nazionale e della Formazione professionale ha pubblicato, nel 2013, due circolari che autorizzano la scolarizzazione dei figli di migranti. Queste circolari hanno avuto come risultato che, nell'anno scolastico 2014/2015, gli studenti stranieri inseriti nel percorso scolastico formale fossero 7.418 ²⁹⁷, un numero molto maggiore rispetto alla media degli anni precedenti.

Anche per quanto riguarda la formazione professionale sono stati presi dei provvedimenti a livello istituzionale, e più di 345 istituti in tutto il territorio marocchino sono stati coinvolti nella creazione di corsi ed attività di formazione

²⁹⁴ Cfr. Observatoire National de Développement Humain (ONDH), *Etudes sur les disparités d'accès à une éducation de base de qualité au Maroc: études de cas*, Rabat, 2012.

²⁹⁵ Cfr. *infra* p. 118.

²⁹⁶ Euro-Mediterranean Human Rights Network, *Maroc: Droits économiques et sociaux des personnes migrantes et réfugiées*, op.cit.

²⁹⁷ Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de résidence*, op.cit. pp. 20-21.

professionale aperte agli immigrati regolari²⁹⁸. Il diritto all'istruzione e alla formazione resta, ad ogni modo, uno dei meno accessibili per i migranti, e ciò nonostante l'integrazione di immigrati e rifugiati nel sistema scolastico formale sia uno degli obiettivi specifici previsti dalla Strategia Nazionale sull'Immigrazione e l'Asilo.

3.5 Accesso dei migranti alla dimensione politica marocchina

Molti diritti e molte libertà, in Marocco come altrove, sono legate alla nazionalità; in particolare, la partecipazione attiva alla vita politica di un paese è spesso limitata a coloro che ne sono cittadini. In Marocco, la possibilità di partecipare alle elezioni locali è prevista anche per i migranti, a patto che la loro condizione sia regolare e risiedano in territorio marocchino²⁹⁹. Per quanto riguarda le elezioni nazionali, solo i marocchini possono votare o essere eletti. L'ottenimento della cittadinanza è dunque un requisito indispensabile per poter partecipare attivamente alla vita politica del Regno.

3.5.1 L'ottenimento della cittadinanza

Il Codice sulla Nazionalità del 1958, riformato nel 2007, prevede all'art. 9 tre modalità d'acquisizione della cittadinanza marocchina:

1) acquisizione per nascita e residenza in Marocco: è concessa la cittadinanza a coloro i quali, nei due anni precedenti al raggiungimento della maggiore età ne facciano espressamente richiesta, essendo nati e regolarmente vissuti in Marocco e che abbiano in più: genitori stranieri anch'essi nati in Marocco oppure i cui padri siano nati in Marocco e siano originari di un paese maggioritariamente arabofono o

²⁹⁸ *Ivi.*

²⁹⁹ Art. 30 della Costituzione del Marocco.

musulmano e appartengano quindi ad almeno una di questa comunità;

2) acquisizione per *Kafala*: tutti coloro, di nazionalità marocchina, che da più di 5 anni hanno in adozione (*kafala*) un bambino nato all'estero da parenti sconosciuti, potranno chiedere l'acquisizione della nazionalità marocchina per il bambino. Qualora il *Kafil* (colui che ha adottato il bambino) non abbia presentato la richiesta entro la fine dei 5 anni, il bambino stesso potrà presentarla nei due anni precedenti il raggiungimento della maggiore età;

3) acquisizione per matrimonio: la donna sposata ad un cittadino marocchino e residente abitualmente nel Regno da almeno 5 anni potrà richiedere la nazionalità e, una volta ottenuta, non potrà più esserle revocata neppure in caso di divorzio.

Il Codice sulla Nazionalità prevede anche la possibilità di essere naturalizzati all'art.11, se sono rispettate le seguenti condizioni:

- essere residenti abituali in Marocco da almeno 5 anni dal momento della richiesta;
- essere maggiorenni;
- essere sani a livello fisico e psichico (a meno che la malattia non sia stata riscontrata eseguendo atti in servizio del Marocco);
- essere retti e di buoni costumi e non essere stati condannati per delitti, crimini infamanti, atti terroristici, atti contrari alle leggi di residenza legale in Marocco (crimine di clandestinità);
- avere una buona conoscenza della lingua araba;
- dimostrare di essere in possesso di mezzi di sussistenza sufficienti.

3.6 La società civile in Marocco

Come è stato detto più volte, il Marocco è storicamente un paese a forte tasso di

emigrazione, più recente è la sua trasformazione in paese di transito e permanenza di migranti. La società civile ha saputo codificare questo cambiamento, adattando le proprie attività e strategie alle esigenze nate da questo nuovo assetto migratorio, fornendo supporto ai migranti soprattutto laddove veniva a mancare quello dello stato.

Quello di società civile resta un concetto difficile da definire, ci appoggeremo pertanto alla definizione fornita dall'ONU, che considera attori della società civile «toutes les personnes qui prennent volontairement part à des formes de participation et d'action publiques et s'engagent pour défendre des intérêts, des objectifs ou des valeurs communes»³⁰⁰. La società civile è anche collegata al concetto di democrazia; molti studiosi affermano che solo dove esiste una società civile forte possa attuarsi un processo di democratizzazione. Sebbene l'esistenza della società civile non significhi per forza l'esistenza di un ambiente democratico³⁰¹, è altrettanto vero che essa contribuisce a rinforzare il capitale sociale, a vigilare sullo spazio pubblico e a contenere la tendenza alla concentrazione del potere³⁰², poiché un'altra caratteristica della società civile è quella di essere altro rispetto alle Istituzioni pubbliche, oltre che al mercato³⁰³.

L'Europa ha, sin dalle prime forme di cooperazione con i paesi terzi mediterranei, messo in campo varie iniziative a sostegno della riforma democratica.

³⁰⁰ Nations Unies – Haut commissariat aux droits de l'homme, *Travailler avec le programme des Nations Unies pour les droits de l'homme: un manuel pour la société civile*, New York et Genève, 2008.

³⁰¹ Oberschall, A. *Social Movements: Interests, Ideologies and Identities*, Transaction Books, New Brunswick, 1993.

³⁰² Feliu, L. *El jardín secreto: los defensores de los derechos humanos en Marruecos*, Los libros de la Catarata, Madrid, 2004.

³⁰³ Per uno studio più approfondito sul grado di indipendenza che la società civile dovrebbe avere rispetto ad istituzioni e mercato per poter essere definita tale si rimanda a: Allott, P. *The health of nations: society and law beyond State*, Cambridge University Press, 2002 - Ehreberg, J. *Civil Society: the critical history of an idea*, New York Press, New York, 1999.

La società civile entra a pieno titolo, almeno sulla carta, tra i settori nei quali l'Europa si impegna a prestare il proprio appoggio e i propri finanziamenti con il Processo di Barcellona³⁰⁴. Il terzo pilastro di questi accordi, dedicato al dialogo interculturale, dichiara esplicitamente il ruolo centrale della società civile, disponendo come linea di finanziamento due programmi: il MEDA e il DG DEVCO, quest'ultimo con dei sottoprogrammi appositi quali il programma di cofinanziamento delle ONG, quello della cooperazione decentralizzata e l'iniziativa europea per i diritti dell'uomo³⁰⁵.

Nel caso della cooperazione UE-Marocco, il sostegno alla società civile è espresso in vari punti del trattato sullo status avanzato. In particolare, la società civile viene vista qui come necessaria controparte al governo centrale nel processo di progettazione legislativa, chiarendo l'importanza di estendere «la concertazione agli attori della società civile e alle parti interessate dai progetti di legge in fase di elaborazione; istituendo in tal senso istanze di concertazione per agevolare la partecipazione nelle fasi di elaborazione, attuazione e valutazione delle politiche pubbliche»³⁰⁶. A tal fine sono previste, al capitolo quarto dedicato al «riavvicinamento tra i popoli» delle azioni specifiche quali:

- consolidare le capacità organizzative, manageriali e di sensibilizzazione degli attori dell'associazionismo marocchino;
- incoraggiare gli scambi tra ONG marocchine e europee;

³⁰⁴ Cfr. *infra* p. 71.

³⁰⁵ Lacroix, T. *Contrôle et instrumentalisation de la société civile maghrébine dans la coopération euro-méditerranéenne: le cas du Maroc et de la Tunisie*, In: L'Année du Maghreb I, 2008, pp. 1-12.

³⁰⁶ Commissione Europea, *Proposta congiunta di decisione del Consiglio sulla posizione dell'Unione nel Consiglio di associazione creato dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e il Regno del Marocco, dall'altra, in merito all'adozione di una raccomandazione sull'esecuzione del piano d'azione UE-Marocco per l'attuazione dello status avanzato (2013-2017)*, Bruxelles, 17.4.2013, p. 15.

- facilitare l'accesso della società civile, in particolare associazioni e circoli giovanili, alle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione;
- potenziare il ruolo delle Agences de développement régional nell'attuazione dei programmi di cooperazione, di scambi di esperienze e di sviluppo delle capacità degli attori della società civile;
- instaurare un dialogo rafforzato tra l'UE (nello specifico l'Agenzia per i diritti fondamentali) e il CNDH del Marocco.

La società civile è dunque spesso incoraggiata da entità esterne al Marocco, ma non per questo va considerata come qualcosa di "importato". Andremo ora ad analizzare come, all'interno del Regno marocchino, sia nato e si sia sviluppato il movimento associazionistico in difesa dei diritti umani, che ha di volta in volta saputo reagire alle violazioni, tutt'altro che rare, di questi diritti in Marocco.

3.6.1 L'associazionismo in Marocco

Le azioni della società civile marocchina volte all'aiuto e all'integrazione dei migranti sono tra i settori di più recente creazione, poiché le istanze che li interessano sono entrate più di recente a far parte del panorama marocchino. Cercheremo dunque di capire come, e in che grado, le attività volte all'integrazione dei migranti siano state incluse tra le attività delle associazioni marocchine. Lungi dal poter fare un discorso esauriente sull'associazionismo in Marocco, ci accontenteremo di registrare le mutazioni che esso ha subito nel campo della difesa dei diritti umani.

Le prime forme associative interessate alla salvaguardia di tali diritti nascono attorno agli anni '70 e sono una derivazione di alcuni partiti politici, dai quali ancora dipendono notevolmente. In un secondo tempo esse si svincolano dai partiti e assumono una posizione di opposizione allo stato, per poi professionalizzarsi e

rendersi totalmente indipendenti dalle Istituzioni con le quali, al più, collaborano nella definizione della politica pubblica³⁰⁷. Questa ultima forma di associazionismo, che si inizia ad individuare attorno agli anni '90, deve la sua apparizione alla liberalizzazione del campo politico, nonché ad altri fattori quali l'accumulazione di conoscenza, le nuove problematiche con le quali le associazioni devono confrontarsi e, non da ultimo, l'influenza degli organismi internazionali che finanziano progetti in Marocco³⁰⁸.

Le attuali forme di associazionismo si rivelano sempre più specializzate in determinati settori, adottando il linguaggio del panorama internazionale dei diritti umani, altamente tecnico e formale. L'influenza esterna, in alcune di esse, è molto evidente non solo dal punto di vista economico, ma anche da quello del tipo di attività intraprese, che si conformano sempre più alle modalità della progettazione europea. È importante ricordare che, parallelamente a queste associazioni così altamente gerarchizzate e burocratizzate, esiste ancora un fitto reticolato di associazioni minori, molte delle quali religiose o nate attorno ad una rete familiare o clanica, che sono estremamente radicate all'ambiente specifico nel quale sono sorte e non godono di alcun tipo di finanziamento. Esse non saranno oggetto di questa ricerca poiché, da un lato sono interessate solo in minima parte alla questione degli immigrati subsahariani e dall'altra perché, per loro natura, non intessono relazioni a livello internazionale. Ciò detto, resta comunque importante tenere presente la loro esistenza, nonché il dibattito sempre vivo che le riguarda poiché spesso sfuggono alla definizione più largamente condivisa di società civile, così

³⁰⁷ Cfr. Feliu, L. *El jardín secreto: los defensores de los derechos humanos en Marruecos*, op.cit. p. 226.

³⁰⁸ *Ivi* p. 281.

come è intesa in Occidente³⁰⁹.

Un altro importante punto da affrontare è lo statuto dell'associazionismo in Marocco e come esso viene regolamentato. Il *dahir* del 15 novembre 1958 definisce come associazione l'accordo attraverso il quale due o più persone mettono in comune, in modo permanente, le loro conoscenze ed attività per uno scopo altro rispetto alla condivisione del profitto. La legge 00-75 elenca i passaggi indispensabili a che un'associazione possa definirsi tale e cioè la redazione di un contratto d'associazione, la stesura della lista dei membri fondatori, la fissazione dell'assemblea generale costitutiva ed infine, al termine dell'assemblea, il deposito dello statuto, il report e il formulario della dichiarazione presso le autorità locali del luogo nel quale viene fondata la sede della suddetta associazione. Esistono, secondo la legge marocchina, cinque tipi di associazione:

- le associazioni dichiarate: cioè che posseggono personalità morale e hanno capacità giuridiche. Esse possono esercitare azioni giuridiche, ricevere donazioni, amministrare dei beni e redigere contratti;
- le associazioni di pubblica utilità: vengono così definite le associazioni dotate di una capacità giuridica maggiore rispetto alle associazioni dichiarate, e che in più sono sottomesse al controllo dei poteri pubblici. Esse potranno pertanto ricevere donazioni, beneficiare di agevolazioni fiscali ed esercitare un'attività commerciale, purchè questa sia legata agli obiettivi dell'associazione e che i profitti che ne scaturiscono non vengano redistribuiti tra i soci;

³⁰⁹ Per maggiori approfondimenti vedi: Günay, C. *La sociedad civil hoy. Relaciones euromediterráneas: por qué la Unión Europea ha de considerar diferentes formas y conceptos más allá de los órdenes normativos occidentales establecidos*, In: Quaderns de la mediterrània n°22, IeMed 2015, pp. 233-238.

- le associazioni straniere: sono le associazioni con sede all'estero o con sede in Marocco ma i cui dirigenti sono stranieri, o ancora le associazioni i cui amministratori sono stranieri, come anche la metà dei membri. Queste associazioni, per poter svolgere le proprie attività, devono dichiararsi secondo quanto previsto dalla legge ed aspettare tre mesi dopo tale dichiarazione;
- le associazioni a statuto speciale: tra queste rientrano le associazioni sportive, quelle professionali, quelle che fanno micro-credito etc... Esse sono obbligate a dotarsi di uno statuto costitutivo speciale e a dichiarare le proprie particolarità strutturali, organizzative e funzionali;
- le unioni, federazioni e confederazioni: sono sottomesse allo stesso regolamento delle associazioni singole, ma essendo il risultato di un aggruppamento di più associazioni possono prendere la dicitura di unioni, federazioni o confederazioni a seconda dello statuto interno³¹⁰.

L'associazionismo sembra dunque godere di un ruolo centrale in Marocco, riconosciuto dal Governo anche attraverso la graduale inclusione di quest'ultimo nel processo decisionale, come nel caso del Processo di Regolarizzazione avviato nel 2013³¹¹. Questo riconoscimento è sicuramente dovuto, almeno in parte, alla volontà del Governo marocchino di captare il maggior numero possibile di aiuti stranieri, molti dei quali esigono che almeno una parte dei finanziamenti sia destinata ai progetti delle ONG *in loco*³¹².

Detto questo, va ricordato che nel Regno, nonostante la Costituzione affermi il diritto d'associazione, molti sono stati i casi di violazione di tale diritto. Rifiuto del

³¹⁰ Cfr. Cabinet Seddik, *Le guide marocain des associations*, Rabat 2007, pp. 10-11.

³¹¹ Cfr. *infra* p. 100.

³¹² Cfr. Khachani, M. *Le tissu associatif et le traitement de la question migratoire*, *op. cit.* p. 30.

riconoscimento legale o scioglimento è la sorte che, in tempi recentissimi, è toccata ad associazioni come “Mémoire et droit d’Ifni” e altre associazioni i cui membri fondatori erano parte dell’opposizione politica all’attuale governo; mentre ad alcune missioni di ricerca di Amnesty International e Human Right Watch è stata imposta un’interdizione nel 2015³¹³. In questo complesso e, ancora una volta ambiguo panorama - dove il riconoscimento avvenuto sulla carta dei diritti fondamentali si scontra con la repressività di fatto di alcune manifestazioni di tali diritti - le associazioni non sembrano cedere e, anzi, si fanno sempre più presenti sulla scena pubblica marocchina, tanto in appoggio quanto in aperta opposizione alle politiche nazionali.

3.6.2 Le associazioni generiche di salvaguardia dei diritti umani

Le associazioni di salvaguardia dei diritti dell’uomo sono numerose in Marocco e sono anche tra quelle la cui fondazione risale più indietro nel tempo. Le più conosciute sono l’Organisation marocaine des droits de l’Homme, l’Association marocaine de défense des droits de l’Homme (AMDH) e l’Espace Associatif. Questo tipo di associazioni è principalmente impegnata nella redazione di comunicati che denunciano la violazione dei diritti umani in Marocco o ne monitorano l’avanzamento. Per quanto riguarda la questione migratoria nello specifico, i temi maggiormente trattati sono:

- la denuncia della violazione dei diritti umani dei migranti;
- il disappunto verso l’approccio securitario e poliziesco che il governo marocchino ha a lungo tenuto nella gestione dei flussi migratori;
- le motivazioni che spingono le persone ad emigrare dai propri paesi di

³¹³Human Rights Watch, *World Report 2017 - Morocco and Western Sahara*, in: ecoi.net (pubblicato:12/01/2017, consultato: 01/02/2017)
http://www.ecoi.net/local_link/334712/463236_en.html

origine;

- la critica alle pressioni esterne esercitate principalmente dall'Unione Europea affinché il Marocco blocchi l'emigrazione verso l'Europa e accetti i rimpatri;
- l'importanza del rispetto dei trattati internazionali;
- una serie di proposizioni finali che vengono solitamente redatte a conclusione delle pubblicazioni, dove vengono esposte le varie proposte dell'associazione al fine di migliorare la situazione dei migranti³¹⁴.

Queste associazioni nascono dunque votate ad un obiettivo più generale, come appunto quello del rispetto dei diritti dell'uomo, e solo in tempi recenti hanno incluso al loro interno le istanze specifiche legate alla migrazione.

3.6.3 Le associazioni specializzate nella difesa dei diritti dei migranti

Questo tipo di associazioni si è creato precisamente attorno alle questioni della migrazione. Alcune di esse sono in origine associazioni per la salvaguardia dei diritti degli emigranti marocchini, che poi hanno incluso al loro interno le istanze degli immigrati in Marocco, come l'Association des amis et familles des victimes de l'immigration clandestine (AFVIC); altre sono nate proprio in sostegno dei migranti stranieri in Marocco, come il Group antiraciste d'accompagnement et de défense des étrangers et migrants (Gadem). Esse, oltre a fare pubblicazioni come le associazioni di cui abbiamo parlato poc'anzi, sono specializzate in settori specifici dell'aiuto ai migranti come il sostegno giuridico, l'affiancamento durante la compilazione delle pratiche di regolarizzazione, l'indirizzamento ai servizi pubblici, la mediazione etc...

³¹⁴ Cfr. Feliu L. *Les migrations en transit au Maroc. Attitudes et comportement de la société civile face au phénomène*, op.cit. pp. 354-355.

I progetti portati avanti da queste associazioni prevedono azioni concrete e sono spesso localizzati nelle principali città del paese, dove si trovano anche le loro sedi. Grazie a questi interventi, la vita dei migranti in città come Rabat, Casablanca e Tangeri è stata resa un po' più semplice e la rete creatasi tra molte di queste associazioni fa sì che i migranti possano entrare a contatto facilmente con tutti i servizi a loro dedicati, è sufficiente che vengano a conoscenza dell'esistenza di un'associazione per essere poi da quest'ultima indirizzati a tutte le altre. Questo sistema crea una catena di azioni che aiutano l'integrazione nel tessuto sociale dei migranti e anche delle loro famiglie, mettendo loro a disposizione sindacati, traduttori, avvocati, insegnanti di lingua etc...

La vita, nelle città marocchine, risulta ancora tutt'affatto che semplice per i migranti, specialmente se irregolari, ma di certo il contesto urbano è più favorevole rispetto a quello delle piccole cittadine ai confini con l'Algeria dove le azioni di queste associazioni sono più di monitoraggio e denuncia che di reale sostegno alle necessità quotidiane dei migranti.

Esistono però associazioni più piccole, come l'Association Béni Zemmour Boujaad, che sono nate negli avamposti dell'emigrazione marocchina, oggi trasformati in punti di partenza anche per altri migranti, che svolgono attività di sostegno diretto ai migranti in località particolarmente interessate dal transito migratorio irregolare come la regione di Tafilalet. Molte di queste associazioni hanno creato delle reti a livello regionale e cooperano attivamente tra loro, includendo talvolta anche associazioni spagnole, mauritane e algerine.

3.6.4 Le associazioni di carità

Questo tipo di associazione è solitamente legata ad un tipo di credo minoritario

in Marocco, per cui la loro azione è più improntata al sostegno concreto dei migranti che alla denuncia di situazioni di abuso o di violazione dei diritti umani. La più nota tra esse è senza dubbio Caritas, con sede a Rabat, ma anche il Comité d'entraide internationale (CEI) appartenente alla chiesa evangelica.

Queste associazioni hanno la particolarità di avere una via di accesso privilegiata per il contatto con i migranti di religione non musulmana; in particolare riescono a intercettare molte donne migranti che lavorano come domestiche e a cui è concesso uscire di casa solo per recarsi a messa. Ecco che in molte chiese vengono creati dei momenti di incontro dopo la funzione religiosa (che viene celebrata quasi sempre sia in francese che in inglese), così da permettere a queste donne di incontrarsi tra loro e anche di entrare in contatto con le associazioni di loro interesse. Il campo d'azione di questo genere di associazionismo è dunque duplice, poiché oltre al lavoro sul campo tramite l'erogazione di assistenza diretta (donazione di vestiti e pasti caldi, accompagnamento e finanziamento per usufruire di servizi specifici), la capacità di intercettare una particolare fascia di migranti, tra le più deboli e nascoste, fa di queste associazioni degli attori preziosi nel campo dell'assistenza ai migranti. Oltretutto va ricordato che queste associazioni godono spesso di una quantità di finanziamenti notevole, soprattutto in relazione alle associazioni locali, cosa che permette loro di supportare i migranti anche nelle necessità più costose come l'assistenza sanitaria e giudiziaria.

3.6.5 Le associazioni di immigrati subsahariani

Gli immigrati stabilizzatisi in Marocco da più tempo hanno spesso creato delle associazioni, nate il più delle volte dalle reti migratorie più classiche basate su

legami di parentela. Da queste reti familiari transnazionali si sono nel tempo create delle vere e proprie associazioni, i cui membri solitamente condividono la stessa nazionalità e sono impegnati nell'inserimento dei nuovi arrivati nella società marocchina.

Le risorse materiali, sociali e culturali che gli immigrati hanno a disposizione, tanto più efficaci quanto più inserite all'interno di reti claniche o famigliari, diventano quindi utili strumenti di inserimento nel sistema marocchino. Da questo, che può essere considerato un punto di partenza, il passo successivo è spesso l'associazionismo su basi etniche, dove queste risorse non restano più solo individuali o famigliari, ma si inseriscono in una realtà collettiva e condivisa. Ciò è indice di una nuova fase all'interno dei processi migratori, che non vedono più la famiglia come mediatrice dell'inserimento nella società d'accoglienza, ma un gruppo nazionale organizzato e strutturato nel territorio, che quindi non solo faciliterà l'accoglienza dei neoarrivati ma costituirà anche una modalità di rappresentanza politica e di riarticolazione dei legami con il proprio paese³¹⁵. Queste associazioni e i loro rappresentanti sono un elemento chiave poiché sono considerati riferimenti di fiducia all'interno delle varie comunità per una serie di motivi (vicinanza linguistica, culturale, esperienziale).

L'alto tasso di omogeneità a livello di nazionalità dei membri fa, di questo particolare tipo di associazionismo, uno dei punti cardine delle diaspore, poiché le associazioni transnazionali diventano il luogo fisico di conservazione e sviluppo dei legami con il paese d'origine.

Di queste associazioni se ne possono trovare a decine, specialmente nei quartieri

³¹⁵ Cfr. IPRS, Strategie s.r.l. (a cura di) *La partecipazione degli immigrati all'associazionismo come veicolo di integrazione sociale*, Tipolitografia CSR, Roma, 2010.

delle grandi città con un alto tasso di residenti stranieri. La forte presenza di associazioni di stranieri non va però di pari passo con l'incisività delle loro azioni. La scarsa istituzionalizzazione e la dipendenza da rapporti familiari, amicali e personali, rende poco stabile e certa la vita di questo genere di organismi e la scarsità di risorse finanziarie e strumentali o di informazioni, la disorganizzazione e la poca specializzazione e disponibilità di tempo da dedicarvi dei membri, sono tutti ostacoli che possono inibire l'attivazione di consapevoli strategie organizzative ed economico-gestionali.

Alcune associazioni di immigrati hanno saputo superare queste difficoltà e sono riuscite a diventare attori di riferimento nel dibattito sulla gestione della migrazione e dell'integrazione degli stranieri in Marocco. Per esempio, a Rabat troviamo la sede dell'associazione *Afrique Culture Maroc*, l'*Association des réfugiés et demandeurs d'asile congolais au Maroc* e le *Conseil de Migrant au Maroc*; entità associative pienamente attive che interloquiscono periodicamente con le istituzioni marocchine e che sono ormai veri e propri punti di riferimento nel panorama associativo marocchino e non solo.

3.7 I media e l'opinione pubblica nei confronti dei migranti

Come abbiamo avuto modo di vedere nel paragrafo precedente, le istanze legate all'immigrazione sono state recepite prontamente da una parte della società civile, in particolare da quel settore già attivo nella difesa dei diritti umani e sensibile alla situazione degli emigrati marocchini. Queste associazioni dedicano gran parte dei loro sforzi alla produzione di inchieste, report e ricerche sulla situazione socio-politica degli stranieri nel Regno, e molte inchieste denunciano i maltrattamenti subiti dai migranti nelle zone di frontiera. Bisogna, d'altro canto, considerare che il

Marocco, nonostante i suoi recenti sforzi, è un paese nel quale il 32,9% dei cittadini sono analfabeti³¹⁶ e larga parte della popolazione usufruisce dei mezzi audiovisivi come fonti di informazione. I *reportage* delle associazioni avranno pertanto un'eco minima, per lo più formata dalle *élites* intellettuali e dagli attivisti stessi.

Inoltre, la libertà d'espressione e di stampa è seriamente minacciata da processi e arresti a carico di giornalisti accusati di disinformazione, come nel caso di Rachid Niny e persino di «aiuto materiale, apologia e incitazione al terrorismo», come nel caso di Ali Anouzla. L'art. 77 del codice della stampa marocchina permette infatti al Primo ministro di vietare una pubblicazione per semplice decisione amministrativa, e tutto ciò pone il Marocco al 136° posto nella classifica dei paesi per libertà di stampa dell'organizzazione Reporters sans frontières³¹⁷. Quello della libertà d'espressione resta dunque un argomento cruciale in Marocco, poiché la pubblicazione di qualsivoglia scritto è sottoposta al rischio di censura. Ciò riguarda anche la questione migratoria, nella misura in cui gli articoli o i report che denunciano le condizioni disumane in cui vertono alcuni migranti nel Regno, soprattutto qualora parlino di violenza istituzionale, possono non solo essere censurati, ma i loro autori andrebbero anche incontro a pene estremamente severe come l'incarcerazione o, se stranieri, l'espulsione.

Il Consiglio Europeo ha, a tale proposito, varato un programma di promozione della libertà di stampa all'interno della PEV per il periodo 2015-2017, che mira a supportare la creazione di un quadro istituzionale e legale che salvaguardi la libertà

³¹⁶ Dati tratti dalle statistiche Unicef aggiornate al 2012

http://www.unicef.org/french/infobycountry/morocco_statistics.html

³¹⁷ Houdaïfa, H. *Liberté d'expression au Maroc, la fin d'une ère le début d'une autre...* In: babelMed (pubblicato: dicembre 2013, consultato: 05/01/2017) <http://www.babelmed.net/cultura-e-societa/74-marocco/13490-liberte-dexpression-au-maroc-la-fin-dune-ere-le-debut-dune-autre.html>

di espressione e rafforzi la capacità delle autorità giudiziarie e degli avvocati nel rispetto e la tutela della libertà di informazione³¹⁸.

Detto ciò, va preso atto di un altro aspetto legato all'informazione e ai media, ossia la loro capacità di propagare e sostenere il discorso razzista e discriminatorio che in Marocco è fortemente presente. Bisogna infatti tenere conto che, quando parliamo di migranti sub-sahariani, non parliamo solamente delle comuni a qualunque stranieri residente in Marocco. La presenza di migranti francesi, algerini e asiatici è comunque alta all'interno del Regno del Marocco, ma il discorso discriminatorio dominante si nutre di parole quale "azzi" (dispregiativo riferito al colore nero della pelle), qird (scimmia) e abid (schiavo). I migranti che provengono dai paesi dell'Africa subsahariana sono dunque soggetti ad una particolare stigmatizzazione, che fa di loro una categoria doppiamente a rischio³¹⁹.

In molti casi i media non hanno saputo contrastare e, anzi, hanno incoraggiato e sostenuto i discorsi di matrice razzista verso queste persone. È necessario, però, fare una distinzione tra i vari media, in particolare tra quelli ufficiali e quelli non. Come in molti altri paesi del mondo i media ufficiali, ossia legati alle istituzioni, svolgono un'azione di supporto alle strategie politiche istituzionali, creando una base di consenso. Quando, intorno al 2005, l'approccio securitario in tema migrazioni ha creato i casi più eclatanti di maltrattamenti dei migranti, in particolare alle frontiere con le enclavi spagnole di Ceuta e Melilla, i canali e le testate ufficiali come l'agenzia Maghreb Arabe Presse (MAP), il quotidiano *al-Haraka*, legato al

³¹⁸ <http://www.coe.it/en/web/freedom-expression/promoting-freedom-of-expression-in-morocco1.html>

³¹⁹ Ad agosto 2014, Toussaint-Alex Mianzoukouta, di origini congolese, è morto per un trauma celebrale dopo essere stato sbattuto all'interno di un furgone della polizia; lo stesso mese Ismaila Faye, senegalese, è stata uccisa alla stazione di Rabat per mano di un cittadino marocchino che occupava il suo posto in bus. Interessante, a tale proposito l'articolo di Lamlili, N. *Maroc: halte au racisme anti-Noirs!*, in: Jeuneafrique (pubblicato: 20/03/2014, consultato: 05/01/2017) <http://www.jeuneafrique.com/164860/politique/maroc-halte-au-racisme-anti-noirs/.html>

Movimento Popolare e *L'Opinion*, legato al partito Istiqlal, hanno creato l'immagine dell'"invasione dei clandestini subsahariani". Attraverso queste parole, le immagini evocate erano quelle di un'orda aggressiva di illegali/criminali, provenienti da una parte dell'Africa che non ha niente a che fare con il Marocco. Il migrante sub-sahariano, per Massimiliano Di Toda «n'est désormais, plus seulement, une catégorie administrative, mais une catégorie sociale qui se caractérise par une grande propension à la déviance »³²⁰, ormai inesorabilmente accostata a criminalità, mendicizia, prostituzione ed epidemie. I media ufficiali poi, usano spesso l'argomento migranti irregolari per mostrare le "vittorie" della polizia marocchina attraverso retate e respingimenti. Con la prima campagna di regolarizzazione dei migranti irregolari del 2013, avvenuta a seguito delle raccomandazioni del CNDH, i media ufficiali hanno abbandonato l'approccio securitario, seguendo le orme del Governo, ed hanno iniziato a riferirsi alla questione migratoria in termini di "riconoscenza" dei migranti a Sua Maestà il Re e al popolo marocchino per averli accolti³²¹.

In questo complesso panorama, dove l'informazione sembra in molti casi cedere il passo alla strumentalizzazione e al giustificazionismo, i media indipendenti non vanno lasciati da parte. Molte testate, in particolare quelle on-line, si occupano della questione degli immigrati tramite reportage completi di interviste fatte di persona ai migranti, che hanno così modo di partecipare in prima persona al "discorso mediatico" sulle migrazioni in Marocco. Oltretutto, se da un lato testate famose

³²⁰ Di Toda, M. *Regard anthropologique sur le rôle et l'impact des discours médiatiques sur la perception sociétale de la migration*, sintesi dell'intervento tenuto durante il Simposio «*Migration-Intégration-Inclusion: Décryptage du discours médiatique et politique relatif à la migration*», 13 giugno 2015, Rabat, p. 4.

³²¹ *Le traitement médiatique de la migration par la presse marocaine: un difficile apprentissage*, in: [wakeupinfo.fr](http://www.wakeupinfo.fr) <http://www.wakeupinfo.fr/2015/07/le-traitement-mediatique-de-le.html> (pubblicato: 13/07/2015, consultato: 05/01/2017).

pubblicano articoli palesemente xenofobi senza ricevere alcun tipo di condanne ufficiali, come il numero del 2 novembre 2012 di Maroc Hebdo International intitolato «Péril Noir»³²², la reazione arriva puntuale da giornalisti e media indipendenti che condannano a più voci il tono apertamente discriminatorio utilizzato e supportano manifestazioni anti-razziste. Uno su tutti è l'esempio dell'articolo redatto dalla testata Jeune Afrique a titolo «Les Maghrébines sont-ils racistes?», dove il giornalista tenta di rispondere ad una domanda che egli afferma essere un “tabù” nei paesi del nord Africa poiché

eux-mêmes (les maghrébines) sont fréquemment victimes d'attitudes, de jugements et d'actes discriminatoires dès qu'ils traversent la Méditerranée (ou l'Atlantique) pour se rendre au coeur du monde riche (et blanc) (...), les voici qui reproduisent chez eux les réflexes d'humiliation et de racisme³²³.

Grazie al lavoro di denuncia di alcune associazioni come Medici Senza Frontiere e Human Right Watch, l'*escalation* di atti di violenza e razzismo contro i subsahariani dei primi anni 2000 ha raggiunto echi internazionali. Sono perciò stati avviati diversi progetti anti-xenofobia, spesso in collaborazione con associazioni e fondazioni internazionali. Intensificare il dialogo e la cooperazione sulla lotta contro il razzismo e la xenofobia diventa anche uno degli obiettivi enunciati dallo status avanzato UE-Marocco, che si concretizza con l'attuazione delle «raccomandazioni del Comitato per l'eliminazione della discriminazione razziale

³²² Per leggere l'articolo si rimanda a <http://www.maroc-hebdo.press.ma/index.php/component/content/article/21-accueil/5228-le-peril-noir.html>

³²³ Soudan, F. *Les Maghrébines sont-ils racistes?*, in: Jeuneafrique.com (pubblicato: 14/07/2004, consultato: 06/01/2017) <http://www.jeuneafrique.com/107014/archives-thematique/les-maghr-bines-sont-ils-racistes/.html>

(CEDR) formulate in esito all'esame della relazione periodica sul Marocco in occasione della 77a sessione di agosto 2010 a Ginevra». Il CEDR è, per l'appunto, l'organo di controllo istituito in Marocco a seguito della ratifica, nel 1970, della Convenzione Internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale. A quasi cinquant'anni dalla firma di questa convenzione internazionale, il Marocco sembra ancora molto lontano dal rispetto dei suoi obiettivi. L'integrazione dei migranti nel tessuto sociale marocchino è dunque ancora lontana dall'essere realizzata, ma passi avanti sono stati fatti e non devono, per questo, essere dimenticati. Il ritorno del Regno nell'Unione Africana potrebbe, anche dal punto di vista della vicinanza tra i popoli, giocare un ruolo chiave nella lotta alla discriminazione razziale e i tanti occhi a guardia di tale situazione, siano essi di giornalisti, attivisti, cariche istituzionali o persone comuni, sembrano ormai aver levato il tabù dagli interrogativi attorno alla presenza del razzismo in Marocco. Il razzismo esiste anche qui, e anche qui si nutre di luoghi comuni e stereotipi dovuti all'ignoranza dell'altro. Ma se è vero, come dice Alessandro Pizzorno, che «straniero è colui il cui sguardo è incapace di farci provare vergogna»³²⁴, bisogna anche ammettere che esiste una parte del Marocco che di questa vergogna è conscia, e si adopera quotidianamente affinché divenga il motore del cambiamento del proprio paese.

³²⁴ Pizzorno, A. *Lo straniero come metafora*, op. cit. p.281.

Conclusioni

Ricapitolando, abbiamo visto come le migrazioni sub-sahariane non siano un caso a sé e soprattutto non rappresentino alcuna minaccia. Sono, come in tutto il resto del mondo, la prova che gli uomini inseguono la felicità³²⁵, anche qualora questo richieda uno sforzo e un tasso di rischio elevato. Le persone che partono da questi paesi sono le persone più dotate che in quei paesi risiedevano, e che hanno pertanto saputo trovare la forza e le possibilità per intraprendere un lungo viaggio come quello verso l'Europa, alla ricerca del loro posto nel mondo. A tale scopo, abbiamo visto come essi abbiano spesso progettato questo viaggio da lungo tempo, facendo scelte a livello scolastico, lavorativo ed economico che permettessero loro di massimizzare le probabilità di riuscita. La maggioranza di questi uomini e, sempre di più, di queste donne, non si è dunque buttata alla cieca in un viaggio improvvisato, ma ha con tutte le risorse a disposizione pianificato quali confini varcare, quali mezzi prendere, a chi affidarsi e dove sostare. Le informazioni necessarie circolano attraverso la fitta rete migratoria, che lega tramite i propri cittadini risiedenti all'estero, i più lontani villaggi dell'Africa con le più importanti capitali europee. Tra questi due poli si incontrano mille ostacoli sotto forma di confini sbarrati, poliziotti violenti, *passeurs* inaffidabili ed immense distese desertiche. Alcuni di questi moderni "avventurieri" riusciranno nell'impresa, varcheranno fino all'ultimo confine, ed arriveranno sani e salvi in Europa. Molti altri non ce la faranno, non raggiungeranno le coste tanto desiderate, ma si fermeranno prima; alcuni torneranno indietro, la maggior parte continuerà a sperare e si adatterà alla nuova situazione, continuando così a cercare nuove opportunità.

³²⁵ Cfr. Ivlevs, A. *Happy moves? Assessing the link between life satisfaction and emigration intentions*, IZA Discussion Paper n° 9017, Bonn, 2015.

Questo nuovo paese d'approdo, per almeno 86.206 persone nel 2014 è stato il Marocco, tra loro una larga fetta proviene da paesi africani non arabi³²⁶ ed è di loro che ci siamo occupati in questo elaborato, o meglio delle condizioni a loro offerte da questo paese al confine tra Africa ed Europa. La maggior parte dei migranti regolarizzati nel 2014 per volontà del Re Mohammed VI, ha dichiarato di aver previsto come meta finale proprio il Marocco; e anche coloro che lo consideravano idealmente solo come paese di transito, hanno affermato di averlo ipotizzato come “migliore seconda scelta”³²⁷.

Abbiamo avuto modo di vedere nel Terzo Capitolo come, nonostante le grandi lacune di cui il Marocco è ancora portatore nel settore del rispetto dei diritti umani e dell'integrazione degli stranieri, si sia adoperato dal 2013 in una serie di azioni volte a migliorare la situazione dei migranti all'interno del Regno. Questa nuova attenzione alle condizioni degli stranieri è in larga parte dovuta alla pubblicazione del report del CNDH, che ha permesso la presa di coscienza marocchina, ma soprattutto internazionale, dello scarso rispetto delle convenzioni internazionali firmate dal Marocco in campo anti-discriminatorio e di accesso ai servizi di base per gli stranieri. Questo rapporto, insieme a quello di Medici Senza Frontiere sulle violenze subite dai migranti irregolari nelle zone di confine del Regno, hanno fatto sì che il Re prendesse le redini di un processo di cambiamento, chiedendo al Governo di mutare l'approccio alle migrazioni da securitario a umanitario.

Anche l'Unione Europea è stata una sostenitrice di tale cambiamento di paradigma, attraverso gli obiettivi fissati nei piani d'azione dello status privilegiato;

³²⁶ Nella prima fase di regolarizzazione avviata nel 2014, 21.500 domande (cioè circa l'80% del totale) sono state presentate da cittadini di paesi dell'Africa sub-sahariana).

³²⁷ Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence*, op.cit. p. 37.

sebbene il precedente approccio adottato dal Marocco, ossia quello securitario, fosse direttamente ispirato proprio dalla visione europea di tali questioni. La strategia usata dall'UE affinché i paesi terzi collaborino nella gestione dei migranti è quella dell'esternalizzazione che, come abbiamo visto nel capitolo centrale, è stata messa in atto intorno agli anni '90. Soggiace, alla base di questa strategia, l'idea che sia più semplice impedire ai migranti irregolari l'accesso all'Europa fermandoli nei paesi ai propri confini, piuttosto che espellerli una volta giunti nel vecchio continente. Ma affidare ad un paese terzo, spesso già economicamente debole e socio-politicamente instabile, l'onere della gestione dei migranti, si è rivelata spesso una tattica inefficace, oltre che con conseguenze dirette sui migranti che non esiterei a definire disumanizzanti³²⁸. Ciononostante, l'esternalizzazione continua ad essere ampiamente praticata dall'UE, come ci ha dimostrato il caso degli accordi firmati con la Turchia per la gestione dei migranti e profughi sulla rotta balcanica nel marzo 2016.

Se, da un lato, l'irrigidimento delle frontiere marocchine è senza dubbio dovuto alla stipula di accordi con l'UE nel campo della "lotta alle migrazioni irregolari", è altrettanto vero che l'Europa ha sempre, sulla carta, sostenuto la necessità di adottare un approccio rispettoso dei diritti umani da parte dei paesi terzi coinvolti. Quello che è venuto a mancare, da parte europea, sembra piuttosto essere stato un reale e concreto interesse a questa tematica: il rispetto dei diritti dei migranti esiste come obiettivo sulla carta, ma non esistono né vincoli, né incentivi al rispetto di tale clausola³²⁹, come invece esistono per altre questioni quali i rimpatri.

³²⁸ Cfr. Nations Unies, *Situation des migrants en transit*, Haut-commissariat aux droits de l'homme, Genève, 2015.

³²⁹ Union Européenne, *Les Migrants en Méditerranée: la protection des droits de l'homme*, Direction Générale des Politiques Externes de l'Union, Département Thématique, Belgique, 2015.

L'interiorizzazione del paradigma securitario europeo, ha anzi portato alla criminalizzazione della migrazione irregolare, che vede nella legge marocchina 02-03 il suo riconoscimento legislativo, esponendo i migranti irregolari a sanzioni estremamente severe che prevedono anche la detenzione per lunghi periodi. Oggi possiamo affermare che la situazione sia migliore, se non altro grazie alla presa di coscienza del problema e dunque della mobilitazione, soprattutto a livello della fervente società civile marocchina, in favore di una maggiore protezione dei migranti³³⁰. L'interesse a questo tema, dal punto di vista governativo, sembra invece più probabilmente parte della strategia marocchina volta a rafforzare i rapporti con gli altri paesi africani.

Gli sforzi diplomatici portati avanti dal Regno al fine di rientrare nell'Unione Africana, hanno dato frutto il 30 gennaio 2017, giorno in cui il Marocco è stato ufficialmente dichiarato il 55° membro dell'UA³³¹. Dato che la maggioranza dei migranti irregolari presenti in Marocco proviene dai paesi del sub-Sahara, un migliore trattamento di questi ultimi non può che riflettersi in una migliore opinione dei paesi d'origine nei confronti del Marocco. Una seconda fase del processo di regolarizzazione degli stranieri residenti nel Regno è stata perciò avviata il 12 dicembre 2016, annunciata come «l'affermazione del Marocco come terra d'accoglienza»³³². Al di là delle definizioni, però, gli obiettivi prefissati dalla Strategia Nazionale sull'Immigrazione e sull'Asilo (SNIA) stentano a tutt'oggi a trovare una concreta applicazione, e sul versante dei diritti dei migranti in situazione

³³⁰ Cfr. Khachani, M. *Le tissu associatif et le traitement de la question migratoire*, op.cit.

³³¹ Bozonnet, C., Wuilbercq, E. *A Addis-Abeba, le Maroc gagne son retour dans l'Union africaine*, in: [lemonde.fr](http://www.lemonde.fr). (pubblicato: 31/01/2017, consultato: 14/02/2017) http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/01/30/1-union-africaine-decide-de-reintegrer-le-maroc_5071853_3212.html

³³² El Bouzdaini, W. *Deuxième phase de régularisation des migrants sans papiers in: maroc-hebdo.press.ma* (pubblicato: 20/12/2016, consultato: 20/01/2017) www.maroc-hebdo.press.ma/deuxieme-phase-de-regularisation-migrants-papiers/

amministrativa irregolare non sembrano registrarsi passi avanti. Un esempio ne sono i circa 1200 migranti irregolari, tra cui minori, donne incinte e richiedenti asilo, che sono stati arrestati nella regione del Nador subito dopo la chiusura della prima fase di regolarizzazione nel 2015; 800 dei quali sono stati imprigionati in centri di detenzione nella parte meridionale del paese, in attesa di essere espulsi³³³. Se, da un lato, sembra paventarsi un'apertura alla migrazione regolare, dall'altro la lotta a quella irregolare prosegue con l'ormai consueto spirito gendarmesco.

I due macro-ambiti di il Marocco dovrà urgentemente occuparsi, per ciò che concerne l'immigrazione, sono dunque la realizzazione degli obiettivi prefissati dalla SNIA e una protezione più efficace dei diritti umani per quanto riguarda i migranti in situazione amministrativa irregolare. Per questi ultimi è, innanzitutto, indispensabile facilitare l'accesso allo status di richiedente asilo e rifugiato, tramite l'approvazione della proposta di legge n°26-14; ed in qualsiasi caso impedire che gli arresti e i respingimenti di massa proseguano, con il loro strascico di violenze, come è accaduto e continua ad accadere ancora oggi. Per i migranti regolari, le priorità sembrano essere l'eliminazione degli ostacoli giuridici che impediscono l'accesso al diritto all'istruzione e il raggiungimento dell'eguaglianza nell'accesso al mercato del lavoro, eliminando il vincolo della preferenza nazionale³³⁴.

La possibilità di successo dei migranti in Marocco è poi, in buona parte, legata alla loro origine. Per i migranti sub-sahariani, la forte discriminazione razziale che caratterizza la società marocchina, è infatti uno degli ostacoli principali alla loro integrazione. I sub-sahariani, in questo paese, portano con sé uno stigma antico, che

³³³ Cfr. GADEM, MIGREUROP, *Ceuta & Melilla, centres de tri à ciel ouvert aux portes de l'Afrique*, Rapport conjoint, op.cit. p. 12.

³³⁴ Cfr. Khrouz, N., Lanza, N. *Migrants au Maroc: cosmopolitisme, présence d'étrangers et transformations sociales*, Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., 2015, p. 178.

risalirebbe a ben prima dell'epoca coloniale³³⁵, cioè al lungo periodo in cui il Marocco è stato un paese schiavista. A questo va unita poi la percezione, ormai comune anche in Marocco, della migrazione come minaccia. Esattamente come accade nelle società europee, la paura che la presenza dei migranti intacchi l'identità nazionale sembra infatti essere forte, a braccetto con il timore che il già alto tasso di disoccupazione incrementi in maniera direttamente proporzionale al tasso d'immigrazione³³⁶. Queste paure potrebbero aggravarsi alla luce della possibilità che il Marocco viva, in un futuro non troppo lontano, il processo di *mobility transition*. Ciò accadrebbe se il paese dovesse proseguire con successo le proprie riforme volte alla modernizzazione e, conseguentemente, si registrasse una crescita economica e un periodo di stabilità politica duratura. In questo modo si assisterebbe ad una diminuzione dell'attuale forte tasso di emigrazione e, parallelamente, ad un aumento dell'attrattività del Marocco agli occhi dei migranti. La fatica che sembra fare tanto la politica, quanto la società marocchina, nel riconoscersi come un paese non più solamente di emigrazione, è certamente legato all'ancora recente comparsa dell'immigrazione; ma l'aumento della stanzialità degli immigrati e la sempre maggiore visibilità che essi stanno acquisendo, soprattutto all'interno delle principali città marocchine, necessiterà per forza un cambiamento di prospettiva ed una nuova definizione dell'identità marocchina.

Di certo ci sono molte incognite quando si cerca di immaginare il futuro di un paese così instabile come il Marocco, che ad ottobre del 2016 sembrava stesse per ricadere in un'ondata di proteste incredibilmente simili a quelle che innescarono la

³³⁵ Cfr. El Hamel, C. *Black Morocco: a history of slavery, race and Islam*, Cambridge University Press, 2012.

³³⁶ Khrouz, N., Lanza, N. *Migrants au Maroc: cosmopolitisme, présence d'étrangers et transformations sociale*, op.cit, p. 181.

cosiddetta “primavera araba” in Tunisia nel 2010³³⁷. Come evolverà la questione migratoria in Marocco è, dunque, pressoché impossibile da prevedere: la crescita economica dei paesi sub-sahariani, la disuguaglianza tra i paesi del nord Africa, i conflitti e i cambiamenti sociali sono stati valutati i maggiori fattori di incognita, nonché quelli di maggiore impatto per quanto riguarda l’evoluzione delle migrazioni in nord Africa³³⁸.

Concludiamo dunque questo elaborato ricordando che, tra i mille fattori di incertezza che non ci permettono di fare una previsione attendibile sulle sorti dei migranti sub-sahariani in Marocco, la rinascita di una visione geopolitica africana da parte del Regno marocchino è sicuramente un segnale incoraggiante. Rivalutare le relazioni commerciali e diplomatiche intra-continentali potrebbe portare, sul medio-lungo periodo, ad una serie di facilitazioni per la mobilità e l’accesso ai servizi di base da parte dei migranti sub-sahariani. I paesi d’origine potrebbero esercitare maggiori pressioni affinché il governo marocchino rispetti i diritti dei migranti e questo potrebbe ripercuotersi anche sugli accordi con l’Unione Europea. Resta dunque da vedere come, il rientro del Marocco nell’Unione Africana, inciderà sulle relazioni internazionali del paese e se ciò creerà un bilanciamento negli interessi marocchini in campo migratorio, fin qui maggioritariamente sottoposti alle pressioni europee.

³³⁷ Riffan, « *Cela pourrait arriver à chacun d’entre nous* » : *voici pourquoi la révolution a commencé au Maroc*, in: middleeasteye.net (pubblicato: 01/11/2016, consultato: 24/01/2017) <http://www.middleeasteye.net/opinions/cela-pourrait-arriver-chacun-d-entre-nous-voici-pourquoi-la-r-volution-commenc-au-maroc>

³³⁸ Cfr. International Migration Institute, *Exploring the future of migration in North Africa: what we learn from uncertainty*, In: IMI policy briefing, 2011.

Bibliografia

Adepoju A. *The challenge of labour migration flows between West Africa and the Maghreb*, International Labour Office, Geneva, 2006.

Alioua, M., Ferrié, J., Mourji, F., Radi, S. *Les migrants subsahariens au Maroc: enjeux d'une migration de residence*, Babel com, Rabat, 2016.

Amadori, I. *Migrantes employées dans le travail domestique: différentes trajectoires migratoires correspondent à différentes visibilité?* Mémoire Master MIM, Venezia, 2015.

Ambrosini, M. (a cura di) *Europe: no migrant's land?*, Edizioni Epoké - ISPI, Novi Ligure, 2016.

AMERM, *Les évolutions de la recherche sur les migrations internationales au Maroc*, Programme MIM-AMERM, Rabat, 2011

AMERM, *L'immigration subsaharienne au Maroc: analyse socio-économique*, Rabat, 2008.

Amin, S. e Forde, D., *Modern Migrations in Western Africa*, Oxford University Press, London, 1974.

Anna Lindh Foundation, *The Anna Lindh Report 2014: intercultural trends and social change in the Euro-Mediterranean region*, 2014.

Baba, N., Ezzine, A., Lautier, C., Sarehane, F. *Traite transnationale des personnes: état des lieux et analyse des réponses au Maroc*, OIM, Rabat, 2009.

Barros, L., Escoffier, C., Lahlou, M., Pumares, P., Ruspini, P. *L'immigration irrégulière subsaharienne à travers et vers le Maroc*, Cahier des migrations internationales n° 54, Geneve, 2002.

Bartolucci, V. *L'invasione dei migranti: la costruzione simbolica di un'emergenza umanitaria nel discorso politico italiano durante i rivolgimenti nel mondo arabo*, FrancoAngeli ed., Milano, 2013.

Basso, P., Perocco, F. (a cura di) *Gli immigrati in Europa*, FrancoAngeli ed., Milano, 2003.

Bauman, Z. *Dentro la globalizzazione. Le conseguenze sulle persone*, Laterza, Roma-Bari, 2002.

Beauchemin, C., Flahaux, M., Mazzucato, V., Schans, D., Schoumaker, B. et al. *Changing patterns of African Migration: A Comparative Analysis*, MAFE Working Paper n°18, 2013.

Belloc, F., Nicita, A. *L'equazione sbagliata degli aiuti allo sviluppo: la migrazione incompresa*, ISPI Commentary, Milano, 2011.

Bigo, D. *Criminalization of "migrants": the side effect of the will to control the frontiers and the sovereign illusion*, 2004.

Bonucci, S. *Accès aux soins de santé au Maroc par les migrants: focus sur les migrantes femmes d'origine asiatique et subsaharienne dans la ville de Rabat*, Mémoire Master MIM, Venezia, 2015.

Brachet, J. *Blinded by security. Reflections of the hardening of migratory policies in central Sahara*, IMI working paper n° 26, 2010.

Brouwer, E., Carrera, S., Groenendijk, K., Guild, E., *What is happening to the Schengen borders?*, In: CEPS Paper in Liberty and Security in Europe n° 86, 2015.

Bustos, R., Oiozco, O., Witte, L. (a cura di) *El Maghreb y las migraciones subsaharianas: el papel de asociaciones y sindicatos*, Casa Arabe-IEAM, Madrid, 2011.

Buzan, B. *People, States & Fear: the national security problem in international relations*, University of North Carolina Press, 1983.

Buzan, B., Waeber, O., de Wilde, J. *Security: a new framework for analysis*, Lynne Rienner Publishers, London 1998.

Cabinet Seddik, *Le guide marocain des associations*, Rabat 2007.

Caloz-Tschopp, M. *Les étrangers aux frontières de l'Europe et le spectre des camps*, La Dispute/SNéDIT, Paris, 2004.

Carling, J. *Migration, Human Smuggling and Trafficking from Nigeria to Europe*, OIM, Genève, 2006.

Castles, S.; Miller, M. *The Age of Migration*, The Guilford Press, London, 2008.

Centre européen du volontariat, *INVOLVE: implication des étrangers non communautaires dans les activités de bénévolat et volontariat comme moyen de renforcer l'intégration*, 2006.

Charrière, F; Frésia, M. *L'Afrique de l'Ouest comme espace migratoire et espace de protection*, rapport UNHCR, 2008.

Cherti, M; Grant, P. *Le mythe du transit. La migration subsaharienne au Maroc*, IPPR: Institute for Public Policy Research, London, 2013.

Clemens, M. *Does Development Reduce Migration?*, IZA Discussion Paper n° 8592, Bonn, 2014.

CMSM, GADEM, *Recrudescence de la répression envers les migrants au Maroc. Une violence qu'on croyait révolue*, Rabat, 2012.

Cohen, J. *The culture of migration in southern Mexico*, University of Texas Press, Austin, 2004.

Collier, P. *Exodus: how migration is changing our world*, Oxford University Press, Oxford, 2012.

Colombo, V., Gozzi, G. (a cura di), *Tradizioni culturali, sistemi giuridici e diritti umani nell'area del Mediterraneo*, il Mulino, Bologna, 2003.

Conseil National de Droits de l'Homme (CNDH), *Etrangers et droits de l'homme au Maroc: pour une politique d'asile et d'immigration radicalement nouvelle*, Rabat, 2013.

Cremona, M., Rijpma, J. *The extra-territorialisation of EU migration policies and the rule of law*, EUI Working papers LAW n° 1, 2007.

Czaika, M; De Haas, H. *The effect of visa policies on international migration dynamics*, IMI DEMIG project paper n° 18, Oxford, 2014.

De Bel-Air, F. *Migration Profile: Morocco*, Migration Policy Centre, Firenze, 2016.

De Bruijn, M., Van Dijk, R, Foeken, D. *Mobile Africa: changing patterns of movement in Africa and beyond*, Brill, Boston, 2001.

De Haas, H. *Le mythe de l'invasion. Migration irrégulière d'Afrique de l'Ouest au Maghreb et en Union européenne*, Oxford University Press, Oxford, 2007.

De Haas, H., Flahaux, C. *African migration: trends, patterns, drivers*, Springer, Berlin, 2016.

De Haas, H. *The determinants of international migration*, IMI: International Migration Institute, DEMIG Working Paper n°2, Oxford, 2011.

De Haas, H. *Migration transitions. A theoretical and empirical inquiry into the developmental drivers of international migration*, IMI DEMIG Working Paper n°24, Oxford, 2010.

De Haas, H. *Morocco's migration experience: a transitional perspective*, IOM n°45, Oxford, 2007.

Dialmy, A., Keygnaert, I., Keygnaert, J., Manço, A., Roelens, K., Temmerman, M., Vettenburg, N., *Sexual violence and sub-Saharan migrants in Morocco: a community-based participatory assessment using respondent driven sampling*, In: *Globalization and Health*, n°10:32, 2014.

Ehret, C. *The civilizations of Africa: a history to 1800*, University of Virginia Press, Charlottesville, 2002.

El Hamel, C. *Black Morocco: a history of slavery, race and Islam*, Cambridge University Press, Cambridge, 2012.

Eloise (Enhance labour Opportunities to Improve Social Environment), *Rapport sur le contexte socio-économique du Maroc*, 2009.

Escoffier, C. *Droits économiques et sociaux des migrants et des réfugiés dans la région Euromed : Accès aux soins de santé et au marché du travail*, REMDH: Réseau euro-méditerranéen des droits de l'Homme, Copenhague, 2008.

Euro-Mediterranean Human Rights Network, *Maroc: Droits économiques et sociaux des personnes migrantes et réfugiées*, 2015.

European Commission, *The EU and the development aid: a longlasting resolution*, EuropeAid, 2007.

Feliu, L. *El jardín secreto: los defensores de los derechos humanos en Marruecos*, Los libros de la Catarata, Madrid, 2004.

FIDH/GADEM, *Maroc: entre rafles et régularisations. Bilan d'une politique migratoire indécise*, FIDH, Paris, 2015.

Freedman, J., Jamal, B. *Violence à l'égard des femmes migrantes et réfugiées dans la région euro-méditerranéenne*, REMDH, Copenhague, 2008.

GADEM, *Rapport sur l'application au Maroc de la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille*, Rabat, 2013.

Harris, J; Todaro, M. *Migration, Unemployment and Development: a Two-Sector Analysis*, American Economic Review, 1970.

Hassan II, *Le Défi*, Albin Michel ed., 1976.

Haut-Commissariat au Plan, *Marché du travail au Maroc: situation et évolution récente*, Rabat, 2011.

Henckaerts, J. *Mass expulsion in modern international law and practice*, Springer, Berlin, 1995.

Human Rights Watch, *Abused and expelled. Treatment of Sub-Saharan African migrants in Morocco*, 2014.

IEMed., *Ten Years of Mediterranean Dialogue*, In: Quaderns de la Mediterrània n° 14, IEMed., Barcelona, 2010.

IEMed., *Quaderns de la Mediterrània n° 20/21*, Icària Editorial, Barcelona, 2014.

IEMed., *Mediterranean Yearbook 2015*, IEMed, Barcelona, 2015

IEMed., *Mediterranean Challenges Today*, Quaderns de la Mediterrània n° 22, IEMed., Barcelona, 2015.

IEMed., *Comment faire avancer le Statut Avancé UE-Maroc?*, Documents IEMed. N° 5, Barcelone, 2010.

Institut Amadeus, *Etude partenariat Maroc-Afrique: les 15 recommandations pour un co-développement responsable et durable*, Rabat, 2014.

Institut Panos, *Migrants dans les medias et medias vus par les migrants: étude de monitoring et des perceptions des migrants sur la couverture médiatique des questions migratoires (Mali, Mauritanie, Sénégal)*, IPAO, 2011.

International Migration Institute, *Exploring the future of migration in North Africa: what we learn from uncertainty*, In: IMI policy briefing, 2011.

International Monetary Found, *Nigeria's Poverty Reduction Strategy Paper*, IMF Country Report N° 05/433, December 2005.

IPRS, Strategie srl (a cura di), *La partecipazione degli immigrati all'associazionismo come veicolo di integrazione sociale*, Tipolitografia CSR, Roma, 2010.

Isaac, J. *Economics of migration*, Oxford University Press, London, 1947.

Ivlevs, A. *Happy moves? Assessing the link between life satisfaction and emigration intentions*, IZA Discussion Paper n° 9017, Bonn, 2015.

Khachani, M. *Le tissu associatif et le traitement de la question migratoire*, AMERM, Rabat, 2010.

Khrouz, N., Lanza, N. *Migrants au Maroc: cosmopolitisme, présence d'étrangers et transformations sociales*, Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., 2015.

King, R., Wood, N. (a cura di) *Media and Migration. Construction of mobility and difference*, Routledge, London – New York, 2001.

Lahlou, M. *Morocco's experience of migration as a sending, transit and receiving country*, Istituto Affari Internazionali (IAI) working papers n° 15, 2015.

Lanza, N. *Les domestiques senegalaises au Maroc: un travail servile entre tradition et modernite*. In: D'une Afrique à l'autre. Migrations subsahariennes au Maroc, Karthala, 2011, pp.119-144.

Mathieu, A. *Asile et migrations dans le Maghreb – Fiche de renseignements par pays: Maroc*, REMDH, Copenhague, 2012.

Médecin Sans Frontières, *Violences, Vulnérabilité et Migration: bloqués aux portes de l'Europe*, MSF, 2013.

Mediterranean Dialogues Rome 2016, *Leaving the storm behind: ideas for a new Mediterranean*, ISPI, Milano 2016.

Mernissi, F. *La terrazza proibita: vita nell'harem*, Giunti Editore S.p.a Firenze, 1996.

Mghari, M. *L'immigration subsaharienne au Maroc*, CARIM -AS 2008/77, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI), Istitut Universitaire européen, 2008.

Migration Policy Centre, *Migration profile: Morocco*, European University Institute, June 2013.

Morris, L. *Managing Migration. Civic stratification and migrants' rights*, Routledge, London, 2002.

Nations Unies, *La problematique de la migration dans les politiques et strategies de développement en Afrique du Nord*, Bureau pour l'Afrique du Nord de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique, Rabat 2014.

Nations Unies, *Situation des migrants en transit*, Haut-commissariat aux droits de l'homme, Genève, 2015.

Nyberg Sørensen, N., Van Hear, N. *The migration-development nexus*, IOM and UN, Geneva, 2003.

Oberschall, A. *Social Movements: Interests, Ideologies and Identities*, Transaction Books, New Brunswick, 1993.

Observatoire National de Développement Humain (ONDH), *Etudes sur les disparités dans l'accès aux soins de santé au Maroc: études de cas*, Rabat, 2012.

OIM, *Glossaire de la migration*, Genève, 2007.

Ould Cheikh A. W. *Espace confrérique, espace étatique: le mouridisme, le confrérisme et la frontière mauritano-sénégalaise*, CODESRIA, 2001.

Ourmat Allah, H. *L'approche genre dans les politiques migratoires des pays africains: cas du Maroc*, Marrakech, 2010.

OXFAM, *Fortezza Europa: l'inadeguatezza della risposta europea ai flussi migratori*, OXFAM media briefing, 2016.

Pliez, O. *Les cités du désert. Des villes sahariennes aux saharatowns*, PUM-IRD, Toulouse, 2011.

Rhi-Sausi, J., Zupi, M. *Scenari futuri della cooperazione allo sviluppo*, CeSPI, 2009.

Ricoeur, P. *Ermeneutica delle migrazioni. Saggi, discorsi, contributi*, Mimesis Edizioni, Milano – Udine 2013

Salih, T. *La stagione della migrazione a Nord*, Sellerio, Palermo 2011.

Sciortino, G. *L'ambizione della frontiera. Le politiche di controllo migratorio in Europa*, FrancoAngeli, Milano, 2000.

Skeldon, R. *Migration and Development*, Bangkok, 2008.

Sow, F. *Genre, droits humains et migrations en Afrique subsaharienne*, Laboratoire SEDET, Centre national de la recherche scientifique, Université Paris 7, Paris 2006.

Stoller, P. *Money has no smell. The africanization of New York City*, University of Chicago Press, Chicago 2002.

Thouez, C. *Towards a common European migration and asylum policy?* UNHCR, Working paper n° 27, Geneva, 2000.

Todorov, T. *The fear of barbarians: beyond the clash of civilization*, Polity Press, Cambridge, 2010.

Tyszler, E. *Ceuta & Melilla, centres de tri à ciel ouvert aux portes de l'Afrique*, GADEM, MIGREUROP, Rabat, 2015.

Union Européenne, *Les Migrants en Méditerranée: la protection des droits de l'homme*, Direction Générale des Politiques Externes de l'Union, Département Thématique, Belgique, 2015.

United Nation Development Program, *Briefing note for countries on the 2015 Human Development Report: Morocco*, Rabat, 2015.

Van Naerssen, T., Zoomers, A. *International migration and national development in sub-Saharan Africa. Viewpoints and policy initiatives in the countries of origin*, Migration and Development Research Group (Department of Human Geography), Radboud University, Nijmegen, 2006.

Van Selm J. *Immigration and Asylum of Foreign Policy : The EU's Approach to Migrants and their Countries of Origin*, In: Lavenex S., Uçarer E. M. (a cura di), *Migration and the Externalities of European Integration*, Lanham, Lexington Books, 2002, pp. 143-160.

Vélez Alcalde, F. *Pateras, cayucos y mafias transfronterizas en África: el negocio de las rutas atlánticas hacia las Islas Canarias*, Real Instituto Elcano, ARI n°14, 2008.

Vermeren, P. *Histoire du Maroc depuis l'indépendance*, La Découverte, Paris, 2010.

Wihtol de Wenden, C. *Atlante mondiale delle migrazioni*, Antonio Vallardi Editore, Milano 2012.

Williams, P. (a cura di) *Security studies: an introduction*, Routledge, London, 2013.

UNHCR, *Global Trends. Forced displacement in 2015*, Geneva, 2016.

UNODC, *Crime organisé et migration clandestine de l'Afrique vers l'Europe*, Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, 2006.

World Bank Group and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2015/2016. Development Goals in an Era of Demographic Change*, Washington, DC 2016.

Zagato, L. e De Vido, S. (a cura di), *Il divieto di tortura e altri comportamenti inumani o degradanti nelle migrazioni*, CEDAM 2012.

Zolbert, A. The Archeology of 'Remote Control, In: Fahrmeir, A., Faron, O., Weil, P. (a cura di) *Migration Control in the North Atlantic World: The Evolution of State Practices in Europe and the United States from the French Revolution to the Inter-War Period*, Berghan Books, New York 2003.

Documenti ufficiali:

African Union, *Elements for an African Common Position on Migration and Development*. EX. CL/277 (IX) Banjul, 25-29 June, 2006.

Consiglio dell'Unione Europea, *Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo*, CE n° 13440/08 ASIM 72 del 24 settembre 2008,
<http://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=URISERV%3AJI0038.html>

Conclusioni della Riunione del Consiglio Europeo, EUCO 26/15. CO EUR 10. CONCL 4, Bruxelles 16 ottobre 2015 <http://www.consilium.europa.eu/it/meetings/european-council/2015/06/25-26/.html>

Commissione Europea, *Proposta congiunta di decisione del Consiglio sulla posizione dell'Unione nel Consiglio di associazione creato dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e il Regno del Marocco, dall'altra, in merito all'adozione di una raccomandazione sull'esecuzione del piano d'azione UE-Marocco per l'attuazione dello status avanzato (2013-2017)*, Bruxelles, 17.4.2013.

Economic Community of West African States (ECOWAS), *Revised Treaty*, 24 Luglio 1993

Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. L348/98 del 24.12.2008, *Direttiva recante norme e procedure comuni applicabili negli Stati membri al rimpatrio di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare*.

Gazzetta ufficiale n. L 239 del 22/09/2000 pag. 0019 - 0062 *Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen* [http://www.eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/?uri=CELEX%3A42000A0922\(02\).html](http://www.eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/?uri=CELEX%3A42000A0922(02).html)

Gazzetta ufficiale n. C 254 del 19/08/1997 pag. 0001 – 0012 CONVENZIONE sulla determinazione dello Stato competente per l'esame di una domanda di asilo presentata in uno degli Stati membri delle comunità europee (97/C 254/01),
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex%3A41997A0819\(01\).html](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex%3A41997A0819(01).html)

Gazzetta ufficiale n. C 274 del 19/09/1996 pag. 0001 – 0002 Decisione del Consiglio del 23 novembre 1995 relativa alla pubblicazione nella Gazzetta ufficiale delle Comunità europee degli atti e degli altri testi adottati dal Consiglio in materia di asilo e immigrazione,
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A31996Y0919\(01\).html](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A31996Y0919(01).html)

Gazzetta Ufficiale n° C 274 del 19/09/1996 p. 0025 – 0033 *Raccomandazioni del Consiglio del 24 luglio 1995 sui principi generali da seguire all'atto della stesura di protocolli sull'attuazione di accordi sulla riammissione*,
[http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:31996Y0919\(08\)&from=FR.html](http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:31996Y0919(08)&from=FR.html)

Gazzetta Ufficiale n° L 251 del 16/09/2016 p. 1-76 Regolamento UE relativo alla guardia di

frontiera e costiera europea che modifica il regolamento (UE) 2016/399 del Parlamento Europeo e del Consiglio e che abroga il regolamento (CE) n. 863/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio, il Regolamento (CE) n.2007/2004 del Consiglio e la decisione 2005/267/CE del Consiglio, <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1624/oj.html>

Royaume du Maroc - Haut-commissariat au Plan, *Les résidents étrangers au Maroc: profil démographique et socio-économique*, OKAD, Rabat, 2009, http://www.hcp.ma/Etude-sur-les-residents-etrangers-au-Maroc_a827.html

Royaume du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Loi n° 02-03 relative à l'entrée et du séjour des étrangers au Royaume du Maroc, à l'émigration et l'immigration irrégulières*, Rabat 2014, <http://www.gadem.asso.org/loi-02-02-relative-a-lentree-et-au-sejour-des-etrangers-au-royaume-du-maroc-lemigration-et-limmigration-clandestine/.html>

Royaume du Maroc - Ministère Chargé des Marocains Résidant à l'Étranger et des Affaires de la Migration, *Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile*, Rabat, 2014, <http://www.marocainsdumonde.gov.ma/fr/le-ministère/affaires-de-la-migration/stratégie-nationale-dimmigration-et-dasile.html>

Royaume du Maroc - Ministère de la santé, *Mise en œuvre de la Déclaration politique sur le VIH/SIDA*, Rapport national 2014.

Royaume du Maroc – Ministère de la Justice, *Traite transnationale des personnes: état de lieux et analyse de réponses au Maroc*, Rabat, 2009.

Royaume du Maroc – Ministère de la Justice e des Libertés, *Code de la nationalite marocaine*, Rabat, 2011.

Royaume du Maroc – Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle, *Rapport sur l'emploi des salaires étrangers au Maroc*, Rabat, 2011.

Unysis, *Study on the feasibility of the creation of a European System of Border Guards to control the external borders of the Union*, Final report version 3.00, 2014.

Articoli:

Abdennour, B. *Complexe de sécurité ouest-méditerranéen: externalisation et sécurisation de la migration*, In: L'Année du Maghreb n°9, 2013, pp.57-75.

Agamben, G. *De l'Etat de droit à l'Etat de sécurité*, in: lemonde.fr (pubblicato: 27/12/2015, consultato: 15/01/2017) http://www.lemonde.fr/idees/article/2015/12/23/de-l-etat-de-droit-a-l-etat-de-securite_4836816_3232.html

Alioua, M. *Nouveaux et anciens espaces de circulation internationale au Maroc: les grandes*

villes marocaines, relais migratoires émergents de la migration transnationale des Africains subsahariens au Maghreb, In: Revue des Mondes Musulmans et de la Méditerranée, Université de Provence, 2007, pp.39-58.

Alioua, M. *La migration transnationale des Africains subsahariens au Maghreb: l'exemple de l'étape marocaine*. In: Maghreb-Machrek, Eska, 2005, pp.37-58.

Arango, J., Hugo, G., Kouaouci, A., Massey, D., Pellegrino, A., Taylor, J. *Theories of international migration: a review and appraisal*, In: Population and development review vol.19, n° 3, 1993, pp. 431-466.

Baghzouz, A. *Le Maghreb et l'Europe face à la crise du Sahel: Coopération ou rivalités?* In: L'année du Maghreb, IX, 2013, pp.173-192.

Baumard, M., Leparmentier, A. *Migrations africaines, le défi de demain*, in: lemonde.fr (publicato 16/01/2017, consultato 27/01/2017) http://www.lemonde.fr/international/article/2017/01/16/migrations-africaines-le-defi-de-demain_5063273_3210.html

Belloc, F. *International Economic Assistance and Migration: the case of sub-saharan countries*, In: IOM, International migration vol° 53, 2015, pp. 187-201.

Benjelloun, S. *Nouvelle phase d'intégration des migrants irréguliers: opérationnalisation et enjeux diplomatiques*, in: farzyat.org (publicato: 3/01/2017, consultato: 07/01/2017) <http://www.farzyat.org/nouvelle-phase-dintegration-des-migrants-irreguliers-operationnalisation-et-enjeux-diplomatiques.html>

Bensaâd, A. *Agadez, carrefour migratoire sahélo-maghrébin*, In: Revue européenne des migrations internationales, vol. 19, n°1, 2003, pp.7-28.

Bensaâd, A. *Ancrages territoriaux, réseaux sociaux et initiatives des acteurs migrants : cas des constructions des itinéraires transsahariens*, In: Méditerranée, n° 113, 2009, pp. 127-138.

Berriane, M., de Haas, H., Natter, K. *Introduction: revisiting Moroccan migrations*, In: The Journal of North African Studies, n° 20, 2015, pp. 503-521.

Bigo, D. *Migration and security*, In: *Controlling a new migration world*, (a cura di) Guiraudon, V., Joppke, C., Routledge, London-New York, 2004, pp.121-149.

Bilger V., Hofmann M., Jandl M. *Human smuggling as a transnational service industry: Evidence from Austria*, In: International Migration vol. 44, 2006, pp.59-93.

Blanchard, E. *Qu'est-ce que l'externalisation?*, In: migreurop.org (publicato: 20/03/2006,

consultato: 21/11/2016) <http://www.migreurop.org/article974.html?lang=fr.html>

Bozonnet, C., Wuilbercq, E. *A Addis-Abeba, le Maroc gagne son retour dans l'Union africaine*, in: lemonde.fr. (pubblicato: 31/01/2017, consultato: 14/02/2017) http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/01/30/l-union-africaine-decide-de-reintegrer-le-maroc_5071853_3212.html

Brachet, J.; Choplin, A.; Pliez, O. *Le Sahara entre espace de circulation et frontière migratoire de l'Europe*. In: H'erodote n° 142, Elsevier Masson, 2011, pp.163-182.

Callovi, G. *L'Européisation des politiques migratoires de l'Union Européenne*, Rencontre du CEDEM, 11 febbraio 2004.

Cameron, D. *PM's speech at Munich Security Conference*, in: nationalarchives.gov.uk (pubblicato: 05/02/2011, consultato: 13/01/2017) <http://www.webarchive.nationalarchives.gov.uk/20130109092234/http://number10.gov.uk/news/pms-speech-at-munich-security-conference/.html>

Camilli, A. *Cos'è cambiato per i migranti in Italia e in Europa*, In: Internazionale.it (pubblicato: 29/12/2016, consultato: 04/01/2017) <http://www.internazionale.it/opinione/annalisa-camilli/2016/12/29/migranti-europa-italia-2016.html>

Campesi, G. *Migrazioni, sicurezza, confini nella teoria sociale contemporanea*, In: Studi sulla questione criminale, VII, n°2, 2012, pp. 7-30.

Campesi, G. *Genealogia della nuova Frontex*, In: meltingpot.org, (pubblicato: 7/11/2016, consultato: 23/11/2016) <http://www.meltingpot.org/Genealogia-della-nuova-Frontex.html#.WCmMvWjcm2c.html>

Capoferro, C; Massey, D. *Sálvese Quien Pueda: Structural Adjustment and Emigration from Lima*, In: The Annals of the American Academy of Political and Social Science n° 606, pp.116-127

Caso, R. *Migrazione e sviluppo: la politica europea*, In: ISPI Policy Brief n°58, 2007, pp.1-5.

Charal, A. *A move long awaited: Morocco rejoins the African Union*, in: huffingtonpost.com (date of publication: 09/28/2016, date of consultation: 01/27/2017) http://www.huffingtonpost.com/ahmed-charai/a-move-long-awaited-moroc_b_12229680.html

Chaudier, J. *Accord de réadmission: une bonne affaire pour le Maroc?* In: yabiladi.com (pubblicato: 23/11/2015, consultato: 07/01/2017) <http://www.yabiladi.com/articles/details/40390/accord-readmission-bonne-affaire-pour.html>

Conseil de la Communauté marocaine à l'étranger, *Appui à la Stratégie nationale*

d'immigration et d'asile, in: ccme.org.ma (pubblicato: 09/09/2016, consultato: 29/12/2016)
<http://www.ccme.org.ma/fr/medias-et-migration/50656.html>

Cournil, C. *Les réfugiés écologiques: quelle(s) protection(s), quel(s) statut(s)?* In: Droit Public, n° 4, 2006, pp. 1035-1066.

De Haas, H. *Morocco: setting the stage for becoming a migration transition country?*, in: migrationpolicy.org (pubblicato: 19/03/2014, consultato: 23/01/2017)
<http://www.migrationpolicy.org/article/morocco-setting-stage-becoming-migration-transition-country.html>

De Marco, E. *Strumenti e criticità del governo degli ordinamenti sopranazionali: metodi intergovernativi, metodi "comunitari", e multilevel governance*, In: *Federalismi e integrazioni sopranazionali nell'arena della globalizzazione: Unione Europea e Mercosur*, (a cura di) Bilancia, P., Giuffrè Editore, Milano, 2006, pp. 171-186.

De Poli, B. *Fenomeni migratori e diritti umani nel Maghreb; un quadro di sintesi*, In: *Il divieto di tortura e altri comportamenti inumani o degradanti nelle migrazioni*, (a cura di) De Vido, S., Zagato, L. pp. 147-166.

De Saint Perier, L. *De Rabat à Madagascar, comment Mohammed VI étend l'influence du Maroc sur tout le continent africain*, in: jeuneafrique.com (pubblicato: 28/11/2016, consultato: 23/12/2016) <http://www.jeuneafrique.com/mag/375759/politique/de-rabat-a-madagascar-mohammed-vi-etend-influence-maroc-continent-africain/.html>

Desrues, T. *De la Monarchie exécutive ou les apories de la gestion de la rente géostratégique*, In: L'Année du Maghreb, I, 2004, pp.243-271.

Desrues, T. *Le Mouvement du 20 février et le régime marocain : contestation, révision constitutionnelle et élections*, In: L'Année du Maghreb, VIII, 2012, pp.359-389.

Dugeon, A. *Une journée avec les étrangers en rétention à l'aéroport de Casablanca*, in: huffpostmaghreb.com (pubblicato: 29/03/2016, consultato: 23/07/2016)
http://www.huffpostmaghreb.com/2016/03/29/etrangers-retention-aeroport_n_9565730.html

Duhem, V. e Pauron, M. *Union Africaine: le Maroc à la manœuvre*, in: Jeuneafrique.com (pubblicato: 29/07/2016, consultato: 02/01/2017)
<http://www.jeuneafrique.com/mag/344152/politique/union-africaine-maroc-a-manoeuvre/.html>

Düvell, F. *Transit migration in Europe*, First Conference on Irregular Migration, Tripoli, 18-19 June 2008.

El Qadim, N. *La politique migratoire européenne vue du Maroc : contraintes et opportunités*,

In: Politique européenne n° 31, 2010, pp. 91-118.

Feliu L. *Les migrations en transit au Maroc. Attitudes et comportement de la société civile face au phénomène*, In: L'Année du Maghreb, V, 2009, pp. 343-362.

Gabrielli, L. *Les enjeux de la sécurisation de la question migratoire dans les relations de l'Union européenne avec l'Afrique. Un essai d'analyse*, In: Politique européenne n° 22, 2007, pp. 149-173.

Ghosn, A. *La deuxième conférence nationale sur la santé au Maroc: un diagnostic du secteur et des recommandations d'action pour l'avenir*, in: ipemed.coop (publicato: 08/07/2013, consultato: 03/02/2017) <http://www.ipemed.coop/fr/-r16/sante-c142/la-deuxieme-conference-nationale-sur-la-sante-au-maroc-un-diagnostic-du-secteur-et-des-recommandations-daction-pour-lavenir-a2089.html>

Gould, J. *European inter-continental emigration: the role of "diffusion" and "feedback"*, In: Journal of european economic history n° 9, 1980, pp. 267-315.

Gronelli, E. *La coopération policière et judiciaire avec les pays tiers: l'Union européenne cherche une réponse efficace contre le terrorisme et la criminalité organisée. Dernières nouvelles*, In: europe-liberte-securite-justice.org (publicato: 20/01/2016, consultato: 23/11/2016) <http://www.europe-liberte-securite-justice.org/2016/01/20/la-cooperation-policiere-et-judiciaire-avec-les-pays-tiers-lunion-europeenne-cherche-une-reponse-efficace-contre-le-terrorisme-et-la-criminalite-organisee-dernieres-nouvelles/.html>

Guennouni, K. *Deuxième phase de régularisation des sans-papiers au Maroc*, in: lavieeco.com (publicato: 16/12/2016, consultato: 21/12/2016) <http://www.ccme.org.ma/fr/medias-et-migration/52011.html>

Guillén Pérez, M. *Análisis de la migración irregular África-Canarias*, In: Miradas en movimiento vol. V, 2011, pp 4-26.

Guiraudon, V. *Les effets de l'eupéanisation des politiques d'immigration et d'asile*, In: Politique européenne n° 31, 2010, pp. 7-32.

Günay, C. *La sociedad civil hoy. Relaciones euromediterráneas: por qué la Unión Europea ha de considerar diferentes formas y conceptos más allá de los órdenes normativos occidentales establecidos*, In: Quaderns de la mediterrània n°22, IEMed, 2015, pp. 233-238.

Houdaïfa, H. *Liberté d'expression au Maroc, la fin d'une ère le début d'une autre...* In: babelMed (publicato: dicembre 2013, consultato: 05/01/2017) <http://www.babelmed.net/cultura-e-societa/74-marocco/13490-liberte-dexpression-au-maroc-la-fin-dune-ere-le-debut-dune-autre.html>

Human Rights Watch, World Report 2017 Morocco and Western Sahara, in: [ecoi.net](http://www.ecoi.net)
(pubblicato: 12/01/2017, consultato: 01/02/2017)
http://www.ecoi.net/local_link/334712/463236_en.html

Internazionale, *Cosa prevede l'accordo sui migranti tra Europa e Turchia*, in: [internazionale.it](http://www.internazionale.it)
(pubblicato: 18/03/2016, consultato: 19/01/2017)
<http://www.internazionale.it/notizie/2016/03/18/cosa-prevede-l-accordo-sui-migranti-tra-europa-e-turchia.html>

Joensuu, R. *The question of identity during the nigerian civil war (1967-1970)*, In: *National Identity and Democracy in Africa*, (a cura di) Palmberg, M., Capture Press, 1999, pp. 80-100.

Khachani, M. *La politique migratoire au Maroc: les nouvelles dispositions réglementaires et législatives*, In: *Claus per entendre la Méditerranée del s.XXI*, IEMed n°30, 2016, pp. 1-23.

Lacroix, T. *Contrôle et instrumentalisation de la société civile maghrébine dans la coopération euro-méditerranéenne: le cas du Maroc et de la Tunisie*, In: *L'Année du Maghreb I*, 2008, pp. 1-12.

Lahrace, A. *Report de l'adoption de la loi relative au droit d'asile et aux conditions de son octroi*, in: [lematin.ma](http://www.lematin.ma) (pubblicato: 17/12/2015, consultato: 23/12/2016)
<http://www.lematin.ma/journal/2015/report-de-l-adoption-de-la-loi-relative-au-droit-d-asile-et-aux-conditions-de-son-octroi/237721.html>

Lamlili, N. *Maroc: halte au racisme anti-Noirs!*, in: *Jeuneafrique* (pubblicato: 20/03/2014, consultato: 05/01/2017) <http://www.jeuneafrique.com/164860/politique/maroc-halte-au-racisme-anti-noirs/.html>

Lavenex, S., Merand, F. *Nouveaux enjeux sécuritaires et gouvernance externe de l'Union européenne*, In: *Politique européenne* n° 22, 2007, pp. 5-14.

Lee, E. *A Theory of Migration*, In: *Demography* n° 3, 1966, pp.47-57.

Lhomel, E. *Immigration et élargissement de l'Union européenne. Une harmonisation des politiques à plusieurs vitesses*, In: *Le Courrier des pays de l'Est* n° 1060, 2007, pp. 4-24.

Maisano, L. *Theresa May promette al mondo una "hard Brexit"*, in: [ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)
(pubblicato: 17/01/2017, consultato: 17/01/2017)
<http://www.ilsole24ore.com/solemobile/main/art/mondo/2017-01-16/theresa-may-promette-mondo-hard-brexite-220348.shtml?uid=AEhWR9.html>

Maghreb Arabe Press, *Maroc: ouverture d'un bureau des réfugiés et apatrides à Rabat*, in: [aujourdhui.ma](http://www.aujourdhui.ma) (pubblicato: 25/09/2013, consultato: 22/12/2016)
<http://www.aujourdhui.ma/actualite/maroc-ouverture-d-un-bureau-des-refugies-et-des->

apatrides-a-rabat-105183.html

Nicolin, S. *Contrasto all'immigrazione irregolare negli accordi di riammissione dell'Unione Europea*, In: *Il divieto di tortura e altri comportamenti inumani o degradanti nelle migrazioni*, (a cura di) De Vido, S., Zagato, L., CEDAM, 2012, pp. 203-233.

Oumar B., Choplin A., *Tenter l'aventure par la Mauritanie: migrations transsahariennes et recompositions urbaines*, In: *Autrepart n°36*, 2005, pp. 21-42.

Özden, Ç., Parsons, C., Schiff, M., Walmsley, T. *Where on Earth is Everybody? The Evolution of global bilateral migration 1960-2000*, *World Bank Economic Review* n°25, 2011, pp. 12-56.

Pastore F., Monzini P., Sciortino G. *Schengen's soft underbelly? Irregular migration and human smuggling across land and sea borders to Italy*, In: *International Migration* vol. 44, 2006, pp. 95-119.

Peters, K. *Ceuta and Melilla: Europe's high-tech african fortress*, in: *spiegel.de* (pubblicato: 08/10/2011, consultato: 11/10/2016) m.spiegel.de/international/world/a-779226.html#spRedirectedFrom=www&referrer=https://www.google.it/

Porteous, J. *L'évolution des conflits en Afrique subsaharienne*. In: *Politique étrangère*, n° 2 , 2003, pp. 307-320.

Rais, M. *Accord de réadmission avec l'Union européenne: les enjeux d'une éventuelle conclusion pour le Maroc*, in: *huffpostmaghreb.com* (pubblicato: 25/02/2015, consultato: 07/01/2017) http://www.huffpostmaghreb.com/mehdi-raais/accord-readmission-union-europeenne-maroc_b_6750444.html?fb_action_ids=10205164350362668&fb_action_types=og.shares.html

Ranieri, L. *In Niger le guardie sono ladri e cogestiscono le migrazioni*, In: *Limes* n°7, 2016, pp.71-78.

Ravenstein, E. *The Laws of Migration*, In: *Journal of the Royal Statistical Society*, 48, 1885, pp.167-227.

Risposte Laïque, *Invasion islamique de l'Europe par la Méditerranée: les solutions de Guillaume Faye*, in: *rispostelaique.com* (pubblicato: 06/05/2015, consultato: 08/10/2016) <http://www.rispostelaique.com/invasion-islamique-de-leurope-par-la-mediterranee-les-solutions-de-guillaume-faye.html>

Rlfflan, «*Cela pourrait arriver à chacun d'entre nous* » : *voici pourquoi la révolution a commencé au Maroc*, in: *middleeasteye.net* (pubblicato: 01/11/2016, consultato: 24/01/2017) <http://www.middleeasteye.net/opinions/cela-pourrait-arriver-chacun-d-entre-nous-voici->

pourquoi-la-r-volution-commenc-au-maroc.html

Safir News, *Maroc: le roi fait un pas vers les migrants subsahariens*, in: saphirnews.com (pubblicato: 11/09/2013, consultato: 13/01/2017) http://www.saphirnews.com/Maroc-le-roi-fait-un-pas-vers-les-migrants-subsahariens_a17521.html

Schapendonk, J. *Turbulent trajectories: African migrants on their way to European Union*, In: Societies n°2, 2012, pp. 27-41.

Slyomovics, S. *Témoignages, écrits et silences : l'Instance Équité et Réconciliation (IER) marocaine et la réparation*, In: L'Année du Maghreb, IV, 2008, pp.123-148.

Soudan, F. *Les Maghrébins sont-ils racistes?*, in: Jeuneafrique.com (pubblicato: 14/07/2004, consultato: 06/01/2017) <http://www.jeuneafrique.com/107014/archives-thematique/les-maghrbins-sont-ils-racistes/.html>

Tasche, T. *The Project of a Union for the Mediterranean – Pursuing French Objectives through the Instrumentalisation of the Mare Nostrum*, In: L'Europe en Formation n° 356, 2010, pp. 53-70

The New Observer, *Third World Invasion of Europe*, in: newobserveronline.com newobserveronline.com/tag/third-world-invasion-of-europe/

Todaro, M. *A model of labor migration and urban unemployment in less-developed countries*. In: American Economic Review n°59, 1969, pp.138-148.

UNHCR, *Le HCR va signer un Accord de siège avec le Gouvernement marocain*, in: unhcr.org (pubblicato: 22/07/2007, consultato: 22/12/2016) <http://www.unhcr.org/fr/news/briefing/2007/6/4acf419f24/hcr-va-signer-accord-siege-gouvernement-marocain.html>

Velandia, C.; Lacassagne, M. *La construcción del proyecto migratorio y las razones para emigrar en la población de Africa susahariana francófona. Un estudio intercontinental Europa-África*, In: Universitas Psychologica Vol.11(3), 2012, pp. 743-753.

Zapata-Barrero, R. *La dimensión exterior de las políticas en el área mediterránea: premisas para un debate normativo*, In: Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos, n° 2, 2013, pp. 1-38.

Zelinsky, W. *The hypothesis of the mobility transition*, In: Geographical Review, Vol. 61, n°2, 1971, pp. 219-249.

Žiekež, S. *What our fear of refugees says about Europe*, in: newstatesman.com (pubblicato: 29/02/2016, consultato: 19/01/2017)

<http://www.newstatesman.com/politics/uk/2016/02/slavoj-zizek-what-our-fear-refugees-says-about-europe.html>

Sitografia

Agenzia per i Rifugiati delle Nazioni Unite - <http://www.unhcr.it.html>

Anna Lindh Foundation, <http://www.annalindhfoundation.org.html>

Arabpress, <http://www.arabpress.eu.html>

European Commission, <http://www.ec.europa.eu.html>

Fondo Monetario Internazionale, <http://www.imf.org/external/index.html>

GADEM - Groupe antiraciste d'accompagnement et de défense des étrangers et migrants, <http://www.gadem-asso.org.html>

ISPI – Istituto per gli studi di politica internazionale, <http://www.ispionline.it.html>

Limes – rivista italiana di geopolitica, <http://www.limesonline.com.html>

Migreurop, observatoire des frontières, <http://www.migreurop.org.html>

Ministero dei Marocchini Residenti all'Estero, <http://marocainsdumonde.gov.ma.html>

Organizzazione Internazionale per le Migrazioni, <http://www.iom.int.html>

World Bank, <http://www.worldbank.orh.html>