



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea magistrale (*ordinamento
ex D.M. 270/2004*)
in Relazioni Internazionali Comparate

Tesi di Laurea

—
Ca' Foscari
Dorsoduro 3246
30123 Venezia

Il processo di modernizzazione
economica della Cina a partire
dal 1978

Relatore

Ch. Prof. Giovanni Favero

Correlatore

Ch. Prof. Roberto Peruzzi

Laureando

Annalisa Zanon

Matricola 812843

Anno Accademico

2012 / 2013

INDICE

RINGRAZIAMENTI.....	1
ABSTRACT	3
INTRODUZIONE	9
CAPITOLO PRIMO	
1. Scenario alla vigilia delle riforme	13
1.1 Dal Maoismo al Denghismo	19
CAPITOLO SECONDO	
2. Le quattro modernizzazioni.....	26
2.1 Ambito rurale	26
2.1.1 Cambiamento della gestione degli spazi rurali	27
2.1.2 Prezzi	29
2.1.3 Liberalizzazione della produzione.....	30
2.1.4 Dual-Track System	31
2.1.5 Township and village enterprises	32
2.2 Ambito industriale	34
2.2.1 State-Owned Enterprises (SOE).....	34
2.3 Ambito tecnologico.....	39
2.4 Ambito militare	41

2.5	La quinta mondializzazione: La Democrazia.....	43
-----	--	----

CAPITOLO TERZO

3.	ZES: Zone Economiche Speciali	45
3.1	Origine della creazione delle ZES.....	45
3.2	Obbiettivi delle ZES	48
3.3	FDI: Foreign Direct Investment	48
3.3.1	Origine e distribuzione degli FDI.....	50
3.3.2	Tipologie di FDI	53
3.3.3	I settori di investimento	56
3.3.4	Vantaggi per il popolo cinese.....	57
3.4	L'investimento sull'educazione e sulla preparazione	60
3.5	La Cina e la globalizzazione: la delocalizzazione produttiva	61
3.6	FDI: I limiti del sistema cinese	64

CAPITOLO QUARTO

4.	Popolazione e questioni sociali.....	67
4.1	Forza lavoro e popolazione fluttuante	67

4.1.1 Cronologia dei flussi migratori	68
4.2 La piaga sociale della disoccupazione	72
4.3 Popolazione e politiche volte al controllo delle nascite	73
4.4 Gap e povertà: zone urbane & zone rurali	77
4.4.1 Zone rurali	77
4.4.2 Zone urbane	78
4.5 Città e campagne: limiti del sistema pensionistico	79
4.5.1 Sistema pensionistico rurale	79
4.5.2 Sistema pensionistico urbano	80
4.6 Assistenza sanitaria	82
4.7 Crescita e compatibilità ambientale	83
4.7.1 Inquinamento dell'aria	86
4.7.2 Inquinamento dell'acqua	87
4.7.3 Nascita delle ONG in Cina	88

CAPITOLO QUINTO

5. Cina: Nuovo membro dell' Organizzazione Mondiale del Commercio	90
--	----

5.1 Dal General Agreement on Tariff and Trade all'World Trade Organization	90
5.2 Le motivazione dell'entrata della Cina nell'OMC.....	95
5.3 L'impegno cinese nell'ambito del commercio Internazionale	95
5.3.1 Cina: paese in via di sviluppo?	100
5.4 Gli impegni relativi agli investimenti esteri	101
5.5 Gli impegni relativi al settore dei servizi	103
5.6 Gli impegni a livello d'attività editoriale in Cina	106
5.7 IL TRIPS: Agreement on Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights	108
5.8 Le altre Cine e l'OMC.....	109
5.8.1 Taiwan.....	110
5.9 Cina: gli accordi, gli organismi e le organizzazioni Internazionali	111
5.10 Cina: Ascesa pacifica?.....	113
CONCLUSIONI.....	115
BIBLIOGRAFIA.....	121
SITOGRAFIA.....	126

RINGRAZIAMENTI

In primo luogo vorrei ringraziare il Professor Favero per avermi supportato nello sviluppo di questa tesi, per la disponibilità dimostrata e per la sua preziosa collaborazione che ha reso possibile conciliare lavoro e studio.

Un ringraziamento al Professor Peruzzi per gli utili consigli in merito ai libri utilizzati per reperire alcune delle informazioni a me necessarie.

Un grazie speciale va alla mia famiglia. Papà con la tua determinazione e la tua forza mi hai aiutato a tener duro anche quando la stanchezza prendeva il sopravvento. Mamma nonostante la vita sia stata ingiusta con te spero nel mio piccolo di averti reso fiera di me. Grazie a mio fratello che con le sue parole ha reso un po' meno difficile questo percorso dimostrandomi la sua solidarietà e il suo affetto. Grazie alla nonna che con la sua apprensione si è presa cura di me in ogni istante.

Grazie ad Andrea che mi ha reso una persona migliore. I 5 anni che abbiamo passato insieme, i passi importanti che abbiamo fatto e stiamo facendo mi fanno capire quanto io sia fortunata ad averti al mio fianco, ad amarti e ad essere amata da te.

Grazie a Stefano per essere riuscito a dire sempre la cosa giusta al momento giusto riuscendo sempre a farmi stare meglio e a ridarmi la carica. Sei mio fratello.

Grazie a Francesca per aver condiviso anche questo prezioso percorso insieme rendendolo un po' meno pesante e difficile. Il nostro legame è davvero forte.

Grazie a chiunque mi sia stato accanto in questi 7 anni di università gioendo con me ad ogni esame superato e rincorandomi nei momenti di sconforto. Porterò con me un bagaglio di indimenticabili ricordi.

Grazie a tutti coloro che mi hanno sostenuto e che hanno creduto in me.

Grazie alla mia squadra di calcetto per aver fatto il tifo per me durante questi mesi di tesi particolarmente duri.

Grazie infine alla Viticoltori Ponte per avermi dato la possibilità di dimostrare che anche io valgo. Senza la collaborazione di questa azienda non so se sarei riuscita ad arrivare a questo traguardo.

Mamma, papà, Giuseppe e nonna spero siate fieri di me almeno quanto lo sono io di avere una famiglia come la nostra. Questa tesi la dedico a voi.

ABSTRACT

The main questions asked in my dissertation are: what was the process by which the Chinese people modernized their country? Who paid the consequences? Did this process of modernization bring more advantages or disadvantages? Finally, China's entry into the World Trade Organization has given her legitimacy and recognition from the rest of the world as a new world power?

Before answering to these questions I draft the situation of the reform's eve, from the arrival of Mao Tse-Tung to his death, describing the transition from Mao Tse-Tung era to the era of Deng Xiaoping, from 1978 to 1989.

First I show the scenario in which both China's leaders operated and their lines of policy, including some comparisons based on their political thought. This allows to a better understanding of the differences between them and their conceptions of the same country, the People Republic of China.

The attention then turns to the Deng's policy that was characterized by a higher pragmatism than Mao's policy. As a matter of fact Deng aimed to develop China through open door policy with the modernization of the country, opposed to Mao who aimed at self-sufficiency through a policy of isolation.

The second chapter explains Deng's program that was called "four modernization" policy and led the country to start a change towards modernization. This program was called "four modernization" because it had four areas of action: agriculture, industry, military and technology.

I analyse this process starting from the reform of the agricultural sector, which includes the changing of the rural areas and the introduction of the "family responsibility system" that replaced the commune. The agricultural reform acted as a springboard for its

success. In effect after the success of the rural reform, the government decided to shift the focus to the industry. I explain the reforms like dual-track system and the change of lands concept. At the same time China starts military and technology improvements.

The last area to be modernized is related to democracy which is a concept that is still missing inside the Chinese culture. In fact, in China culture the concept of democracy has a different meaning from Western culture. Mao's democracy was linked to the "democratic dictatorship". It means that the State would protect the revolutionary groups from enemy classes. On the other hand Deng had ever an undemocratic behaviour that culminated in the Tienanmen protest in 1989. The Chinese government cannot also be considered democratic because it is ruled by a single-party.

The middle of my dissertation explains the creation of the Special Economic Zone which brought into China many Foreign Direct Investments that led the country to industrialization. This policy aimed to attract as much investments as possible in order to speed up the economy growth. Moreover, China was able to attract foreign investments especially with a high degree of know-how that Chinese quickly assimilated. I show the advantages that China obtained thanks to the foreign direct investments, like export growth, improvements of skills and acquisition of higher technological know-how.

The main reason of this success was the choice made by China government to promote the Special Economic Zone through the gradual liberalization of the foreign investments. Foreign direct investments are concentrated in China's eastern coastal regions, especially in Guandong and Shanghai. These regions in the 1980s are attractive as foreign direct investment destinations because of their light regulation and their proximity to the region largest ports: Hong Kong and Shanghai. I illustrate the types of enterprises that foreign investors can establish using mixed capital. In that way,

foreign investors can take advantages of low labour costs but also of the entrance in a huge new market: the Chinese market.

These enterprises can be Equity Joint Venture, Contractual Joint Venture, Cooperative Joint Venture and Wholly Foreign Owned Enterprise. The areas in which people could make the investments were divided into three categories: encouraged, restricted and prohibited. These categories were differentiated according to the different treatment reserved to them.

The globalization process has led companies searching for outsourcing of production in order to reduce costs and China has been one of the most important host countries for companies that decide to do a part of or the whole production in a foreign country.

The set up of the Special Economic Zone increases in China the world's fastest-growing economy but also the inequality inside the society. Many problems were already present before the modernizing process started, but after that they became worse.

In the fourth chapter the analysis moves toward the problems of China's density population and the family planning initiatives. The family planning initiatives consisted on the increase of the legal minimum age of marriage, longer spacing between children, and fewer children in total. The strongest policy of birth planning was the one-child policy that was much more intense in urban areas. Couples who pledge to have a single child receive a "one-child certificate" that entitles them to various privileges, including preferential access to day care and schooling. After the permitted first child, couples come under various forms of pressure to limit future births.

Another China's big problem is the unemployment that causes migration from rural to urban areas. The unemployment was made up mainly by the dismantlement of communes in the rural areas, by the state-enterprises shut-down in the urban zone, and from the life contract elimination. The introduction of new kinds of fixed-term contract changed also the stability that Chinese urban workers had before.

Despite of the progress of China and the reduction of the poverty population, this country still has a huge gap between rural and urban areas. The gap from these two areas was born on the Mao's era when urban people worked on state-owner enterprises and that kind of companies assured its employees pension, health care service, education for their children, while rural people didn't have any welfare service assured from the state.

After my explanation about the gap inside the country, I describe the environmental problem that has grown with the country development. I explain the improvement in air quality from the reduction of coal for household use thanks to the access of gas and electricity during the '80s, but I describe also the biggest negative impact on air quality that came from the increased use of trucks and cars. I show also the problem of water pollution that aggravates the quality water availability inside the country. When the modernized process started, Chinese government issued some laws that led to the creation of an environmental protection office that became, in the second part of the '90s, the State Environmental Protection Administration (SEPA). From the '90s people started to get more and more aware of the environment, so in 1994 the first non-governmental organization in China was established.

In the fifth chapter I analyse the slow and difficult entry of China into the World Trade Organization. I show the process by which PRC has passed from the foundation of the General Agreement on Tariff and Trade to the access to the WTO. I focus especially on the adjustments made to the Protocol of Accession of China in order to achieve the requirements for admission. The areas in which China is committed are: the regulation of trade, the regulation of imports and exports, the liberalization of trade and the commitments relating to the regulation of agriculture, services and intellectual property.

The WTO members imposed to China some requirements in the regulation of trade like administrative uniformity, which provides the

application of the same laws and regulation in the Chinese country, and transparency that provides the publication of laws and regulations making them available to anyone who requests them. Before this request China had never published any normative act.

Another requirement was about the judicial review that provides the establishment of appropriate judicial bodies aimed at implementing the control of the laws and regulations. WTO members dealt with this issue: they were worried about the Chinese government that was ruled just by the Chinese Communist Party. The CCP has the control of all the government powers composed by the legislative, the executive and the judicial areas. Finally the last basic requirement was about the non-discrimination that consisted to ensure the same treatment for local and foreign companies.

The four basic requirements that I had just explained touched the limits of the Chinese government system based on the economic and fiscal treatment differentiation depending on the geographical areas. Special economic zones are a clear example of discrimination within the country because these special areas have more foreign investment facilitation and tax concession, especially for high-tech investments.

The entrance into the WTO also changed the rules on the service sector that before was almost completely closed. Another sector that has been regulated was the intellectual property right. This is a difficult area for China's trade because of the widespread phenomenon of counterfeiting. This problem invests a large part of the market thus leading investors at disadvantage and risk.

Finally I describe the China specials relations with Hong Kong China, Macao China and Taiwan.

The conclusion brings together the most important information that I have previously explained to understand if China can be defined as a developed country or as a country that is still developing. As showed during my dissertation China reached one of

the highest place in the world economy but this is not enough to define it as a complete developed country because of its limits: the lack of democracy, the lack of human rights, the lack of a multi-party system and the others features here described are still so evident.

INTRODUZIONE

Durante il viaggio che ho fatto in Cina nel 2010 ho potuto constatare che fino a qualche anno fa ci è stato presentato un ritratto della Cina non veritiero. La Repubblica Popolare Cinese veniva presentata come paese povero, privo di modernità, di infrastrutture, di tecnologie all'avanguardia, di moda e di tutto ciò che normalmente troviamo nel mondo occidentale. Quando sono arrivata in Cina, specialmente quando ho visto Pechino, ho colto con stupore l'enorme progresso che la Repubblica Popolare Cinese ha fatto in questi anni. Questa evoluzione cinese ha attratto anche moltissimi occidentali a vivere all'interno del paese. Il viaggio in Cina mi ha permesso di guardare e osservare questo mondo così differente da ciò che avevo sempre immaginato ascoltando i racconti della gente. L'esperienza che ho fatto in quei sei mesi mi ha permesso di cogliere lo stile di vita cinese ospitale e dedito al lavoro, ma anche meccanismi sociali che non appartengono minimamente al sistema e alla cultura occidentale. Non sono mancati nemmeno gli aspetti positivi della crescita, che la Cina tende ad enfatizzare, e quelli negativi che invece cerca di insabbiare.

Dopo questo viaggio le domande che sono sorte spontanee sono state: qual è stato il percorso che la Cina ha compiuto per arrivare ad essere uno degli Stati più importanti a livello globale? Com'è stato possibile che la Cina sia riuscita ad emergere così rapidamente? Com'è possibile che un paese composto da un terzo della popolazione mondiale abbia a capo un governo formato da un unico partito che è riuscito a intraprendere un percorso di apertura e negoziazione nell'ambito internazionale? Qual è stato il prezzo che ha dovuto pagare per questa radicale modernizzazione? L'entrata nell'Organizzazione Mondiale del Commercio è un punto di arrivo dalla riforma che iniziò nel lontano '78 oppure si tratta di un nuovo trampolino di lancio studiato dal governo Cinese?

Nel primo capitolo, prima di rispondere a queste domande, ho mostrato una panoramica di ciò che la Cina di Mao Tse-Tung, dal 1949 al 1976, rappresentava precedentemente all'avvento del suo successore Deng Xiaoping, al potere negli anni dal 1978 al 1989, ponendo l'attenzione sulla transizione che ci fu tra la politica Maoista, la successiva Demaoizzazione e la "dottrina" del Denghismo.

Dopo la breve illustrazione dello scenario che precedeva la politica volta allo sviluppo del paese, ho cominciato a cercare le risposte alle mie domande attraverso l'analisi delle "Quattro modernizzazioni" di Deng, che rappresentarono un punto cruciale in quanto segnarono l'inizio del cambiamento del paese. La tesi si sviluppa, nel secondo capitolo, analizzando nel dettaglio l'ambito rurale con le modifiche relative alla gestione delle terre, quello industriale con l'introduzione di svariati cambiamenti all'interno delle imprese pubbliche, quello difensivo analizzando il ruolo dell'esercito ed infine quello tecnologico soffermandosi nel dettaglio su come si sono sviluppati i vari progressi e verso quale direzione. A seguito delle quattro modernizzazioni concludo il secondo capitolo con la quinta modernizzazione che risponde alla domanda legata alla concetto di democrazia e alla mancanza di una visione occidentale di essa all'interno del paese.

Il terzo capitolo è orientato a comprendere come la Cina sia riuscita a realizzare questo miracolo economico attraverso l'analisi degli strumenti più potenti che questo paese potesse adottare: le zone economiche speciali e i conseguenti investimenti esteri. Per concludere questo capitolo ho affrontato una realtà che interessa gran parte dei paesi industrializzati nei quali non risulta più competitivo produrre beni e servizi: l'outsourcing attraverso la delocalizzazione produttiva. Questa analisi è collocata all'interno di uno scenario di elevata globalizzazione, qui intesa come una crescita continua e graduale degli scambi in ambito mondiale che portano

così a ridurre gli spazi modificando anche parte delle caratteristiche distintive a livello sociale, politico e tecnologico.

Dopo l'illustrazione di tutto ciò che ha portato all'accelerazione dello sviluppo della Repubblica Popolare Cinese come potenza mondiale, sorge spontanea la domanda relativa al prezzo di questa crescita rapidissima, incontenibile ed improvvisa. Chi è a dover pagare il prezzo maggiore per questa escalation? Che cosa ha comportato tutto questo a livello sociale, urbano, umano e ambientale? Quali sono le conquiste che la società ha raggiunto attraverso la modernizzazione? E qual è il rovescio della medaglia?

La globalizzazione ha comportato svariati vantaggi per quelle popolazioni definite come attive nello scenario economico e commerciale globale, ma anche numerosi svantaggi per quei paesi passivi che sono oggetto di speculazioni e sfruttamento. Il quarto capitolo analizza infatti le principali questioni sociali legate alla Repubblica Popolare Cinese, alcune delle quali erano già presenti prima dell'inizio della crescita economica del paese. L'illustrazione di questo capitolo si articola partendo dal presupposto che il paese che stiamo studiando è il più popolato al mondo e che le problematiche che può incontrare sono certamente amplificate, proporzionate alle dimensioni e quindi differenti rispetto a paesi meno estesi, con una minor densità di popolazione e quindi una minore influenza all'interno dell'equilibrio mondiale. I temi trattati sono davvero svariati in quanto in parte vanno ad illustrare la spaccatura tra vincitori e vinti che ha creato la modernizzazione. Quest'analisi parte dai problemi legati alla densità di popolazione, con la conseguente introduzione della politica di controllo demografico, e il problema del parziale assorbimento della forza lavoro all'interno di questo mercato in crescita, per concludere con l'illustrazione delle ineguaglianze sociali e delle imperfezioni frutto di un sistema ancora in evoluzione ed inadatto a sopportare una corsa continua.

Nel quinto ed ultimo capitolo viene analizzata la lenta e difficile entrata della Cina nell'Organizzazione Mondiale del Commercio analizzando la storia che caratterizzò il paese da poco prima della fondazione della Repubblica Popolare Cinese, quando la Cina rappresentò uno dei paesi fondatori del GATT. Mi soffermerò specialmente sulle rettifiche effettuate al protocollo di adesione della Cina all'OMC sottolineando alcuni compromessi effettuati per il suo inserimento. Infine illustrerò anche alcuni organismi internazionali ai quali la Cina ha deciso di aderire o comunque ha aperto il dialogo dopo decenni di isolamento economico.

La conclusione della tesi tira le fila dei ragionamenti esposti all'interno di tutto il mio lavoro concludendo con una riflessione sull'incredibile percorso effettuato da questo paese negli ultimi trent'anni e lasciando emergere alcune considerazioni personali relative agli svantaggi e ai vantaggi di questo coraggioso ed intraprendente percorso.

CAPITOLO PRIMO

1. Scenario alla vigilia delle riforme

Nel 1949, a seguito della sconfitta del partito Nazionalista guidato da Chiang Kai-Shek da parte del Partito Comunista Cinese, quest'ultimo fu posto a capo di un sistema politico autoritario tuttora al potere in Cina. A seguito della vittoria nella guerra civile del PCC, il 1° ottobre 1949 fu infatti fondata la Repubblica Popolare Cinese basata sul monopolio del potere da parte di un unico Partito, il così detto sistema del Partito-Stato.

Questo partito nel corso degli anni si trovò a mutare più volte il suo indirizzo politico a seconda delle condizioni in cui si trovò ad operare nel corso della storia.

Dopo l'avvento del PCC e quindi anche dell'adozione di un sistema socialista questo paese conobbe alcune fasi di sviluppo economico. Questi momenti di crescita furono legati principalmente al finanziamento che concesse l'Unione Sovietica alla Cina. L'URSS, infatti, si impegnò a sostenere la scelta Cinese di spostarsi verso un modello economico socialista. Attraverso questa "mossa" la Russia si garantì una milione e mezzo di sostenitori del socialismo e la Cina, che a sua volta vantava certamente una forte unità politica, poté iniziare questo tragitto e garantirsi un aiuto economico per il cambiamento e contemporaneamente la sicurezza in un periodo di Guerra Fredda. Questo nuovo percorso portò la Repubblica Popolare Cinese ad attingere ispirazione dal modello di industrializzazione staliniano.¹

¹Per modello di industrializzazione staliniano si intende il modello definito da Stalin che fu segretario generale del Partito Comunista dell'Unione Sovietica (1924-1952), Presidente del Consiglio dei Commissari del Popolo dell'URSS (1941-1953) e dal 1946 Presidente del consiglio dei ministri. Succedette a Lenin e mirò a costituire una politica volta al raggiungimento del "socialismo in un solo paese". In campo economico promosse la politica della collettivizzazione forzata delle campagne e di industrializzazione mediante i piani quinquennali, lo stacanovismo e la crescita dell'industria pesante. A. Agosti, *Stalin*, Roma, Editori Riuniti, 1983.

L'orientamento che venne adottato fu quello sovietico, che si basava principalmente su di un modello di economia pianificata, sulla concentrazione degli investimenti nell'industria pesante, sull'abolizione della proprietà privata e quindi sulla statalizzazione dell'intera produzione.

After the People's Republic of China (PRC) was established in October 1949, the Chinese economy was wrenched out of its traditional framework and completely reoriented. China's new leaders turned their backs on China's traditional household-based, "bottom heavy" economy, and set out to develop a massive socialist industrial complex through direct government control. Planners neglected labor-intensive sectors suitable to China's vast population, and instead poured resources into capital-intensive factories producing metals, machinery, and chemicals. (...) China turned to the Soviet Union as its primary model, as well as its chief trading partner and source of technology. For 30 years, China pursued this vision of socialism. We label this development strategy "Big Push industrialization". (...) The type of system China adopted is often called a "command economy", because market forces were severely curtailed and government planners allocated resources directly through their own "commands."²

Tutto sembrò procedere al meglio fino a quando nel 1953 morì Stalin e gli succedette Kruscev, che iniziò la sua campagna di "destalinizzazione". In questo modo il rapporto tra la Repubblica Popolare Cinese e l'URSS iniziò a sgretolarsi perché vennero a mancare gli obiettivi comuni e si affermarono priorità e obiettivi differenti. La Cina era ancora un paese sottosviluppato e richiedeva certamente una politica diversa da quella che stava promuovendo l'Unione Sovietica.

Un altro elemento importante che segnò una separazione nel fronte comunista fu la scelta di Mao di promuovere il "Balzo in avanti", che si rivelò una catastrofe.

² B. Naughton, *The Chinese economy: transitions and growth*, Cambridge, Massachusetts, The MIT Press, 2007, cit., p.55.

Il Grande Balzo in Avanti si basava sul presupposto che attraverso l'esaltazione delle masse si sarebbe potuta promuovere la crescita economica e l'industrializzazione del paese. Di notevole importanza fu la politica del "camminare sulle due gambe", che promuoveva contemporaneamente i metodi di produzione tradizionali su piccola scala e metodi moderni su larga scala. I risultati più noti di questo sistema furono le cosiddette "fornaci di cortile", che produssero un'elevata quantità di acciaio di bassa qualità per la maggior parte inutilizzabile. In moltissimi casi gli impianti produttivi su piccola scala costruiti in quegli anni rimasero inutilizzati e servirono come base per il decollo industriale degli anni ottanta. Un punto fondamentale all'interno della strategia del Grande Balzo in Avanti fu la costituzione delle comuni popolari. In questo modo furono create delle unità collettive alle quali venne affidato non solo il compito di organizzare e coordinare il lavoro agricolo, ma anche la responsabilità di assumere compiti amministrativi all'interno del villaggio, attraverso la riscossione delle tasse, la promozione dell'industria e del commercio. Al sistema delle comuni furono affidate le politiche sanitarie e sociali ma anche quelle dello sviluppo dell'educazione e della gestione della milizia popolare.³

Nonostante Mao pensasse che questa politica potesse condurre il suo paese al benessere tanto ambito, non fu esattamente così in quanto:

The Great Leap Forward (1958-1960) was the most dramatic, peculiar, and ultimately tragic period in the history of the PRC. The turning point that signaled the emergence of the Leap actually came in mid-1957, when Mao suddenly attacked liberal critics who had spoken out in the Hundred Flowers. Within weeks Mao initiated a broad "Anti-Rightist Campaign" (...). Over the next few months some 800.000 intellectuals and others who had spoken out during the Hundred Flowers period were condemned, removed from their jobs, and, in many cases, sent to

³ G.Samarani, *La Cina del Novecento: dalla fine dell'impero a oggi*, Torino, Einaudi, 2004, pp.224-227.

labor camps.(...) The Leap is often seen as the period when China under Mao first developed a vision of socialism that was distinct from the Soviet Model. (...) The Leap was also a simple intensification of the Big Push Strategy.⁴

Nel 1958 la crescita fu reale ma provocò una continua crescente inflazione che terminò con il collasso. I leaders decisero quindi di ridurre l'offerta delle risorse prodotte derivanti dal settore agricolo e specialmente da quello alimentare. Essi inoltre incrementarono gli appalti per il grano, aumentando in questo modo i quantitativi di prodotto da consegnare allo Stato.

Questo tipo di gestione portò la Cina ad una condizione di stagnazione in quanto nessun lavoratore aveva interesse o stimolo a produrre di più.

Con la creazione delle comuni i contadini adottarono una "strategia bilaterale", in quanto stavano ancora all'interno della collettività, ma adottavano una tattica di convivenza tramite cui "ci si adattava". Questo atteggiamento produsse un reale rallentamento della coltivazione e quindi una diminuzione della produzione. Ciò fu realizzato mediante l'adozione di atteggiamenti passivi sul lavoro e la coltivazione dei terreni a scopo privato. Questi comportamenti erano volti ad assicurare il proprio sostentamento attraverso l'occultamento della produzione, le ripartizioni private dei prodotti o il furto.⁵

Lo scenario cinese alla vigilia delle riforme che attuò Deng era infatti caratterizzato da un alto tasso di povertà, da un'economia volta esclusivamente all'autosufficienza nazionale e priva di una progetto reale di crescita e progresso per il paese.

Questa situazione era il frutto di un mercato chiuso e pianificato, gestito interamente dalle aziende statali e senza prospettiva di crescita in quanto destinato principalmente alla

⁴ Naughton, *The chinese economy: transitions and growth*, cit., p.69.

⁵ G.Wangling, "I contro comportamenti" dei contadini cinesi nel periodo della collettivizzazione agricola, *Mondo Cinese*, n.124, Luglio-Settembre 2005.

sussistenza nazionale. Questa condizione generale finì per rendere il popolo cinese sempre meno motivato a perseguire la crescita in quanto non vi erano altri obiettivi se non quelli di soddisfare le richieste dello Stato stesso in condizioni lavorative disperate.

La situazione politica non era altrettanto rosea in quanto gli anni precedenti all'inizio di questa escalation economica furono caratterizzati da una confusione generale all'interno del PCC. Mao Tse-Tung, fino ad allora leader indiscusso del partito al potere, iniziò a sentirsi minacciato dal consenso che raccoglieva il vice presidente del partito Deng Xiaoping, tanto da innescare nel 1966 la Rivoluzione Culturale.⁶ Questa rivoluzione culturale fece perdere parecchi consensi al vice premier del partito, che finì col ritirarsi dalle sue cariche.

Con la morte di Mao, il 9 settembre 1976, furono immediatamente arrestati e condannati a morte i membri della "Banda dei Quattro"⁷ e i loro principali seguaci e collaboratori. La Banda dei Quattro rappresentava per Deng uno degli ultimi ostacoli significativi per poter avviare il suo nuovo piano economico.

Nel luglio 1977, durante la terza sessione plenaria del X Comitato centrale, venne consentito a Deng Xiaoping di riprendere il proprio ruolo politico. Nel dicembre del 1978, la terza sessione plenaria dell'XI Comitato centrale confermò ufficialmente la centralità dello sviluppo e della modernizzazione economica nell'ambito della

⁶ La Grande rivoluzione culturale fu promossa da Mao Tse-Tung nel 1966. Questa rivoluzione culturale aveva come obiettivo quello di fermare o per lo meno contenere l'ondata controrivoluzionaria promossa all'interno del partito principalmente da Deng Xiaoping per ripristinare il pensiero marxista-leninista. Questa rivoluzione si basava sulla mobilitazione dei giovani contro le strutture dello stesso PCC. In ogni città e provincia fu attaccata dalla critica contro i maggiori esponenti del PCC che a loro volta erano costretti alle dimissioni e ad un periodo di rieducazione presso i villaggi contadini più sperduti. Questo periodo di caos arrivò al capolinea solo nel 1969. Samarani, *La Cina del Novecento*, pp. 250-255.

⁷ "La banda dei quattro" era composta da Lin Biao, un leader militare e vicepresidente del PCC, Kanf Sheng, un dirigente del PCC che si occupava dell'apparato della sicurezza e della propaganda, Jiang Qing, la moglie di Mao che si occupava di ciò che riguardava il fronte letterario e artistico, e infine Chen Boda, il segretario personale di Mao. Ivi, pp.256-257.

strategia nazionale confermando la posizione di Deng Xiaoping al potere.⁸

Sempre negli anni '70, ma quando ancora Mao era al potere e la rivoluzione culturale era in corso, ebbe inizio il disgelo nei rapporti tra gli Stati Uniti e la Cina Popolare. Ciò cominciò con la rinuncia da parte di Washington a porre il veto all'ingresso della RPC nelle Nazioni Unite. In questo modo, il 25 ottobre 1971 la Cina entrò a far parte del Consiglio di sicurezza quale membro permanente al posto di Taiwan. In questo modo il rapporto sino-americano si fondò "sull'impegno di entrambe le parti a evitare ogni atteggiamento egemonico nell'area dell'Asia-Pacifico e a opporsi a qualsiasi atto in tal senso da parte di singoli gruppi di stati".⁹ Continuò con una lunga dichiarazione dalla parte americana che prevedeva che tutti i cinesi, inclusi gli abitanti di Taiwan, riconoscessero una sola Cina includendo così anche l'isola di Taiwan stessa. Presumeva inoltre che anche gli Stati Uniti riaffermassero il loro interesse per la ricerca di una soluzione pacifica per questa faccenda.

Durante questi anni di incertezza sulla strada che condurrà la Cina tra le maggiori potenze mondiali è possibile individuare un momento di profonda crisi nella seconda metà degli anni 80, in concomitanza con la fine del URSS ma anche con un profondo momento di crisi all'interno della Cina stessa attraverso la Primavera dell'1989.

In questo modo ebbe inizio il processo che sarà analizzato nello specifico nei prossimi capitoli. Prima di farlo, è fondamentale tracciare ed illustrare le due correnti di pensiero e di azione che caratterizzarono lo scenario alla vigilia delle riforme ma anche il processo di modernizzazione stesso.

⁸ Ivi, pp.,281-282.

⁹ Ivi , p. 293.

1.1 Dal Maoismo al Denghismo

Nella storia cinese contemporanea possono essere individuati, nell'ambito politico, due nomi fondamentali: Mao Tse-Tung e Deng Xiaoping.

Questi due politici fecero parte dello stesso partito e svilupparono due vere e proprie correnti di pensiero denominate rispettivamente Maoismo e Denghismo.

Mao Tse-Tung fu presidente del PCC dal 1943 fino alla sua morte nel 1976. Salì alla presidenza del partito e quindi al comando della Cina in seguito alla vittoria durante la guerra civile contro il partito nazionalista. Egli sviluppò la sua ideologia marxista-leninista "cinesizzata" basandola sulla classe contadina, al contrario del pensiero leninista-marxista che vedeva nella classe operaia il fulcro per innescare la rivoluzione. Mao ritenne più opportuno appoggiarsi alla classe più numerosa del paese, i contadini, coloro che oltre ad essere la maggior parte della popolazione vantavano svariati motivi di insoddisfazione.

Il presidente del partito a metà degli anni '50 attuò un piano di collettivizzazione che prevedeva un'unica unità agricola che non concedeva ai suoi coltivatori un guadagno remunerativo ma una quota di beni prodotti. Per poter procedere con il suo progetto Mao fece espropriare gran parte delle terre che furono poi concesse in uso a contadini nullatenenti. Questo sistema durò fino al 1958.

A partire dalla metà degli anni cinquanta iniziò così il processo di progressiva nazionalizzazione dell'industria. L'unità di lavoro tradizionale non era solamente un luogo in cui il lavoratore cinese espletava le proprie funzioni produttive, ma costituiva piuttosto una realtà onnicomprensiva in cui venivano soddisfatti tutti i principali bisogni del cittadino. Servizi come l'educazione dei figli, le cure mediche, l'assicurazione sanitaria, la pensione, l'alloggio, l'alimentazione erano interamente a carico dello stato.(...). Si parlava

allora di “ciotola di riso di ferro”, una metafora particolarmente adatta a definire questo sistema di controllo e appartenenza sociale, infrangibile e egualitaristico. Andrew Walder¹⁰ arrivò a definire questo paradigma di relazioni industriali “dipendenza organizzata”¹¹.

Fin dall’origine l’obiettivo di Mao fu quello di liberare il paese dalla dominazione straniera, ma anche quello di assicurare al popolo cinese l’autosufficienza economica, in modo da non avere la necessità di doversi appoggiare ad altri stati.

La politica di Mao ruotava attorno al concetto di rivoluzione, attraverso la quale riuscì a garantirsi la popolarità e la fiducia del suo popolo. La mobilitazione delle masse fu la chiave che permise a Mao di mantenere il potere “rivoluzione dopo rivoluzione”. Nel momento però in cui si oppose alle masse rivoluzionarie con l’obiettivo di riuscire a ristabilire il controllo della società da parte dello Stato comunista, il suo piano collassò.

Mao Tse-Tung, all’interno delle sue citazioni nel Libro delle guardie rosse, scrive:

la rivoluzione non è un pranzo di gala: non è un’opera letteraria, un disegno, un ricamo; non la si può fare con altrettanta eleganza, tranquillità e delicatezza, o con altrettanta dolcezza, gentilezza, cortesia, riguardo e magnanimità. La rivoluzione è un’insurrezione, un atto di violenza con il quale una classe ne rovescia un’altra.¹²

L’idea di società socialista di Mao, alternativa a quella sovietica, si basava su una visione armonica dei seguenti fattori: la base economica e l’infrastruttura, le forze produttive e i rapporti di produzione, e all’interno dei rapporti di produzione stessi. Mao quindi riteneva che le contraddizioni sociali e di classe potessero

¹⁰ Andrew Walder è un professore di sociologia all’università di Stanford. Walder è attualmente il direttore del dipartimento di studi internazionali e comparati nella scuola di scienze umanistiche. E’ tutt’ora direttore del dipartimento di sociologia.

¹¹ L.Tomba, *Paradoxes of Labour Reform*, Honolulu, University of Hawaii Press, 2012.

¹² M.Tse-Tung, *Citazioni del presidente: Il libro delle guardie rosse*, Milano, Giangiacomo Feltrinelli, 1967, cit., p. 13.

rappresentare un problema se gestite in modo inadeguato, creando così una nuova “borghesia” che in seguito sarebbe riuscita ad impadronirsi prima del partito, di conseguenza del governo ed infine avrebbe strappato il paese dalla prospettiva del comunismo per poi rigettarlo sulla strada del capitalismo. Per queste paure Mao indusse il popolo alla Rivoluzione Culturale.

Mao inoltre promosse un programma denominato la “Campagna dei cento fiori”¹³, il quale dette la possibilità al popolo di indicare il miglior modo per governare la Cina. Appena la situazione iniziò a sfuggir di mano al PCC questa campagna fu bloccata e furono condannati i partecipanti.

Mao Tse-Tung fin dall’inizio definì il proprio operato con il termine “dittatura democratica” che ribadì con le seguenti parole:

Siete dei dittatori! Certo, cari signori, avete ragione, è proprio quello che siamo! L’esperienza di vari decenni accumulata dai cinesi è: occorre abolire il diritto da parte dei reazionari di esprimere le proprie opinioni, solo il popolo può godere di un simile diritto. (...) [ai reazionari] saranno offerti della terra, un lavoro e dei mezzi di sostentamento e si consentirà loro di rieducarsi e di diventare delle persone nuove attraverso il lavoro, purché non attuino ribellioni, distruzioni e bioicottaggi. Se non vogliono lavorare, lo Stato del popolo li costringerà a farlo.¹⁴

Con la morte di Mao Tse-Tung 1976 e il rientro in scena di Deng Xiaoping nel 1977 iniziò il processo di demaoizzazione. Deng Xiaoping si mosse esattamente verso la direzione opposta al suo predecessore in quanto attuò una politica volta a modernizzare della

¹³ La Campagna dei cento fiori indica una stagione di liberalizzazione della vita culturale, politica economica e sociale avvenuta in Cina negli anni '50. Il nome di questo avvenimento deriva da una frase di Mao Tse-Tung “che cento fiori fioriscano, che cento scuole gareggino”. Lo scopo principale di Mao era probabilmente quello di far sentire partecipe tutto il popolo cinese alla crescita economica del paese. Attraverso i giornalisti, le riviste e soprattutto i manifesti murali la popolazione, specialmente gli studenti e gli intellettuali, ebbero la possibilità di esprimersi sulle scelte che stava effettuando il governo aggiungendo pure ulteriori consigli sulle prossime scelte. Sebbene i “filo-maoisti” fossero la maggioranza ci furono alcune voci contro il governo. Nel momento in cui la situazione iniziò a sfuggire di mano, Mao decise allora di dichiarare conclusa l’esperienza della campagna dei cento fiori attraverso la repressione. Naughton, *The Chinese economy*, p.67.

¹⁴ M.Tse-Tung, *discorso sulla dittatura democratica popolare*, opere scelte di Mao Tse-tung vol.VI, 1949.

Cina anche attraverso l'apertura ai mercati internazionali. In questo modo diede la possibilità di effettuare la transizione da un'economia socialista pianificata ad un'economia socialista di mercato. Risultò di fondamentale importanza l'apertura ai mercati internazionali e la creazione delle Zone Economiche Speciali (ZES)¹⁵. L'obiettivo di questo progetto prevedeva due fasi: la prima, da raggiungere entro il 1980, mirava a edificare un sistema economico e industriale indipendente e sostanzialmente completo; la seconda fase invece puntava esplicitamente a condurre la Cina ai vertici del sistema economico mondiale¹⁶. In questo processo certamente furono centrali alcuni cambiamenti a livello istituzionale che negli anni portarono al sostegno della concorrenza dei mercati a scapito delle posizioni monopolistiche.

La fine degli anni '70 rappresentò quindi per la Cina l'inizio di un percorso di sorprendente crescita economica e sociale che continua ancora ai giorni nostri. Possiamo individuare in Deng Xiaoping la figura fondamentale per la svolta che la Cina fece per poter effettuare la transizione da un'orientamento politico socialista, basato su di un'economia pianificata, ad un modello molto più vicino al capitalismo e basato sul libero mercato. La transizione che ebbe luogo trova la sua origine nelle riforme attuate da Deng nel 1978.

Negli anni seguenti vennero raggiunti considerevoli successi in ogni genere di ambito, da quello economico a quello giuridico e legislativo e da quello sociale a quello legato alle relazioni internazionali. Chiaramente si presentarono anche momenti di difficoltà legati alla crisi, alla problematicità della gestione di cambiamenti così radicali, soprattutto al termine degli anni '80, un periodo segnato dalla crisi sociale e politica dalla Primavera del 1989

¹⁵ Queste zone economiche speciali furono create per la sperimentazione delle riforme economiche e in particolare delle condizioni vantaggiose per gli investitori stranieri che cercavano di attirare in questi luoghi strategici situati in Cina. B. Borretti, "L'attualità della Cina tra riforme economiche e nuova composizione di classe", *Proteo*, n. 2, 2008.

¹⁶ Samarani, *La Cina del Novecento*, p.275.

¹⁷, ma anche caratterizzato dalla dissoluzione dell'URSS e dalla crisi del "socialismo reale".

Nonostante Deng fosse uno dei fondatori della Repubblica Popolare Cinese, egli non fu mai stato visto come un complice degli errori del suo predecessore. Deng si oppose sempre alla rivoluzione culturale che Mao cercò di promuovere a partire dal 1966 e che portò al suo allontanamento dallo scenario politico cinese. La rivoluzione aveva fra i suoi obiettivi proprio quello di frenare le riforme promosse da Deng.

Al termine degli anni '70, in seguito alla morte di Mao, le misure politiche adottate da Deng non furono particolarmente radicali e furono soprattutto volte all'eliminazione dei maggiori eccessi di abusi di potere.

La politica di Deng fu caratterizzata da un maggior pragmatismo rispetto alla politica di Mao, in quanto fu basata quasi esclusivamente sull'obiettivo di raggiungere la modernizzazione economica, lasciando quindi in secondo piano l'ideologia e la lotta di classe che fino alla morte di Mao rappresentarono il centro della politica.

La politica di crescita cinese venne trainata da molteplici fattori, principalmente dalle politiche di apertura promosse per attrarre investitori esteri ed accrescere i flussi commerciali, ma anche da un approccio sperimentale e graduale volto a testare questa apertura su aree circoscritte e, appuratane l'efficacia, promuoverne l'applicazione

¹⁷ Negli anni 80 le politiche di Deng vennero spesso contrastate dal partito al governo in quanto erano ritenute troppo azzardate. Non tutto il partito appoggiava le scelte di apertura economica che si erano scelte di attuare nel mercato internazionale ed in questo modo si alimentava ogni giorno di più la paura di ritrovarsi all'interno di meccanismi difficilmente contenibili. La situazione economica del paese era in difficoltà in quanto anche il settore statale stesso era in crisi per i macchinari obsoleti che non riuscivano a garantire un'adeguata produzione. La situazione era caratterizzata da una sempre maggiore inflazione e corruzione. Oltre a questa situazione difficile nell'ambito sociale, politico ed economico, ma anche a livello produttivo e di competitività nel mercato, i giovani e soprattutto gli studenti si ribellarono alla mancanza di democrazia all'interno del paese. Numerose furono le manifestazioni che arrivarono al culmine nel 1989 in cui Deng Xiaoping attuò una repressione sanguinosa che portò allo scandalo mondiale e bloccò per un anno i rapporti internazionali verso la Cina. A. Piazza, "La Cina di Deng Xiaoping: un lungo cammino verso la modernizzazione", *Mondo cinese*, n.94, Gennaio- Aprile 1997.

su scala nazionale. Deng Xiaoping era orientato verso un modello socialista di libero mercato, definito anche come ibrido ideologico, in quanto permise l'uso di strumenti tipici del capitalismo, ritenuti però neutrali e opportuni per effettuare un'adeguata crescita economica. Un grande passo che si fece per il riconoscimento di questi fattori fu sicuramente l'inserimento del concetto di "socialismo di libero mercato" all'interno della carta costituzionale nel 1993, che sostituì così il concetto di economia pianificata con quello di economia socialista di libero mercato.

Deng Xiaoping incoraggiò l'apertura del paese alle relazioni ed ai mercati internazionali permettendo attraverso una politica di innovazione, di investimento e di libero mercato una crescita economica continuativa nonostante la presenza di una forma di governo autoritaria.

Il paese rispose immediatamente allo stimolo delle riforme di Deng:

China's economic reform toward a market-oriented economy began in 1978 and has been recognized as essentially successful. The average rate of growth real GDP in the first two decades of reform was about 9.6 percent annual according to official statistics (...) Note that economic growth was important for carrying out further economic reform. Without growth, reform would not and could not have proceeded because the reformers would have lost confidence and the support of Communist Party members and the Chinese people.¹⁸

Di notevole importanza fu anche l'adozione del sistema binario, il così detto dual-track system¹⁹, che permise la coesistenza di due meccanismi coordinati: quello pianificato e quello di mercato. Questo nuovo sistema permise la cooperazione tra aziende non statali e quelle di stato.

¹⁸ G.C. Chow, Economic reform and growth in China, *Annals of economics and finance* 5, 2004, pp.127-141.

¹⁹ Il "dual-track system" prevedeva due sistemi di prezzo differenti ma contemporanei: il primo prezzo veniva formato dal sistema statale con economia pianificata che risultava tipicamente basso e quello derivante da un economia di mercato che era più sostenuto. Ivi, pp.91-92.

Tra le altre riforme economiche introdotte da Deng ci fu anche l'intervento volto ad attirare investimenti attraverso creazione di zone sperimentali all'interno delle quali venivano testate politiche economiche all'avanguardia rispetto a quelle del resto del paese. Queste aree furono definite Zone Economiche Speciali (ZES) e divennero dei punti strategici con compito di attirare numerosi Foreign Direct Investment (FDI) attraverso agevolazioni riconosciute da parte dello stato.²⁰

Chen Jian scrive:

Deng Xiaoping emerged as China's Paramount leader. In order to modernize China, Deng initiated the reform and opening policyies in the late 1970s. China then experienced a profound derevolutionization process, gradually changing from an "outsider" in the existing International system – dominated by the United States and the capitalist West- to an "insider".²¹

La frase appena citata riassume ciò a cui portò il processo di modernizzazione promosso da Deng, in quanto, divenire una potenza mondiale rappresenta per il paese stesso la prova di non far più parte dei paesi del terzo mondo e di aver raggiunto l'obiettivo prefissato.

²⁰ B. Borretti, "L'attualità della Cina tra riforme economiche e nuova composizione di classe", *Proteo*, n. 2, 2008.

²¹ C. Jian, "China and the Cold War after Mao", in M. P. Leffeler e O.A. Westad (a cura di), *The Cambridge History of the Cold War*, Vol.III, Cambridge, Virginia University Press, 2010, p. 181.

CAPITOLO SECONDO

2. Le quattro modernizzazioni

Lo schema che segue mostra il tasso di crescita relativo al PIL dall'origine del processo di modernizzazione fino a un paio di anni dopo l'entrata da parte della Cina nell'Organizzazione Mondiale del Commercio (WTO).

Tasso di crescita PIL, 1980-2003			
	1980-1990	1990-1998	1998-2003
Cina	9,2	10	7,9
Giappone	4	1,9	1,3
Corea del sud	7,7	5,8	6,4
Stati Uniti	2,9	2,9	2,7

*A. Amighini, S. Chiarlone, "Cina", *Rivista di Politica Economica*, Settembre- Ottobre 2004, p.276.

Qual è il processo mediante il quale la Cina è riuscita ad emergere e ad affermarsi come una delle principali potenze mondiali?

Possiamo rispondere a questo quesito analizzando il graduale ed efficace cambiamento che questo paese ha avviato a partire dagli anni '80.

2.1 Ambito rurale

La società tradizionale cinese era per la maggior parte composta da agricoltori, in quanto il 90% della popolazione viveva al di fuori delle città. L'agricoltura rappresentava quindi per questa nazione la principale fonte di sostentamento.

Questo settore era inoltre caratterizzato da un tipo di attività intensiva in quanto la presenza di una numerosa forza lavoro compensava la mancanza di progresso tecnologico.

Prima dell'avvento di Deng Xiaoping, l'agricoltura si trovò ad attraversare alcuni anni di profonda crisi ²² in quanto questo settore veniva spremuto dallo Stato che costringeva i coltivatori a produrre più grano possibile per poi prelevarlo come tassa statale.

2.1.1 Cambiamento della gestione degli spazi rurali

L'agricoltura fu il settore grazie al quale la Cina riuscì ad assicurare una ciotola di riso alla sua popolazione e rappresentò il trampolino di lancio verso una progressiva uscita dal sistema pianificato. La riforma dell'agricoltura, infatti, costituì il punto di partenza per un più vasto progetto di ristrutturazione economica, che in un secondo periodo, investì anche il settore industriale.

L'obiettivo dei riformatori era la creazione di un modello in cui il settore agricolo e industriale fossero liberi dall'intromissione da parte dello Stato.

Le riforme iniziarono nel dicembre del 1978 su impulso di Deng Xiaoping, allora vice primo ministro e vicepresidente del Partito Comunista. Il passo che diede l'avvio al processo verso un'economia di mercato vide il graduale abbattimento delle comuni popolari e la successiva possibilità concessa alle famiglie di sfruttare le terre.

At first, reformers had no clear idea how that restructuring of the farm economy would take place. All farmers were compulsory members of agricultural collectives, and reformers did not initially envision a change in that arrangement, but they were willing to give farmers more breathing space. Reformers at this time were emphasizing the necessity to give enterprises in other sectors expanded decision-making autonomy and better incentives, and the same offer was made to agricultural collectives. Collectives were allowed to experiment with

²² Gli anni in cui ci fu questa profonda crisi furono dal 1959 al 1961. Vennero soprannominati come i tre anni amari o i tre anni di disastri naturali. Inizialmente si giustificò questo periodo di carestie incolpando le calamità naturali che si erano abbattute nel paese, ma in un secondo momento, negli anni '80, si iniziò a riconoscere che oltre ai disastri naturali, erano state anche delle responsabilità legate alle scelte economiche fatte da Mao: dalla concentrazione nell'industria pesante a scapito dell'agricoltura, alla successiva collettivizzazione delle terre durante il Grande Balzo in avanti. L. Chengrui, "Population change caused by the great leap movement", *Demographic Study*, No.1, 1998, pp. 97-111.

different payment systems for farmers and better ways of organizing and marketing output.²³

Nell'ottobre del 1983, in seguito a ciò che veniva stabilito dalla nuova Costituzione e dall'approvazione di un'importante circolare, si smantellarono definitivamente le comuni popolari e furono creati i villaggi e i borghi rurali attraverso la redistribuzione e la riorganizzazione delle terre. Questo processo fu come un ritorno, in una nuova prospettiva, all'azienda contadina come unità di base della produzione. Furono cancellate le "etichette di classe" di proprietari terrieri, contadini ricchi e poveri, fino ad allora largamente utilizzate.

Fu così creato il Sistema di Responsabilità a livello Familiare (SRF) che permise all'agricoltura di ritornare ad essere le fondamenta dell'economia cinese. Questo sistema puntava a restituire importanza al contadino, che stimolato dall'interesse diretto nel rendimento della terra, si poteva concentrare maggiormente nel farla fruttare.

Un simile contratto, basato anch'esso sulla responsabilità, era già stato proposto in alcune province cinesi attorno alla metà degli anni '50. Questi accordi avevano l'obiettivo di semplificare i compiti organizzativi delle prime cooperative di produzione e venivano conclusi tra le cooperative e le squadre di produzione per particolari lavori stagionali. In questo contratto veniva definita la mansione del lavoratore, la quota-obiettivo di produzione, i costi di ogni gruppo ma anche l'eventuale premio per una produzione in eccedenza, o al contrario una multa, in base al raggiungimento o meno dell'obiettivo di produzione prefissato inizialmente. La redistribuzione del reddito rappresentava un limite, in quanto spettava ai dirigenti, che in questo modo, nonostante riuscissero a controllare l'organizzazione delle cooperative, non riuscivano a dare alcun incentivo alla produzione. Per questo motivo tra il '56-'57 si stipularono alcuni contratti singoli, in accordo con un'unica persona, o diretti, attraverso il contratto con

²³ Naughton, *The Chinese economy: transitions and growth*, p.89.

le singole famiglie. Questi accordi scritti avevano l'obiettivo di stimolare la produttività e per questo motivo venivano stipulati soprattutto nelle zone più povere, come nelle province dello Shanxi, Henan, Zhejiang e Guangdong. Questi contratti prevedevano l'affidamento al singolo contadino o alla singola famiglia, dell'organizzazione della produzione della gestione dei costi e della remunerazione in base alla quantità e alla qualità prodotta.

Nel '58 queste forme contrattuali iniziarono ad essere fortemente criticate perché ritenute "capitaliste" e quindi furono abolite. Il sistema di responsabilità a livello familiare fu quindi proibito esplicitamente dalle autorità centrali fino al 1978 quando iniziò il processo di modernizzazione. Nel 1980 il governo acconsentì all'uso di questo sistema esclusivamente nelle zone più povere e arretrate del paese, finendo, nel 1983, per approvarne la diffusione su scala nazionale.

All'avvio della riforma agricola la durata di questi contratti era di due a tre anni ma con il passare del tempo la durata di questo "diritto di possesso"²⁴, andò a estendersi fino a 30 anni.

2.1.2 Prezzi

Una delle prime misure che lo Stato prese per stimolare la produzione fu l'aumento del 20% dei pagamenti ai contadini per la fornitura dei cereali all'interno delle quote stabilite dalla pianificazione e il successivo incremento del 50% per le quota extra.²⁵

Il processo di progressiva liberalizzazione dei mercati e dei prezzi portò tuttavia ad un'inflazione incontrollabile, tanto che lo Stato

²⁴ La questione della "proprietà" dei terreni in Cina rappresenta un tema molto delicato in quanto un soggetto non può essere proprietario di un terreno perché il terreno è proprietà esclusiva dello Stato. Un privato può ottenere in uso un terreno mediante due condizioni: allocazione e concessione. L'allocazione è molto simile all'usufrutto illimitato in cui la terra viene concessa semi gratuitamente e praticamente senza garanzie. Avviene di solito per obiettivi pubblici. In questa condizione il terreno può essere espropriato dallo Stato in qualsiasi momento e non può essere ceduto a nessuno. La concessione, invece, prevede che il privato versi una quota canone per il terreno che può essere anche ceduto ad altri. La concessione è regolata da un contratto a tempo determinato. Il terreno può essere espropriato solo per esigenze di pubblica utilità e solo mediante il pagamento di un indennizzo.

²⁵ Samarani, *La Cina del novecento*, p.307.

negli anni '90 dovette intervenire per placare questo fenomeno. L'intervento fu basato sulla centralizzazione della determinazione di molti prezzi e misure restrittive.

2.1.3 Liberalizzazione della produzione

Nel 1983 fu concessa la piena autonomia di acquistare, vendere ed ereditare i propri mezzi di produzione, come le macchine agricole, i mezzi di trasporto e gli animali.

La liberalizzazione interessò anche il tipo e la quantità di prodotto da seminare e successivamente vendere allo Stato. Infatti a partire dal 1985 venne ridotto il numero dei prodotti agricoli che erano soggetti al sistema delle quote obbligatorie.²⁶

A tutto ciò seguì quindi un notevole incremento di produttività in questo settore tanto che *tra il 1978 e il 1984 la produzione cerealicola crebbe del 30 per cento, i redditi rurali del 18 per cento e il differenziale nei redditi tra aree rurali e urbane diminuì.*²⁷

Ciò che frenò questo processo di crescita e di diminuzione del divario tra campagne e città fu l'incapacità da parte dello Stato di continuare a sostenere l'incremento dei prezzi da pagare ai contadini. Lo Stato quindi tagliò alcuni finanziamenti con l'obiettivo e la speranza che le famiglie e le amministrazioni locali riuscissero a sostenere autonomamente le spese per gli investimenti necessari.

Le amministrazioni dei villaggi e dei borghi rurali riuscirono comunque a investire, in modo crescente, i propri fondi negli investimenti rurali, mentre le famiglie orientarono i loro interessi verso i settori industriali, in quanto maggiormente remunerativi. Per questi motivi la coltura dei cereali vide dei momenti di declino nel 1985, nel 1988 e anche nel 1991.²⁸

²⁶ M.G.Longo, *Contadini, mercati e riforme: la piccola produzione di merci in Cina (1842-1996)*, Milano, Franco Angeli Editore, 1998, pp.137-144.

²⁷ Samarani, *La Cina del novecento*, cit., p. 309.

²⁸ *Ibidem*.

Nella prima metà degli anni novanta furono intraprese delle misure per fronteggiare in modo più efficace la situazione: lo Stato indicò la volontà di evitare ogni intervento nella politica dei prezzi, di orientarsi verso l'acquisto di quote fisse cerealicole ma a prezzi di mercato o di allargare il mercato ad altri potenziali offerenti.²⁹

Nel '90 i contadini iniziarono quindi a preferire acquirenti privati allo Stato rendendo necessario l'incremento dei prezzi d'acquisto per far fronte alla caduta dell'offerta. Questo portò così a un'impennata dei prezzi, oltre che, nel 1994, ad una crescita del reddito contadino del 45% rispetto al reddito del 1990. A seguito di ciò i costi per il bilancio statale divennero insostenibili. Negli ultimi anni '90 inoltre iniziarono a crescere le importazioni cerealicole e quindi ci fu una corrispondente parziale diminuzione della produzione interna.³⁰

2.1.4 Dual-Track System

Qualche anno dopo l'avvio della rivoluzione del settore primario, Deng e il comitato del partito dichiararono di essere favorevoli alla creazione di un sistema misto nel quale coesistevano il modello di pianificazione e quello di mercato, il così detto Dual-Track System. Fino al 1978 la maggior parte dei prezzi erano stabiliti dal governo secondo il sistema della *target quantity*, ma quando la riforma relativa alla modernizzazione iniziò il cambio di orientamento da economia pianificata verso un economia di mercato, si scelse di costruire gradualmente un libero mercato a fianco del sistema già esistente. A seguito di questo cambiamento, nel 1981 il governo concesse, alle aziende che riuscivano a soddisfare gli obiettivi produttivi imposti dallo Stato, la possibilità di vendere il loro surplus ai prezzi di mercato, mentre la quota statale veniva acquistata ai prezzi definiti dal governo.

²⁹ Ibidem.

³⁰ Ivi, p.310.

Attraverso il Dual-Track System le aziende statali (SEO), iniziarono ad avere rapporti d'affari con le aziende collettive, private, a capitale estero o misto, adattandosi così gradualmente alle condizioni di mercato .

La parziale liberalizzazione dei prezzi, ad eccezione che per il grano, fu un ulteriore incentivo per la produzione. La nascita di questo nuovo modello interessò in origine solo l'agricoltura e in un secondo momento anche l'industria.

2.1.5 Township and Village Enterprises

Con lo smantellamento del sistema della comuni furono create le Township and Village Enterprises. Questi sistemi nacquero dalla ristrutturazione di ciò che aveva costituito precedentemente le comuni, cioè le imprese rurali pubbliche basate su di un modello aziendale di tipo collettivo. Queste aziende agricole avevano un ruolo molto limitato e una produzione circoscritta a determinati prodotti come il ferro, l'acciaio, il cemento, i fertilizzanti, l'energia idroelettrica e gli attrezzi agricoli. Erano caratterizzate da un grande numero di dipendenti in quanto le TVEs avevano assorbito la forza lavoro che era stata precedentemente nelle comuni.

Le TVEs erano particolarmente attive nelle periferie rurali delle grandi città, come nel Guangdong, che divenne un'importante meta di investimenti stranieri. Infatti le TVE avevano il vantaggio di svilupparsi e di adattarsi al luogo in cui erano posizionate sfruttandone i vantaggi e uniformandosi al governo locale.³¹ Le TVE furono avviate da imprenditori privati ed ebbero il merito di promuovere il business privato nella RPC diffondendo abilità manageriali e know-how.

The TVEs often paid dismally low wages and offered no benefits and no legal protections. But some TVEs provided limited welfare and

³¹ D. Harvey, *A brief history of Neoliberalism*, Oxford, Oxford University press, 2005, pp.127-128.

pension benefits as well as legal protections. In the chaos of transition, all manner of differences emerged, and these frequently had marked local and regional manifestations.³²

Osservando l'input che le TVE diedero al settore privato, possiamo riconoscere che al declino di questo tipo di impresa corrisponde l'ascesa delle imprese private. Infatti negli anni '90 iniziò la graduale conversione da TVE a imprese private che può ritenersi conclusa nel recente 2004 con il riconoscimento da parte della Costituzione Cinese del diritto di proprietà.

³² Ivi, cit. p 129.

2.2 Ambito industriale

Competition reduce profits, creating financial pressures that induce technical innovations, promote economizing behavior, and stimulate fresh rounds of market-learning institutional change. This model rests on four key institutional features of China's industrial economy: decentralized supervision, incipient competition, fiscal dependence on industrial profits, and hierarchy of heterogeneous enterprise types.³³

Nell'ottobre del 1984 venne varata la riforma del settore industriale. Questo rinnovamento settoriale constatava i difetti ed i limiti che caratterizzavano la struttura industriale nazionale ma poneva in primo piano la necessità di rendere le aziende economicamente responsabili. Lo Stato, infatti, dava la possibilità all'azienda di potersi trattenere dei profitti, sino ad allora assorbiti dallo Stato stesso, obbligando tuttavia l'impresa a farsi carico delle eventuali perdite senza l'intervento di risanamento da parte del bilancio statale.

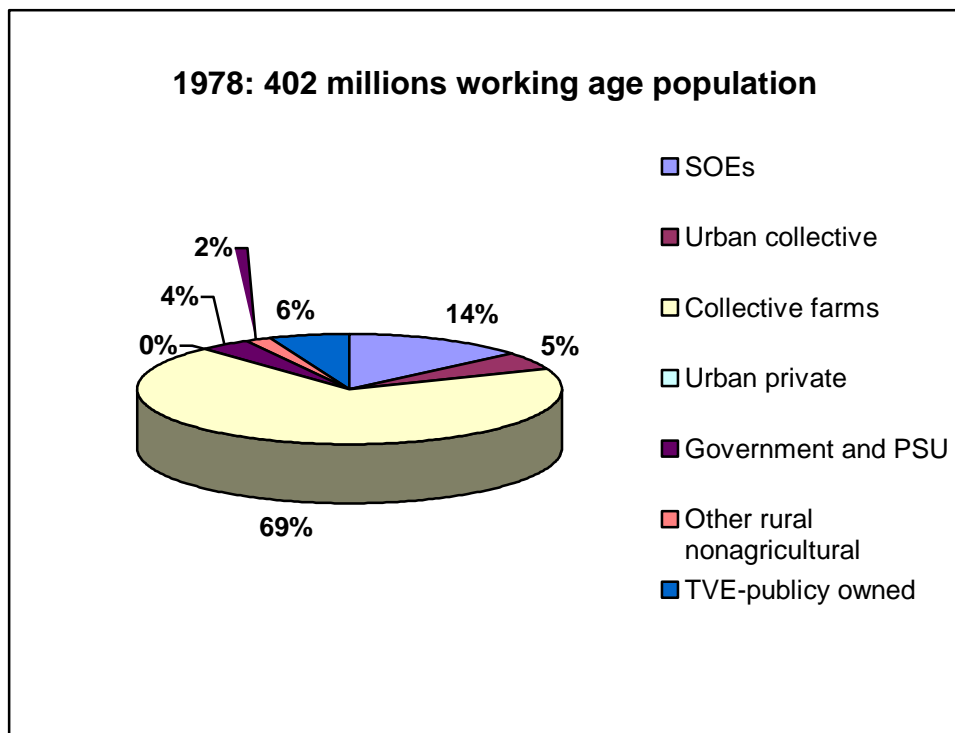
Anche i manager delle imprese furono oggetto di maggiore autonomia, in particolare sui temi relativi al marketing, alla produzione, alla distribuzione dei profitti, alle assunzioni ed ai licenziamenti.

2.2.1 State-Owned Enterprises (SOE)

Alle imprese statali è legato il concetto di "ciotola di riso di ferro"³⁴ in quanto non rappresentavano solo organi produttivi di notevole importanza per l'economia domestica, ma svolgevano un'importante funzione sociale per la popolazione.

³³ G. H. Jefferson, T. G. Rawski, *How Industrial Reform Worked in China: The Role of Innovation, Competition, and Property Right*, World bank, Pennsylvania State University, 1995, p.134.

³⁴ Il Sistema delle ciotole di riso di ferro è un sistema di sicurezza sociale che fu creato dal Partito Comunista Cinese nel 1949. Questo sistema garantiva alla popolazione lavorativa, il salario, l'assistenza medica e la successiva pensione.



*Naughton, *The Chinese Economy: Transition and Growth*, p.182.

Come si può notare nel grafico che raffigura la distribuzione della popolazione tra i diversi tipi di impiego, la maggior parte della popolazione era impiegato nelle attività rurali mentre la seconda forma di impiego era all'interno delle aziende statali.

Poiché interessava una notevole parte della popolazione cinese, la caratteristica più importante della riforma relativa alle SOE fu certamente il gradualismo.

[Fu] una vera rivoluzione che andava a toccare la cultura della intangibilità del rapporto fra uomo e lavoro. La cultura della così detta "ciotola di ferro" o "ciotola di riso". L'operaio, con la sua famiglia, dedicava tutto se stesso alla fabbrica. In cambio ne riceveva una garanzia a vita per generazioni. Il padre trasmetteva il "tesoro", al figlio e il figlio al nipote. La famiglia abitava nella fabbrica. Una simbiosi completa. Che significava pure un controllo totale sull'individuo. Lo Stato-Partito era il padrone.³⁵

³⁵ F. Cavalera, "Cina: l'ipercapitalismo nell'officina del mondo", *Corriere della sera*, 13 aprile 2006, cit. p.53

La riforma cinese delle imprese statali venne sperimentata in diverse fasi:

1. Lo Stato diede inizialmente maggiore autonomia nella produzione, nel marketing e negli investimenti, a patto che venissero effettuati sotto un sistema di pianificazione centrale.
2. La seconda fase consistette nel rendere le aziende statali finanziariamente indipendenti permettendo loro di tenere il guadagno che rimaneva dopo aver pagato le tasse, a differenza di ciò che avveniva precedentemente.
3. La terza consistette nel creare un sistema di responsabilità, che era già stato precedentemente creato nel settore dell'agricoltura, cosicché le aziende potessero ridistribuire i profitti ai propri lavoratori in modo che questi potessero essere poi investiti personalmente o all'interno dell'azienda.³⁶

Entro il 1987 praticamente tutte le aziende statali applicavano questo sistema di responsabilità che, inoltre, garantiva alcuni incentivi quali una quota da versare allo Stato come tassa, che non era più fissa perché dipendeva dal profitto dell'impresa. Le tasse erano quindi più elevate nel momento in cui vi fosse un profitto maggiore rispetto a quello previsto.

Alla crescita dei profitti aziendali, però, non corrispose una redistribuzione proporzionale alla responsabilità. Ad esempio, i salari dei manager dovevano comunque rimanere bassi in quanto uno stipendio differente non era ideologicamente e socialmente accettato.

I salari, infatti, dovevano seguire una scala fissa nazionale. Spesso però i manager aziendali, nel momento in cui raggiungevano

³⁶ Chow, "Economic reform and growth in China", p.130.

dei profitti molto alti, venivano premiati con dei beni durevoli come televisioni o altri accessori per la casa. Nonostante questi riconoscimenti in beni, i manager non venivano comunque ricompensati a sufficienza per il rischio che correvano nella gestione di queste aziende statali.

La legge che maggiormente testimonia il cambiamento amministrativo a livello dell'autonomia dell'azienda fu la legge sulle imprese di proprietà statale emanata nel 1988. Mediante questa legge l'azienda statale acquisiva personalità giuridica e si dava importanza al ruolo di direttore aziendale. Costui acquisì pieno potere decisionale all'interno dell'azienda e divenne il rappresentante legale e il responsabile del funzionamento dell'azienda stessa. Nonostante i notevoli passi in avanti consentiti dal progressivo processo di liberalizzazione, il direttore aziendale veniva comunque scelto dal PCC e quindi era chiaramente influenzato e pilotato dalle decisioni del governo.

Le SOE possono essere divise in due categorie:

1. quelle gestite a livello centrale;
2. quelle gestite a livello locale, provinciale o regionale.

Le SOE centrali erano, e continuano ad essere, il centro dell'economia della nazione. Si occupano della fornitura di infrastrutture, risorse naturali, sicurezza e servizi pubblici.

Le SOE istituite a livello locale, provinciale o regionale, invece, spesso non operavano in armonia con lo Stato in quanto operando localmente, ed in seguito alla maggiore indipendenza concessa a questa tipologia di azienda, svilupparono in alcuni casi fenomeni di protezionismo che danneggiavano lo sviluppo dello stesso mercato.

Inizialmente la struttura di queste aziende vedeva lo Stato come unico proprietario ma anche come unico gestore dell'attività imprenditoriale. Lo Stato infatti garantiva ai lavoratori occupazione e copertura previdenziale.

Presto però emersero i limiti di questo modello di azienda statale portando alla conclusione che questo tipo di azienda mancava di un'adeguata *corporate governance*, ma anche di una struttura organizzativa e proprietaria.

Nel 1993, infatti, fu inserito per la prima volta all'interno dell'economia cinese il concetto di Corporate Governance elencandone i principi guida:

- ◆ Diritto di proprietà chiaro;
- ◆ Divisione tra funzioni governative e funzioni amministrative;
- ◆ Razionalizzazione della gestione;
- ◆ Diritti e doveri chiari.

Così nel 1994 il governo scelse cento aziende di grandi dimensioni e decise di trasformarle in società commerciali modificando così lo status giuridico e la struttura organica dell'azienda, ottenendo un notevole rilancio economico.

2.3 Ambito tecnologico

Effective adaptation of technology will sustain rapid growth by increasing the productivity with which inputs are converted into output. Fast growth of inputs combined with a continuous increase in technology-driven productivity will be necessary if China is to sustain rapid growth over the coming decades. Moreover, it is not merely that the growth of output, in a mechanical sense, equals the growth of inputs plus the growth of productivity.³⁷

Durante gli anni '50 la tecnologia cinese, ma anche l'organizzazione delle strutture e le innovazioni industriali e militari, erano esclusivamente il frutto del trasferimento della tecnologia prodotta dall'Unione Sovietica. Quando negli anni '60 la Cina e l'Unione Sovietica ruppero i rapporti, la Cina rimase tagliata fuori dalle forniture di tecnologia e quindi usò l'abbondanza di manodopera per colmare la mancanza di tecnologia all'avanguardia.

L'impressionante e rapidissimo progresso tecnologico che ebbe luogo a partire dagli anni 1980 nella Repubblica Popolare Cinese fu il frutto di fattori interni ed esterni al paese stesso. Il governo cinese era conscio di aver bisogno dei mezzi tecnologici per poter divenire una potenza mondiale moderna. Il PCC ricercò così soprattutto investimenti diretti esteri ad alta tecnologia, dai quali venne l'input maggiore al processo di modernizzazione. Il *know-how* giunto nel paese tramite gli investimenti diretti esteri delle imprese multinazionali portò all'interno del paese macchinari tecnologicamente all'avanguardia, strategie di business avanzate e dai primi anni novanta anche centri di ricerca e sviluppo (R&D) di società straniere.

Anche in questo aspetto i cinesi d'oltremare rappresentarono e rappresentano tuttora una parte importante dell'intero processo, in quanto, oltre a costituire una parte notevole degli investitori, avevano spesso scelto di istruire i figli nelle scuole più rinomate ed importanti

³⁷ Naughton, *The Chinese Economy: Transition and Growth*, cit., p. 349.

dei paesi di immigrazione, con l'obbiettivo di fornire loro la migliore educazione e preparazione scolastica. La Cina infatti adottò, e continua tuttora ad adottare, politiche volte a promuovere il rientro di questo capitale umano etnicamente cinese offrendo benefici e stipendi sostenuti per chi accetta il ritorno in patria.³⁸

³⁸ M. Weber, *La Cina alla conquista del mondo. La società, la politica, l'economia e le relazioni internazionali*, Roma, Newton Compton Editori, 2006, pp.78-84.

2.4 Ambito militare: modernizzazione dell'esercito e degli armamenti

Con la nascita della Repubblica Popolare Cinese, l'Esercito Popolare di liberazione svolse a un tempo un ruolo di tutela della sovranità e integrità territoriale nei confronti di minacce esterne e di sostegno fondamentale nei confronti del partito comunista e del sistema socialista.³⁹

L'esercito popolare di liberazione occupò un posto molto importante nella vita politica ed economica del paese anche se Mao Tse-Tung nel lontano 1927 aveva affermato chiaramente che il partito avrebbe dovuto controllare l'esercito e che mai sarebbe dovuto accadere il contrario.⁴⁰

Già nel II secolo d.C., nonostante l'etica Confuciana disprezzasse la figura dei soldati, non c'era alcuna distinzione tra la sfera politica e quella militare. L'intera storia cinese appare dominata da importanti figure militari che mediante l'imposizione riuscivano a conquistare il potere ed a fondare una nuova dinastia, sovrapponendo così le due sfere.

L'accesso all'esercito avveniva esattamente come per le cariche pubbliche: mediante esami scritti. Per questo motivo l'esercito non rispecchiava per niente le caratteristiche di un esercito di professione. Ciò emerse decisamente negli anni '50 in occasione della Guerra di Corea. Questa guerra, infatti, rivelò l'effettiva esigenza di una modernizzazione e professionalizzazione dell'esercito, attraverso la specializzazione dei singoli soldati e

³⁹ Samarani, *La Cina del Novecento*, cit., pp. 344-345.

⁴⁰ I cinesi d'oltremare, nonché gli immigrati di ceppo cinese che popolano le nazioni del sud-est asiatico giocano un ruolo fondamentale nell'economia della Repubblica Popolare Cinese. I cinesi d'oltremare ammontano a circa 55 milioni di persone e compongono circa il 10% della popolazione delle regioni del sud-est del continente e costituiscono circa l'86% dei suoi miliardari. Le minoranze presenti su questi territori come Singapore, La Malesia, la Thailandia, l'Indonesia e le Filippine controllano il 70% dell'economia privata. J. Naisbitt, *Il paradosso globale. Più cresce l'economia mondiale, più i piccoli diventano protagonisti*, Milano, Franco Angeli, 1996, pp.233-244.

ufficiali, ma anche quella di istituire una gerarchia sociale all'interno della struttura militare.⁴¹

Dopo la morte di Mao Tse-Tung, nel 1976, iniziò la campagna di "rientro dei militari nelle caserme" attraverso la riapertura delle accademie militari e una riduzione sensibile della presenza dei vertici militari negli organismi dirigenti del PCC. Ad essi fu affidata la mansione di farsi promotori dei sentimenti nazionalisti difendendo l'immagine della nazione in momenti cruciali.⁴²

Nel '79, in occasione dell'invasione da parte dell'esercito cinese nel Nord del Vietnam, emersero le sue peculiarità organizzative e la inadeguatezza degli armamenti.

Partendo dalla consapevolezza di questa situazione, Deng Xiaoping non solo provvide alla riorganizzazione dell'esercito, ma riuscì a fare dello stesso esercito un attore economico di primo piano attraverso la costruzione di imprese e attività alberghiere che in un secondo momento, nel 1998, l'esercito stesso fu poi costretto ad abbandonare per concentrarsi nel miglioramento della preparazione militare.⁴³

⁴¹, Samarani, *La Cina del Novecento*, 2004, pp. 121-126

⁴², Ivi, p. 346

⁴³ Cambiamento effettuato nel 1998 da Jiang Zemin. Egli fu il segretario del PCC dal 1989 al 2002. Jiang Zemin continuò le riforme di mercato avviate da Deng Xiaoping attraverso il socialismo con caratteristiche cinesi.

2.5 La quinta mondializzazione: la Democrazia

E' un dato di fatto che l'evoluzione istituzionale varia da nazione a nazione e che dipenda in gran parte dalla storia e dalle circostanze sociopolitiche culturali del paese stesso.

Possiamo constatare nella presenza di un sistema monopartitico il principale sintomo della mancanza di democrazia in Cina, in quanto non vi è nessun altro partito che possa collaborare o influenzare le decisioni politiche.

In Cina il concetto di democrazia non occupò mai un posto di notevole importanza. Sia Deng Xiaoping che Mao Tse-Tung, nonostante l'uso che fecero della parola Democrazia, dimostrarono che questo concetto non era per loro di gran rilevanza.

Mao offrì ai suoi seguaci ciò che chiamò "Nuova Democrazia", nella quale la leadership del Partito Comunista avrebbe assicurato una "Dittatura Democratica" dei gruppi rivoluzionari rispetto alle classi nemiche. Il grande timoniere mostrò decisamente maggior interesse per la lotta tra classi, i movimenti di massa, le rivoluzioni continue e per tenere gli oppositori distanti dal partito piuttosto che per il raggiungimento della democrazia. Anche Deng dimostrò in svariate occasioni, la più drammatica durante la protesta di Tienanmen del 1989, che i movimenti popolari per la democrazia non potevano mettere in discussione il ruolo del partito o modificare i suoi piani per lo sviluppo nazionale.

E' comprensibile che, se i leaders cinesi o la popolazione credono che la democrazia possa portare ad una situazione di caos, come nel caso dei movimenti a Pechino avvenuti nel 1989, o alla dissoluzione del paese, non abbiamo incentivi immediati nel perseguimento della Democrazia.

E' opportuno chiarire, però, che nel periodo di avvio del processo di modernizzazione cinese, negli anni '80, l'idea di Democrazia veniva associata soprattutto ai simboli di ricchezza e forza che rappresentavano l'occidente ovvero al capitalismo. L'occidente infatti raffigurava, ancor più in quel momento di

cambiamento e di grandi prospettive, un mito da raggiungere. L'idea che i giovani cinesi avevano della Democrazia occidentale mirava ad una liberazione personale e sociale, individuale e collettiva e non a un modello politico preciso. Essa incarnava principalmente il concetto di libertà.⁴⁴

Tuttora la Cina continua a non essere una vera democrazia in quanto il Partito Comunista Cinese detiene il monopolio del potere politico. Fino a 25 anni fa ciò comportava alcune notevoli conseguenze come la mancanza di libertà di parola, di un ordinamento giudiziario indipendente e di tutto ciò che deriva da un sistema politico pluralistico e liberale. Ciò che è stato sviluppato negli ultimi decenni è maggiormente legato alla libertà dell'uomo più che alla libertà politica, in quanto è aumentata la libertà di parola, è stato introdotto e riconosciuto il diritto di proprietà e l'ottenimento dei permessi di residenza, vengono riconosciute le proteste ma, nonostante l'informazione sia sempre più libera, ancora non vengono accettate critiche al governo centrale ed al Partito Comunista Cinese.

Chinese scholars have also noted, correctly, that it took a long time for western democracies to become mature and sustainable, and to realize a most basic principle of democracy: "one person, one vote".
[...] Democracy is a process rather than an event.⁴⁵

⁴⁴ M. Mirandola, "Democrazia con caratteristiche cinesi", in R. Cavalieri, I. Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi editore, 2010, pp.41-42.

⁴⁵ Cheng Li, "Intra-Party Democracy in China: Should we take it seriously?", *China Leasershhip Monitor No.30*, cit., p.3.

CAPITOLO TERZO

3. ZES: Zone Economiche Speciali

La consapevolezza del governo Cinese in merito all'arretratezza del proprio paese portò Deng Xiaoping alla ricerca del progresso tecnologico proveniente dai paesi stranieri. Ciò permise nel tempo una crescita in differenti ambiti: economico, sociale e culturale.

3.1 Origine della creazione delle ZES

La creazione delle Zone Economiche Speciali rappresentò il superamento ideologico della concezione Maoista dell'autosufficienza e del timore di interferenze interne da parte degli investitori esteri.⁴⁶

Le Zone Economiche Speciali furono create con l'obiettivo di testare il funzionamento della politica della porta aperta⁴⁷ promossa da Deng Xiaoping a partire dal 1978. Il pragmatismo di Deng Xiaoping portò la Cina verso la ricerca di una radicale modernizzazione.

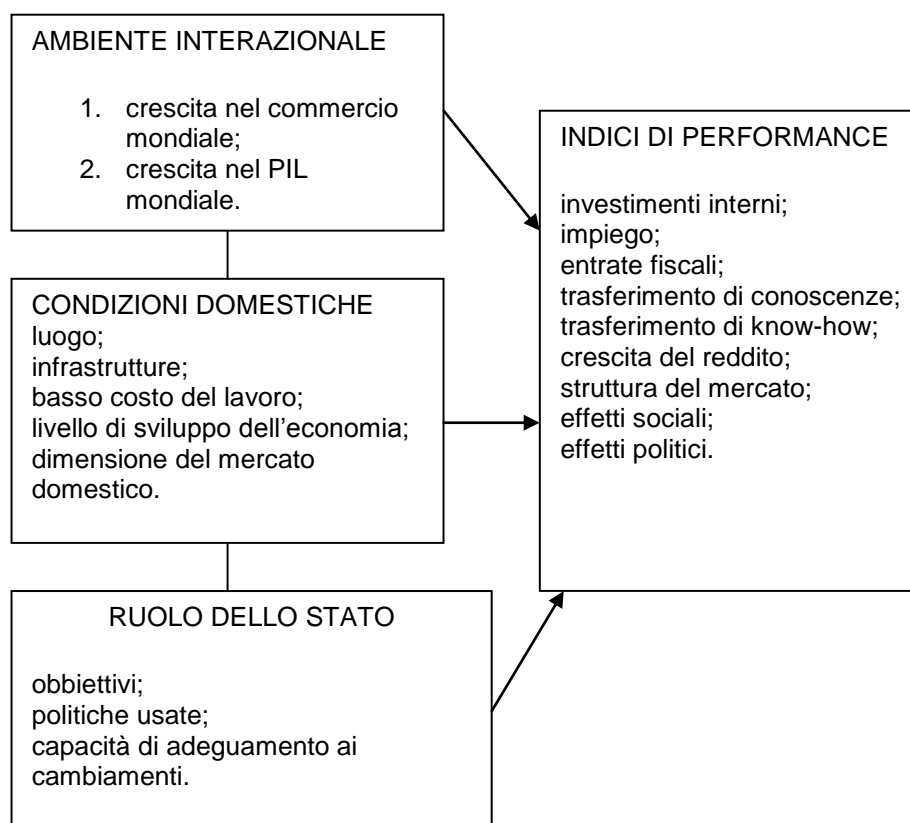
Data la politica protezionistica che la Cina tenne durante gran parte della sua storia, si rese necessaria la sperimentazione del progetto di Deng su aree ben limitate e strategiche. Di fondamentale importanza fu quindi la scelta di attuare un politica graduale, in quanto la sperimentazione e l'inserimento progressivo delle novità volte al progresso vide la Cina evitare la politica shock⁴⁸ che invece adottò l'Ex Unione Sovietica all'inizio degli anni '90.

⁴⁶ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, p.63.

⁴⁷ L' Open door policy prevedeva la creazione di tre Zone Economiche Speciali che servirono a sperimentare l'introduzione della politica della porta aperta. Questo sistema prevedeva l'apertura da parte dello Stato a ricercare capitale estero attraverso l'entrata di investimenti stranieri. L'obiettivo principale era l'acquisizione di capitale internazionale da investire assieme a quello nazionale fondando aziende a capitale misto, con l'obiettivo di acquisire intensi rapporti commerciali, industriali, tecnologici, politici e finanziari. Chow, "Economic reform and growth in China", pp. 131-133.

⁴⁸ M. Biggeri, G. Hirsch, "L'Altra Cina", *Studi e note di economia*, II, XIII (2008), p.267.

Inizialmente queste aree erano molto simili alle Export Processing Zone (EPZ)⁴⁹ che si erano formate in Asia negli anni '70, in quanto promuovevano ed incoraggiavano gli investimenti esteri attraverso importazioni duty-free. Le ZES infatti vennero definite “la via Cinese alla creazione delle EPZ” nonostante le prime prevedessero dei vantaggi maggiori.



Nel 1979 venne creata la prima ZES a Shenzhen, collocata nella costa sud-occidentale, nel Guandong. I risultati della prima sperimentazione furono sorprendenti in quanto il paese mutò da poco più di una cittadina di 20.000 pescatori fino a diventare, nel 2008, una metropoli di 8,5 milioni di abitanti.

⁴⁹ Le Zone Economiche Speciali che furono create in Cina vennero paragonate alle Export Processing Zone, nonché delle zone franche che vennero stabilite in Asia, a partire dalla metà degli anni '60. Nel 1965 venne creata la prima zona franca a Kaohsiung nell'isola di Taiwan. Negli anni '80 si aggiunsero in Asia altre 35 zone franche. Le Export Processing Zone offrono ai propri investitori internazionali particolari incentivi quali l'importazione senza tasse aggiuntive dei materiali “secchi”, e dei componenti necessari mentre le esportazioni non erano soggette a tasse. Naughton, *The Chinese Economy: Transition and Growth*, pp. 406-407.

Al primo esperimento seguì la creazione di altre tre ZES, rispettivamente a Zhuhai, Xiamen e Shantou, che costituirono presto la rete dello sviluppo industriale. Erano tutte e quattro concentrate nella costa sudoccidentale della Cina, che rappresentava un punto strategico per la vicinanza ai principali centri del Pacifico: Taiwan (Xiamen), Hong Kong (Shenzhen) e Macao. La posizione di queste ZES era ritenuta strategica a seguito del facile accesso al commercio via mare e alla vicinanza ad aree di rapido sviluppo già modernizzate con infrastrutture notevolmente più sviluppate rispetto al resto del paese. I luoghi strategici in cui vennero create queste zone suscitavano immediatamente l'interesse da parte degli investitori dei più importanti centri vicini, tanto da arrivare a parlare di "polo integrato" tra le coste cinesi e gli investitori del Pacifico.



3.2 Obiettivi delle ZES

Le ZES furono caratterizzate, oltre che dalla loro posizione favorevole agli scambi, dalle loro dimensioni e dall'opportunità che diedero alla possibilità di testare, non solo il progetto economico di apertura, ma anche i vari impatti che esse avrebbero potuto portare a livello strutturale, urbanistico, ambientale e sociale. Le ZES permisero di incrementare il progresso all'interno di un sistema rigido e divennero, per l'estero, il simbolo dell'impegno da parte del governo Cinese a procedere con la liberalizzazione.

Durante gli anni ottanta vennero create ulteriori zone soggette a maggiori agevolazioni. Queste zone erano orientate maggiormente allo sviluppo tecnico. Secondo questa visione nel 1991 vennero create delle differenti aliquote fiscali per le società a capitale misto, in base alla loro localizzazione. All'interno della Cina la percentuale di tassazione era del 33% mentre nelle ZES era ridotta al 24% e arrivava appena al 15% nelle ZES orientate principalmente allo sviluppo tecnico.

3.3 FDI: Foreign Direct Investment

Dalla fondazione della Repubblica Popolare Cinese, nel 1949, e all'adozione delle riforme economiche, nel 1978, non ci fu quasi nessun investimento estero in Cina. Gli Investimenti Diretti Stranieri, in inglese Foreign Direct Investment, furono tuttavia fondamentali nella successiva crescita economica della Cina, soprattutto per le regioni costiere nelle quali ebbero origine. Il paese che riceveva questi investimenti vedeva nei FDI l'opportunità per integrare la propria economia all'interno del mercato globale promuovendo contemporaneamente il suo sviluppo economico. Questo tipo di

investimento fu molto influenzato da esternalità⁵⁰ di varia natura che si incontrarono con la presenza di risorse naturali e infrastrutturali delle diverse province.

La principale attrazione della Repubblica Popolare Cinese fu certamente la sua grande e competitiva riserva di manodopera. Ma di notevole importanza fu anche la diaspora capitalista cinese d'oltremare.

Sotto il regime statunitense degli anni della guerra fredda, il tradizionale ruolo della diaspora come intermediario commerciale tra la Cina e le regioni marittime circostanti era impedito sia dall'embargo commerciale statunitense sulla RPC sia dalle restrizioni di quest'ultima al commercio interno e con l'estero. [...] E quando le restrizioni commerciali alla Cina e quelle che essa stessa impose al suo interno si ridussero, la diaspora apparve subito come la più importante forza in grado di riunificare l'economia della regione asiatico-orientale.⁵¹

Circa l'80% di capitali esteri proveniva, e tuttora proviene, da Cinesi d'oltremare, ovvero da coloro che erano fuggiti alla povertà, al disordine e al comunismo, che per una delle ironie più curiose dell'epoca sono adesso i finanziatori preferiti da Pechino e il modello sostenitore della modernizzazione. Spesso persino i giapponesi fanno affidamento sui cinesi d'oltremare per facilitarli l'accesso in Cina.

La maggior parte degli investimenti diretti stranieri provengono dai paesi dell'Asia, in particolare da Hong Kong. Il ruolo notevole che ha giocato questo paese nella crescita della Cina è in parte determinato dall'altissima concentrazione di etnie cinesi presenti sul suo territorio.

⁵⁰ L'esternalità nell'economia è presente ogni qualvolta l'attività di produzione o di consumo di una persona condiziona, in positivo o in negativo, il benessere di un'altra persona senza che questa ne tragga un compenso oppure paghi una somma uguale al costo sostenuto o al guadagno ricevuto. L'esternalità determina la conseguenza di un'attività che riversa su persone che non hanno avuto alcune responsabilità in tale attività; essa non è accumulata alle merci bensì all'attività economica e quindi non ha un valore di mercato.

⁵¹ G. Arrighi, J. Silver, *Caos e governo del mondo. Come cambiano le egemonie e gli equilibri planetari*, Milano, Mondadori, 2006, cit., p.312.

Ten largest FDI source regions: 1984-1997		
	Cumulative FDI (bil US\$)	Ethic Chinese in total population (1990) (%)
Hong Kong/Macao	121.54	97.00
Japan	18.09	0.11
Taiwan	17.51	98.00
United States	17.32	0.72
Singapore	8.76	67.93
South Korea	5.40	0.05
United Kingdom	5.33	0.04
Germany	2.68	0.01
France	1.73	0.27
Thailand	1.44	8.39

*Note: The calculations are based on data from China's State Bureau and Table 1 in Rauch and Trindade (2002).

In questa tabella viene presentato il flusso di capitale in relazione alla percentuale di etnia cinese presente nei paesi considerati. Da questa analisi emerge che le nazioni maggiormente presenti e con investimenti sostanziosi sono per lo più asiatiche. L'Asia infatti contribuisce per tre quarti degli investimenti che vengono accolti nella Repubblica Popolare Cinese. La rete dei cinesi d'oltremare è spesso caratterizzata da una struttura costruita su collegamenti personali basati sulla parentela.

3.3.1 Origine e distribuzione degli FDI

Nel 1979, all'origine del periodo di riforme, non ci fu un gran flusso di investimenti in quanto il paese era caratterizzato da infrastrutture povere e mezzi di produzione molto arretrati.

Gli investimenti diretti esteri furono concentrati da subito nelle regioni orientali, specialmente nella regione del Guangdong, nella quale vi sono tre delle quattro regioni speciali rispettivamente a Shenzhen, Shantou e Zhuhai. Un'ulteriore ZES fu fondata a Xiamen. L'attrazione che gli investitori avevano per il Guangdong nel 1980 era

sicuramente legata alla distanza da Pechino, che assicurava una certa lontananza dal controllo diretto da parte del governo, ma era rappresentata anche dalla prossimità al porto più grande, quello di Hong Kong.

La distribuzione dei FDI in Cina fu decisamente incentrata nel settore secondario in quanto i primi investitori videro nella RPC un paese nel quale poter riutilizzare la propria tecnologia obsoleta e successivamente immettere nel mercato i propri prodotti “antiquati”. In seguito alla concorrenza di mercato, tuttavia, molte aziende iniziarono a investire nella tecnologia maggiormente all'avanguardia. Questo processo mostra che molte aziende finirono per vedere nella Cina il nuovo centro di strategia globale e quindi furono più propense ad investire successivamente nella localizzazione e nella ricerca dello sviluppo del mercato della tecnologia Cinese.

Negli anni '80 inoltre la gran parte degli investimenti stranieri si concentrò sulla concreta possibilità per le aziende occidentali di esplorare i giacimenti di petrolio, che rappresentavano per la Cina il settore primario della politica industriale. In un secondo momento gli investimenti esteri si spostarono anche verso il settore terziario, cioè nei beni immobili e nei servizi, come hotel, ristoranti e nelle compagnie di taxi. Questi servizi nacquero dalla politica di apertura, tanto che molti dei progetti vennero definiti come “foreigners serving the foreigners” in quanto vennero creati in seguito all'afflusso di stranieri all'interno del paese. Nel periodo che interessò gli anni dal 1983 al 1991 si ebbe una crescita costante con un afflusso di investimenti continui che portarono alla successiva espansione del numero delle ZES da quattro a quattordici.

A partire dal 1986, il governo cinese iniziò a prendere alcune misure per modificare l'orientamento degli Investimenti Diretti Stranieri a favore di investimenti orientati all'export ed ai settori ad alta tecnologia. Dopo il 1988 gli investimenti si spostarono verso

l'industria. La conseguenza delle esenzioni e della presenza di abbondante manodopera portò all'esplosione degli investimenti diretti esteri, per la maggior parte collegati al processing trade.⁵² Le ZES raggiunsero così il picco nel 1993, quando queste zone circoscritte arrivarono ad ospitare 10.852 miliardi di dollari di investimenti stranieri. In questo modo la Cina divenne il primo paese tra quelli in via di sviluppo e il secondo paese a livello mondiale ad ospitare il maggior numero di investimenti diretti stranieri.⁵³

A partire dal 1994 iniziò un periodo di assestamento che vide comunque una crescita stabile degli afflussi di capitale straniero. La RPC certamente seppe sfruttare l'appetibilità del suo mercato in continua crescita, che usò come una preziosa risorsa per attrarre investitori.

Gli investimenti diretti dall'estero verso la Cina hanno raggiunto nel 1997 e 1998 il picco: la Cina è stato il primo paese di destinazione degli investimenti diretti (che hanno generato attività produttive di beni o servizi) con circa 45 miliardi di dollari all'anno e poco meno di 40 miliardi nel 1999, secondo le stime più recenti dell'Unctad (United Nations Committee Trade and Development). Le imprese a capitale estero in Cina, già nel 1997, erano pari al 17% della produzione industriale, con circa 175 mila addetti, raddoppiati in quattro anni e pesavano, elemento ancora più interessante, per circa due terzi dell'esportazione manifatturiera cinese. Quindi appare già nel 1997 un profilo di grande inserimento nella dinamica dello sviluppo mondiale, che conferma le buone performance commerciali. In particolare, è utile ricordare che la Cina ha duplicato le esportazioni fra il 1980 e il 1998.⁵⁴

⁵² Per processing trade si intende quel processo per cui i beni semilavorati vengono esportati in un paese nel quale è più conveniente completarne la produzione, per poi essere successivamente riesportati o venduti nel mercato interno. A. Aminghi, S. Chiarlone, "Cina", *Rivista di politica economica*, settembre-ottobre, (2004), p.322.

⁵³ UNCTAD 1995

⁵⁴ F. Onida, "L'ammissione della Cina al World Trade Organisation" in L. Lanciotti (a cura di), *Conoscere la Cina. Atti del convegno, Torino, Fondazione Giovanni Agnelli, 4-5- aprile 2000*, Torino, Edizioni fondazione Giovanni Agnelli, 2000, pp.1-5.

Nel 2001 la Cina vide la crescita del 15% di afflusso di investimenti esteri divenendo così l'unico paese ad assistere ad un continuo incremento dei propri FDI.

3.3.2 Tipologie di FDI

Prima di distinguere i tipi di aziende, a capitale misto o a capitale estero, presenti in Cina, è utile sottolineare che la modalità che venne usata per effettuare il primo passo verso il radicamento all'interno del mercato Cinese fu l'apertura di uffici di rappresentanza. Questi uffici non potevano effettuare nessuna attività se non quella di marketing, di ricerca di mercato e di promozione per i prodotti della società madre. Non erano caratterizzati, e non lo sono tutt'ora, dal conseguimento di un profitto, in quanto erano esclusivamente centri di costo, che il governo Cinese provvedeva a tassare.⁵⁵

Per quanto riguarda gli investimenti, che ebbero da subito l'obbiettivo di perseguire un profitto, è possibile distinguere i finanziamenti esteri come segue:

1. L'Equity Joint Venture (EJV) fu il primo strumento di investimento estero ad apparire e ad essere disciplinato in Cina. Questo tipo di società nacque nel 1979 in seguito alla Open Door Policy ed è caratterizzata dalla presenza di un capitale misto sino-estero. Questa società deve essere costituita da almeno un soggetto straniero e da una persona giuridica cinese. Le EJV solitamente erano costituite per sfruttare le conoscenze di mercato in modo da poter acquisire, tramite il partner cinese, una maggiore conoscenza del mercato e il suo know-how. Normalmente, e quindi anche in Cina, il periodo di vita di

⁵⁵ M. Abbiati, "Commerciare e investire in Cina: il punto di vista legale" in M. Abbiati (a cura di), *Propizio è intraprendere imprese. Aspetti economici e socioculturali del mercato cinese*, Venezia, Cafoscarina, 2007, pp.107-133.

una EJV è di 20-30 anni, ma può essere prolungato fino a diventare illimitato quando è coinvolto il progresso tecnologico. I profitti e i rischi sono proporzionati al capitale dei suoi investitori. Si tratta di una società a responsabilità limitata e il partner straniero, che detiene il controllo della joint venture, deve essere in possesso di almeno il 25% del capitale sociale fino ad un massimo del 99% .⁵⁶ Dopo la registrazione della EJV il partner straniero è considerato un soggetto giuridico cinese e quindi soggetto alle leggi cinesi. Queste società hanno la possibilità di assumere lavoratori cinesi senza che il governo intervenga, a patto che vengano rispettati i diritti dei lavoratori stessi. Inoltre le EJV hanno la possibilità di costruire i loro edifici con particolari privilegi.

2. Una altro tipo di società è la Contractual Joint Ventures , ovvero un'impresa cooperativa sino-estera, che iniziò ad essere regolata dalla legge a partire dal 1988. Questa cooperativa mista è caratterizzata da una maggiore flessibilità rispetto alle EJV. Non si tratta di una vera e propria società in quanto è un insieme di accordi stipulati tra aziende senza la costituzione di un soggetto giuridico autonomo.

Come l'EJV si tratta di una cooperazione tra almeno un investitore straniero e uno cinese per lo svolgimento di una comune attività imprenditoriale, ma diversamente dalla EJV, non comporta necessariamente la nascita di un nuovo soggetto giuridico.⁵⁷

3. La Cooperative Joint Venture è un tipo di azienda cooperativa che non prevede un contributo minimo straniero necessario per la sua costituzione e quindi dà

⁵⁶ Ivi, pp. 127-130.

⁵⁷ Ivi, p.126.

la possibilità ad eventuali investitori esteri di occupare la posizione di investitori minori. Il contributo per la partecipazione in questo tipo di azienda non è limitato al denaro ma possono essere inclusi lavoro e risorse.

La durata del contratto di impresa cooperativa può essere rinnovato con il consenso delle parti interessate e dopo essere stato esaminato dalle autorità competenti. All'investitore straniero è consentito il ritiro intero o parziale del capitale dalla CJV durante tutta la durata del proprio contratto.

4. La Wholly Foreign Owned Enterprise, è un'impresa a capitale esclusivamente estero e quindi senza alcun partner cinese al suo interno. Queste aziende iniziarono ad essere costituite a metà degli anni '80 ed erano limitate ai progetti di investimento che apportassero alta tecnologia e che fossero orientati all'esportazione, ad eccezione delle aziende che interessavano la costruzione di infrastrutture e sistemi di trasporto. Con il passare degli anni la situazione cominciò a cambiare e vennero allentate le misure "restrittive" relative a questo tipo di impresa. Vennero così ridotti, per numero e per importanza, i settori chiusi agli investimenti interamente esteri finendo nel 2000-2001 per liberalizzare la costituzione di WFOE in qualsiasi settore. In questo modo gli investitori esteri, che da sempre preferivano questo tipo di investimento in quanto potevano entrare in modo solitario all'interno del mercato cinese, iniziarono ad affluire in maniera consistente. Così un terzo degli investimenti finì per interessare questo genere di "impresa". La ragione per cui le WFOEs sono cresciute, e

crescono tuttora, è legata alla tendenza degli azionisti ad aumentare il proprio controllo sull'azienda.⁵⁸

5. Infine i Joint Development Agreement sono accordi che prevedono esplorazioni offshore e onshore in Cina. Queste collaborazioni sono molto simili a quelle che avvengono all'interno delle Contractual Joint Venture.

3.3.3 I settori di investimento

La classificazione dei possibili settori di investimento che venne a crearsi fu pubblicata per la prima volta nel 1995. Questa suddivisione, che venne fatta dal Ministero del Commercio Estero e dalla Commissione Nazionale per lo Sviluppo, individuò tre categorie ben definite: incoraggiate, limitate e proibite. Le tre tipologie furono differenziate sin dall'origine in base a diversi trattamenti riservati per ciascuna. Per i settori che incoraggiavano gli investimenti erano concesse delle agevolazioni fiscali, delle procedure costitutive semplificate e rapide di competenza delle autorità provinciali.

Il trattamento che invece veniva riservato per i settori limitati prevedeva, come via obbligata per la costituzione di un'azienda, il ricorso alla formazione di una joint-venture con parti cinesi, costringendo il capitale estero ad essere la parte conferente minore. Tale joint-venture era sottoposta all'autorizzazione del governo centrale.

Infine i settori proibiti erano quelli legati maggiormente all'editoria, ai servizi postali, alle attività farmaceutiche, finanziarie ecc.

In seguito al catalogo che venne emanato nel 2000, e modificato nel 2004, furono rimossi alcuni ambiti dai settori proibiti. Ciò comportò una fiorente attività di investimenti esteri nei settori

⁵⁸ S. Ali, W. Guo, "Determinants of FDI in China", *Journal of global business and technology*, volume 1, numero 2, (2005), pp.21-33.

finanziari, assicurativi, nei settori legati all'energia, delle telecomunicazioni, della distribuzione e anche di prodotti editoriali.⁵⁹

3.3.4 Vantaggi per il popolo cinese

L'apertura della Cina e la continua ricerca di attrarre investimenti esteri puntava a degli obiettivi precisi come lo sviluppo economico basato sull'acquisizione di maggiori competenze lavorative e tecnologiche. La Cina per la prima volta creò così quindi un modo per adottare "le tecnologie straniere senza i valori stranieri". In questo modo Deng e il PCC sospesero la loro contrarietà verso i prodotti esteri, fintanto che si mostravano utili.

I risultati conseguiti dall'ottenimento di questi finanziamenti a capitale estero furono i seguenti:

- il maggior contributo che gli FDI diedero all'economia cinese fu certamente l'espansione delle esportazioni manifatturiere, incrementando quindi il volume delle esportazioni;
- gli FDI permisero, attraverso la costituzione di aziende nella RPC, il miglioramento della struttura delle esportazioni;
- le aziende locali impararono molto in relazione ai prodotti ed alle tecnologie usate;
- le aziende cinesi ottennero maggiori "technological know-how" dagli investimenti esteri, in quanto, in questo modo poterono "rubare" le loro competenze;
- la produzione in un'azienda a capitale estero, e quindi con tecnologie più avanzate rispetto a quelle usate precedentemente, ispirò e stimolò gli innovatori locali a sviluppare nuovi prodotti e nuovi processi produttivi;

⁵⁹ Abbiati, *Propizio è intraprendere imprese*, p.75.

- le aziende locali percepirono un minor rischio nell'investimento sull'innovazione in quanto i prodotti e le tecnologie introdotte dagli FDI erano già state testate;
- Infine le aziende estere poterono così trasferire maggiore "know-how" dal produttore al consumatore attraverso l'inserimento nel mercato di prodotti maggiormente tecnologici.⁶⁰

La crescita delle competenze cinesi fu quindi inizialmente prodotta dal tentativo di oltrepassare il ruolo tradizionale di stabilimenti al servizio del resto del mondo con l'obiettivo di diventare imprese a tutti gli effetti. In tal modo esse poterono sviluppare in maniera autonoma i prodotti con lo scopo di venderli nel loro mercato.

Normalmente il percorso dell'azienda cinese ebbe origine all'interno del settore relativo alla componentistica. Questo tipo di azienda produceva in base alle specifiche dei committenti esteri, che distribuivano e vendevano il prodotto finale nel loro mercato domestico ed altrove, o inserivano questi componenti nei loro prodotti finiti. In questo modo le aziende cinesi ebbero la possibilità di cogliere svariate opportunità di crescita sostanziale nonostante le limitate capacità tecnologiche. Ciò permise inoltre alla Cina di aumentare gradualmente le proprie competenze attraverso le analisi delle richieste del cliente e il sostegno tecnologico che potevano fornirgli gli investitori in termini di macchinari e di assistenza tecnica. La produzione della componentistica da parte di aziende a capitale misto consentì di arrivare alla conoscenza di specifiche dettagliate indispensabili alla produzione che divenne strumento di comprensione dei progetti di sviluppo di nuovi prodotti e di standard degli investimenti.

⁶⁰ K. Cheung, P. Lin, "Spillover effects of FDI on innovation in China: Evidence from the provincial data", *China Economic Review*, volume 15, (2004), pp.25-26.

In questo modo, attraverso la crescita delle proprie competenze, la Cina iniziò a sviluppare le potenzialità per convertirsi al ruolo di produttore secondo progetti originali. Queste imprese operavano sulla base di un abbozzo generico del prodotto e svolgevano il lavoro di progettazione in dettaglio al proprio interno oppure a Hong Kong o a Taiwan. Questo tipo di processo venne applicato inizialmente alle produzioni più semplici. In questo momento tale processo si sta espandendo a linee di produzione all'interno delle quali il contenuto tecnologico è sempre più avanzato. Ciò è stato possibile anche grazie all'aiuto dei committenti esteri che ritengono la progettazione cinese a buon mercato e di buona qualità.

Infatti, nel momento in cui le aziende sviluppavano un significativo progresso tecnologico, si trovavano nella posizione di poter scavalcare i mediatori e rivolgersi direttamente all'acquirente finale. Il passaggio di ruolo da azienda Original Equipment Manufacturer (OEM) a Original Design Manufacturer (ODM) segnò una disponibilità maggiore e di livello più elevato di ingegneri e di personale più competente e idoneo, in grado di padroneggiare le tecnologie all'avanguardia, con competenze di problem solving e di comprensione del mondo nel quale le varie funzioni del management possono relazionarsi tra loro e con il mondo esterno.⁶¹ Per sviluppare queste competenze, che tuttora non sono disponibili in abbondanza all'interno del paese, vennero attuate delle riforme del sistema di istruzione.

⁶¹ O. Shenkar, *Il secolo della Cina. L'impatto della crescita Cinese sull'economia globale, gli equilibri planetari, il lavoro*, Torino, Il sole 24 ore libri, 2005, pp.97-98.

3.4 L'investimento sull'educazione e sulla preparazione

La struttura essenziale del nuovo sistema educativo che venne creato prevedeva un ciclo primario della durata di sei anni, nel quale veniva sviluppato un programma uniforme, con l'inserimento di alcune specifiche relative alla lingua per le minoranze etniche. In seguito era previsto un ciclo secondario, anch'esso di sei anni, nel quale i primi tre anni considerati obbligatori erano uniformi per tutti, mentre i tre anni successivi prevedevano la specializzazione secondo specifici istituti generali, professionali e tecnici. Parallelamente a questo sistema scolastico pubblico si sviluppò gradualmente un sistema scolastico privato a vari livelli, soprattutto al di fuori della scuola dell'obbligo.⁶² A seguito degli incentivi forniti dallo Stato Cinese a continuare gli studi anche dopo la specializzazione, negli anni novanta iniziò un grande afflusso di giovani nelle università. Significativi sono i dati del 2003 che illustrano l'entrata nel mercato del lavoro da 10 a 13 milioni di giovani ogni anno, il cui 70% ha un età inferiore ai 35 anni: per la maggior parte si tratta di laureati.⁶³

⁶² Samarani, *La Cina del novecento*, pp.322-323.

⁶³ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, pp.102-103.

3.5 La Cina e la globalizzazione: la delocalizzazione produttiva.

All'interno di uno scenario mondiale maggiormente integrato a livello internazionale, un numero sempre più crescente di aziende scelse la possibilità di esternalizzare parzialmente o completamente la propria attività produttiva al di fuori della propria nazione. Tutto ciò fu il frutto di una graduale liberalizzazione degli scambi dei mercati dei beni e servizi, accompagnati dalla diffusione di continue tecnologie sempre più all'avanguardia, che rappresentarono un fattore fondamentale per questo sviluppo internazionale. Questo processo di globalizzazione portò all'omologazione dei consumi rendendo le imprese maggiormente interdipendenti a livello globale. Grazie a questo processo la distanza tra paesi venne man mano a ridursi attraverso l'incitamento ad integrarsi nel commercio internazionale, ormai praticamente privo di vincoli geografici e culturali, aumentando a sua volta la reciproca connessione fra i paesi di tutto il mondo.

Alla fine degli anni '70, a partire dall'apertura economica da parte della Cina, iniziò anche per questo paese il processo di integrazione all'interno del mercato globale. Poiché questo paese era considerato in via di sviluppo e con una notevole vastità di mercato, appena Deng Xiaoping decise di creare le ZES cominciarono a giungere nella terra del drago i primi investimenti diretti esteri. Di notevole importanza furono le agevolazioni offerte agli investitori in apposite zone strategiche e di sviluppo, ma non fu di minore importanza la presenza di un'altissima densità di popolazione che offriva una disponibilità di forza lavoro senza precedenti al mondo. Fu così che la Cina divenne una delle mete prescelte per la pratica dell'outsourcing⁶⁴ con l'obiettivo di mantenere una posizione

⁶⁴ L'outsourcing consiste nell'esternalizzazione che ha luogo attraverso il ricorso ad altre imprese per svolgere certe fasi relative alla produzione. L'outsourcing può essere effettuato sia all'interno che all'esterno della nazione. L. Furlanetto, C. Mastriforti, *Outsourcing e global service, nuova frontiera della manutenzione*, Milano, Franco Angeli editore, 2000, pp.12-14.

concorrenziale sul mercato internazionale attraverso la divisione della *catena del valore*⁶⁵. Ciò permise fin dall'origine un consistente risparmio sui costi grazie ai minori salari pagati per le attività labor-intensive con personale meno qualificato. In questo modo è possibile comprendere come le aziende decisero di esternalizzare alcune fasi della produzione a seconda del luogo di destinazione. Di seguito troviamo elencati alcuni motivi:

- ◆ Per l'approvvigionamento delle materie prime, che sono principalmente quelle del Terzo Mondo;
- ◆ Per l'assemblaggio di componenti e quindi la creazione di semilavorati. Per questo le aziende si dislocano in paesi in possesso di una tecnologia media;
- ◆ Infine per ciò che concerne le fasi più complesse che possono necessitare di una tecnologia all'avanguardia i paesi che effettuano l'outsourcing mirano ai paesi più industrializzati in possesso di competenze legate all'high-tech.

Nel caso della Cina uno dei motivi più importanti fu la ricerca di un mercato di dimensioni importanti ed in crescita a livello di standard di vita. La crescita del benessere della popolazione, e quindi della loro capacità di acquisto, rappresentò un notevole elemento di attrazione per le aziende insediate all'interno della nazione.

La formula vincente della Cina non si basa solamente sui bassi salari. Come nota la International Trade Commission, la Cina è il paese [...] con i costi più bassi per unità di prodotto grazie alla sua maggior produttività e alle sue economie di scala. Il paese possiede i settori di supporto che facilitano la produzione. [...] L' integrazione verticale di grandi imprese di produzione permette una rapida risposta e tiene lontani gli estranei dalla catena del valore. [...]. La Cina diverrà il

⁶⁵ La catena del valore è l'insieme delle attività svolte da un'impresa e la sua analisi ha l'obiettivo di individuarne il vantaggio competitivo, ponendo da supporto alla pianificazione strategica e attraverso la divisione della catena del valore. Questa analisi differenzia il processo produttivo in attività primarie e di supporto permettendo così l'analisi delle singole attività che svolge un'impresa per produrre e vendere i suoi prodotti e servizi. M. E. Porter, *Il vantaggio competitivo*, Bologna, Einaudi, 2004.

fornitore di riferimento per la sua capacità di fabbricare praticamente qualsiasi tipo di prodotto tessile o di vestiario a qualsiasi livello qualitativo e a un prezzo competitivo.⁶⁶

Salario orario nel settore manifatturiero, 2002 (costi complessivi per l'azienda, dollari USA)

Stati Uniti	21,33 \$
Europa ⁶⁷	20,18 \$
Giappone	18,83 \$
Corea del Sud	9,16 \$
Singapore	7,27 \$
Taiwan	5,41 \$
Brasile	2,57 \$
Messico	2,35 \$
Cina	0,69 \$

*Fonte: Bureau of Labor Statistics, China Statistical Yearbook.

Ciò che è possibile osservare nella tabella appena riportata è l'immensa differenza tra il costo di un dipendente negli Stati Uniti o in Europa rispetto a quello in Cina. Un dipendente negli Stati Uniti costa più di venti volte tanto rispetto ad uno Cinese.

Il mercato Cinese fu definito da Schenkar come "un paese all'interno di un altro paese" in quanto il livello dei salari si differenziano notevolmente. Essi infatti sono radicalmente inferiori nell'entroterra rispetto a quelli della costa e delle aree urbane. In questo modo anche il Vietnam o il Bangladesh iniziarono ad essere meno competitive rispetto ad esempio alla regione dello Hunan.⁶⁸

⁶⁶ Shenkar, *Il secolo della Cina*, p.129.

⁶⁷ Media tra Austria, Belgio, Danimarca, Finalndia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Norvegia, Olanda, Portogallo, Regno Unito, Spagna, Svezia e Svizzera.

⁶⁸ Shenkar, *Il secolo della Cina*, pp.167-168.

3.6 FDI: I limiti del sistema cinese

Nonostante l'importante afflusso degli investimenti diretti esteri verso la RPC è possibile individuare alcuni fattori che ne limitano la quantità.

La mancanza di una rigida normativa sulla proprietà intellettuale, sulla regolamentazione dei brevetti e l'assenza di incentivi alle aziende per la ricerca e lo sviluppo di nuove tecnologie tendono a frenare l'insediamento di aziende e quindi l'investimento estero. Infatti le aziende si autofinanziano per cercare il progresso e lo sviluppo. Non di minore importanza è il problema della contraffazione che ha finito per condurre alla rovina delle aziende insediate in Cina per produrre semilavorati da completare nei paesi già sviluppati. La RPC è infatti il leader indiscusso nell'utilizzo, nella produzione, nella distribuzione e nell'esportazione di prodotti piratati e contraffatti.

Le attività di smercio di beni relativi alla pirateria clandestina si basano su una combinazione speciale di circostanze:

un sistema giuridico che manca di capacità, di indipendenza e di applicazione; l'inesistenza di media aperti e indipendenti; l'impunità degli amministratori pubblici; la mancanza di trasparenza nelle attività amministrative; il potere del governo; e i bassi stipendi dei dipendenti pubblici sono tutti fattori che ovunque nel mondo sono andati a braccetto con la corruzione.⁶⁹

Spesso i dipendenti delle joint-ventures sfruttano le macchine che usano normalmente nella produzione per i propri scopi volti alla creazione di prodotti contraffatti. Altre volte le joint-ventures sono tanto laboratori che usano il proprio business come facciata per la vendita di prodotti clonati, quanto fabbriche completamente regolari. Molte imprese partecipate da investitori stranieri sono coinvolte

⁶⁹ Ivi, cit., p.109.

involontariamente nel commercio dei falsi perché si approvvigionano di componenti contraffatti o perché vendono i propri prodotti ad assemblatori illegali. Inoltre il know-how viene normalmente sottratto da dipendenti dimessi oppure da fornitori che hanno ricevuto le specifiche dell'oggetto. La pirateria fu da sempre collegata al pagamento di tangenti per formare quella ragnatela intricata che portò a sviluppare una fitta rete di distribuzione di questi prodotti all'interno dei mercati internazionali.

A differenza degli anni '90, negli anni 2000 la Cina smise di caratterizzarsi solo per sua attività manifatturiera, in quanto, riuscì ad inserirsi presto in altri mercati considerati più elevati, come quello tecnologico e dei mezzi come le automobili e le moto. Venne a crearsi nello stesso periodo un mercato parallelo illegale. Si stima che una quota compresa tra il 10 e il 30% del PIL cinese derivi dalla pirateria e dalla contraffazione.

Nonostante la Cina si sia dotata di un quadro normativo globale relativo alla protezione dei diritti di proprietà e che risponde ai trattati internazionali come la Convenzione di Berna e il Trade Related Intellectual Property questa cornice presenta ancora numerose lacune. Nel 2002 furono condotte 852 operazioni dalla Polizia che condannarono il 99,5% degli imputati. Ciò però non era abbastanza; le multe furono molto contenute poiché la sanzione viene calcolata sulla base del valore dei prodotti contraffatti o piratati anziché su quello del prodotto originale.⁷⁰

La proprietà intellettuale, i marchi, i brevetti furono oggetto di riforme e di una maggiore tutela in previsione dell'entrata nell'Organizzazione Mondiale del commercio. I membri dell'Organizzazione Mondiale del Commercio infatti percepivano la RPC come una minaccia difficilmente controllabile dai regolamenti

⁷⁰ Ivi, p. 117.

dell'organizzazione internazionale. Tuttavia all'interno dei membri dell'OMC non mancavano nemmeno i dubbi sull'efficienza dei controlli da parte del governo cinese.

CAPITOLO QUARTO

4. Popolazione e questioni sociali

La Cina è il paese più popolato al mondo. La popolazione che compone la RPC corrisponde al 20% dell'intera popolazione mondiale e quindi il resto del mondo è notevolmente influenzato dalla tendenza dall'andamento di questo paese.

4.1 Forza lavoro e popolazione fluttuante

L'enorme presenza di forza lavoro rese la Cina nel dopoguerra in grado di sopperire all'arretratezza del paese. Ciò però cela anche un lato oscuro relativo all'ascesa economica Cinese all'interno della quale è possibile individuare i costi sociali che furono pagati da una fascia di popolazione precisa: i lavoratori rurali.

La crescita cinese degli ultimi trent'anni ha creato una fascia di popolazione rurale che è stata definita fluttuante. Questa consistente parte della popolazione che viveva nelle campagne è stata costretta a dar vita ad una migrazione interna al paese. Secondo la teoria del modello di push-pull di Lee ⁷¹ è possibile individuare la combinazione dei fattori di spinta dal luogo di origine, denominati "push", e fattori di attrazione del luogo di destinazione, soprannominati "pull". Per quanto riguarda il caso Cinese i fattori di spinta furono legati all'introduzione del sistema agricolo di responsabilità familiare, all'introduzione e allo sviluppo di un settore industriale all'interno delle aree rurali ed infine alla presenza di un notevole surplus di lavoro nel settore stesso. Infatti, se un membro della famiglia non riusciva a contribuire ad aumentare la produttività all'interno della famiglia era certamente più vantaggioso che migrasse in cerca di un altro impiego. Il surplus di forza lavoro agricola fu certamente un importante incentivo alla migrazione verso le aree urbane. E'

⁷¹ Lee, E. (1966), "A theory of Migration", XIX (1966), *Demography*, volume III, pp. 47-57.

possibile invece individuare anche dei fattori *pull*, come la continua crescita del divario tra i redditi del settore urbano rispetto a quelli del settore rurale, che nella seconda metà degli anni ottanta dopo la fase di crescita dei redditi agricoli dal 1978 al 1984 andava sempre più aumentando. Fu quindi di notevole attrazione l'aumento della domanda di lavoro nell'industria, specialmente privata, che nella seconda metà degli anni '80 rappresentava il settore emergente e dinamico nelle zone costiere. Infine, all'interno di questo modello è possibile individuare anche ostacoli istituzionali, impedimenti che possono limitare gli effetti *pull* e *push* appena analizzati. Nel caso Cinese un fattore di ostacolo fu rappresentato dal sistema di registrazione della popolazione denominato sistema *hukou*⁷². Questo sistema produsse un tipo di migrazione temporanea che a sua volta creò una fascia di popolazione fluttuante che viveva in determinati luoghi senza però aver acquistato i diritti civili e quelli lavorativi. Ciò determinò dal punto di vista sociale un aumento del rischio di proteste e disordini da parte di chi subiva la discriminazione, ma anche da parte dei cittadini residenti urbani che percepivano la presenza dei migranti come una minaccia al loro benessere.

Dal punto di vista economico, segmentando il mercato del lavoro ha consentito all'apparato industriale di disporre di manodopera a basso costo.

4.1.1 Cronologia dei flussi migratori

Precedentemente all'avvio del processo di modernizzazione, il governo cinese aveva già tentato di contenere le migrazioni verso le città in modo da poter garantire a ogni cittadino urbano un impiego nel settore pubblico e tutto ciò che da questo derivava.

⁷² L'*hukou* era un sistema di registrazione della popolazione cinese creato negli anni cinquanta. Questo sistema non permetteva ai migranti di trasferirsi stabilmente nel luogo oggetto della migrazione in quanto non avendo una registrazione di *hukou* relativa al luogo di destinazione non venivano riconosciuti loro i servizi di base e i riconoscimenti sociali e civili del regolare *hukou*. Questo sistema si differenziava in *hukou* urbano e *hukou* rurale. M. Biggeri, G. Hirsch, "L'altra Cina", *Studi e Note di Economia*, Anno XIII, n.2, 2008, p. 269.

A partire dal processo di modernizzazione è possibile individuare tre periodi nei quali vi furono dei cambiamenti strutturali nella distribuzione della forza lavoro:

◆ 1983-1987

Questo periodo mostrò il successo delle riforme agricole attraverso la crescita della produttività dell'agricoltura. Successivamente fu segnato dalla migrazione di parte della popolazione verso le città e le coste alla ricerca di lavoro in altri settori; quella parte di popolazione denominata "popolazione fluttuante" si trovò quindi ai margini dello sviluppo e finì con l'essere sfruttata. I lavoratori migranti, infatti, subivano trattamenti discriminatori nel lavoro in quanto, non essendo in possesso dell' *hukou* urbano, non avevano diritto a nessun servizio sociale. Considerato il grande aumento del flusso migratorio illegale all'interno della Cina, il mercato del lavoro divenne sempre più competitivo in quanto i datori di lavoro avevano la possibilità di scegliere e di assumere i lavoratori che costavano meno, per lo più donne.⁷³

Questa parte di popolazione fluttuante era soggetta a un sistema paternalistico, all'interno del quale l'azienda che offriva un lavoro forniva al dipendente anche una stanza dove dormire. Questa prassi però aveva come scopo l'estensione dell'orario di lavoro e il controllo sulla vita del lavoratore stesso. Il servizio di alloggio che veniva

⁷³ Lo status delle donne all'epoca di Mao in Cina era migliorato considerevolmente in quanto entrambi i sessi erano impiegati nelle aziende statali. Le donne infatti erano pagate come gli uomini in quanto venivano remunerate in accordo con il principio "equal pay for equal work". Quando invece iniziò il periodo di modernizzazione e cominciarono ad essere chiuse alcune SOE, lo stato iniziò a licenziare il personale finendo per rimanere disoccupate soprattutto le donne. Con la creazione delle aziende private parte dei servizi legati alla maternità, alla sanità, all'assicurazione e alle pensioni diventava di competenza dell'azienda stessa. I costi per l'assistenza all'infanzia rappresentavano così un ulteriore ostacolo per la partecipazione delle donne al mercato del lavoro. S.Dang, X.Y. Dong, S. Li, "Womens's employment and family income inequality China's economic transition", *Feminist Economics*, (2009), no.15, 3, pp. 163-168.

offerto comportava inoltre un'ulteriore riduzione del salario.⁷⁴

◆ 1991-1996

Questi anni si caratterizzarono per la restrizione dei flussi migratori dalle aree rurali verso quelle urbane in quanto il governo aveva rafforzato i controlli per limitare le migrazioni interne illegali.

◆ 2001-2003

A partire dalla fine del 2001 vi fu un'importante ulteriore redistribuzione della forza lavoro in seguito all'accelerazione economica dovuta all'ulteriore picco degli investimenti diretti esteri dovuti all'ingresso della Cina nell'Organizzazione Mondiale del Commercio.

Negli ultimi 10 anni è cambiata enormemente anche la mentalità delle nuove generazioni appartenenti alle zone rurali che spesso migrano verso le città in cerca di guadagno. Il cambiamento che però è avvenuto riguarda l'obiettivo finale di questi migranti. Mentre all'inizio dello sviluppo economico la popolazione migrava per aver la possibilità di lavorare e poi tornare nelle campagne con i guadagni, ora l'obiettivo era quello di guadagnare dei soldi e, attraverso il risparmio, iniziare a far business. E' decisamente cambiata anche la concezione del lavoro fisso, in quanto i giovani, donne incluse, cambiano spesso lavoro per perseguire i propri interessi o un trattamento migliore, e in caso di fallimento hanno alle proprie spalle la famiglia con il proprio appezamento familiare.

The land is less an income source than an insurance policy- a guarantee that a person can live and will not starve.

The continuous link to a family farm has stabilized China in an age of mass migration. Its cities have not spawned the shantytown slums of

⁷⁴ Ivi, pp.268-269.

so much of the developing world, because the migrant who fails in the city can always return home and find someone there.

A husband who migrates may have a wife at home tilling the fields, or sometimes the other way around. A married couple might go out together, leaving your children in the care of their aged parents. In the city, a migrant may look desperate, but almost every migrant has a farm to fall back on.⁷⁵

Il reddito cinese crebbe rapidamente in seguito alla modernizzazione dell'economia ma insieme ad esso aumentarono notevolmente anche le disuguaglianze. L'aumento del reddito di una parte della popolazione diede alla Cina la possibilità di ridurre la povertà ed incrementò i consumi e gli agi.

Nonostante il miglioramento generale presto si accentuò la reale problematica già presentatasi all'inizio delle riforme: la disuguaglianza e la mancanza di equilibrio nella redistribuzione del reddito.

⁷⁵ L. T. Chang, *Factory girls. From village to city in a Changing China*, New York, Spiegel & Grau, 2009, cit., p. 272.

4.2 La piaga sociale della disoccupazione

Nei decenni precedenti alle riforme volte alla modernizzazione il settore industriale era composto per la maggior parte da aziende statali (SOE). Queste aziende non erano particolarmente efficienti ma si basavano sul sistema della ciotola di riso e quindi offrivano lavoro e servizi sociali ai loro dipendenti. In seguito alla riforma industriale del 1984 vennero introdotte nuove regole all'interno del mercato del lavoro, che videro l'inserimento di nuovi tipi di contratto, come ad esempio il contratto a termine, che cancellava di fatto il diritto di mantenere l'impiego a vita, e il contratto temporaneo, che aboliva la prassi dell'assunzione automatica di un figlio al posto del genitore.

All'interno di queste modifiche fu inserita per la prima volta all'interno delle SOE anche la possibilità di licenziare i lavoratori. Attraverso queste riforme i lavoratori cinesi videro introdurre all'interno del loro mondo del lavoro anche il concetto di sistema salariale.

Nel 1997 il XV Congresso del PCC approvò il regolamento per licenziare i lavoratori in eccesso delle aziende di stato. Secondo il Libro bianco sul lavoro e la sicurezza sociale in Cina (2002), tra il 1998 e il 2001 circa 25 milioni di lavoratori furono dismessi dalle SOES.⁷⁶

Negli ultimi anni, specialmente dalla fine degli anni novanta, venne così a crearsi una nuova fascia di disoccupati: i laureati. L'aumento del reddito medio disponibile delle famiglie e lo sforzo da parte del governo per accrescere il livello di istruzione della futura forza lavoro crearono un eccesso di offerta di laureati che il mercato cinese non era e continua a non essere pronto ad assorbire. Il governo infatti chiese alle banche di fornire particolari agevolazioni

⁷⁶ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, cit., p.101.

relative al credito per permettere a un maggior numero di giovani l'iscrizione agli studi universitari.

4.3 Popolazione e politiche volte al controllo delle nascite

Secondo l'articolo 25 della Costituzione Cinese

Lo Stato sollecita la pianificazione familiare, in modo che la crescita demografica si adegui allo sviluppo economico e sociale.

Come già detto all'inizio del capitolo la Cina è il paese più popolato al mondo e la sua crescita demografica iniziò a rappresentare un problema a partire dagli anni '60.

Per lungo tempo, infatti, e con il sostegno del modello sovietico, la Cina aveva abbracciato una politica a favore delle famiglie numerose. Il governo di Mao concedeva sussidi finanziari e assistenza sanitaria gratuita per chi metteva al mondo un numero elevato di figli. Ciò venne attuato in seguito all'integrazione del concetto di famiglia come bene prezioso, in quanto la famiglia numerosa era essenziale perché rappresentava un contributo al lavoro, al benessere familiare e allo Stato. La famiglia infatti non solo determinava nuova forza lavoro ma era anche la dimostrazione della semplice continuità dei riti ed delle tradizioni.⁷⁷

Nel 1963 l'ufficio statistico registrò il più grande boom demografico della Cina contemporanea e nello stesso anno creò un ufficio statale per la pianificazione familiare.⁷⁸ Questo ufficio adottò immediatamente politiche volte a controllare le nascite.

Negli anni '60 infatti il governo cercò di ridurre le nascite alzando l'età del matrimonio a 28 anni per gli uomini e 25 anni per le donne. Purtroppo però questa politica non portò dei consistenti

⁷⁷ Samarani, *La Cina del Novecento*, p.318.

⁷⁸ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, p.98.

risultati, soprattutto nelle campagne abitate da gente analfabeta e tradizionalista.

Nel 1971 fu lanciata un'ulteriore campagna volta al controllo delle nascite, questa si basava su di un intervallo più lungo tra un figlio e l'altro, inoltre prevedeva meno figli attraverso la diffusione dei contraccettivi e l'imposizione di sanzioni.

Nel 1978 il controllo delle nascite divenne un obiettivo fondamentale per perseguire lo sviluppo e così nel 1979 fu varata la politica del figlio unico.⁷⁹

Ad oggi la fonte fondamentale in materia demografica è la legge sulla popolazione e la pianificazione familiare, adottata dalla 25° sessione del Comitato Permanente della IX Assemblea Nazionale del Popolo il 29 dicembre 2001, promulgata con decreto presidenziale n. 63 dello stesso giorno ed entrata in vigore il 1° settembre 2002.

Come da definizione dell'articolo 18 comma 1 della Costituzione Cinese

Lo Stato sostiene l'attuale politica sulla riproduzione, incoraggiando matrimoni e filiazioni tardivi ed esortando le coppie ad avere un solo figlio. Qualora siano soddisfatte le condizioni previste dalla legge o dai regolamenti, può essere pianificato un secondo figlio. Specifiche disposizioni in proposito vengono formulate dalle assemblee popolari o dai loro comitati permanenti a livello di provincia, regione autonoma o municipalità.

La mancanza di rispetto della pianificazione familiare comportava il pagamento di una somma di denaro, che non veniva definita di natura sanzionatoria ma era un contributo compensativo sociale per le "gravidezze fuori piano". Questa somma di denaro era variabile in quanto si differenziava secondo la zona in cui la famiglia abitava ed in base alle normative locali, ma poteva arrivare fino a tre

⁷⁹ S. Bianchi, *Cina tra sviluppo e democrazia*, Trento, Uni service editrice, 2009, p.44-45.

annualità dei salari dei genitori. In questo modo il governo attuava in questo modo una discriminazione verso i cittadini meno abbienti. Il mancato versamento di questa tassa sul secondo figlio prevedeva una vera sanzione. Al contrario, a chi rispettava la pianificazione spettavano dei riconoscimenti economici. Questo genere di manipolazione all'interno della sfera sociale demografica portò spesso anche al drammatico ritorno a strumenti coercitivi come l'aborto imposto e la sterilizzazione forzata.

Fu riscontrato però che questa politica ebbe un'efficacia maggiore nelle zone urbane in quanto i controlli erano più semplici da attuare. Al contrario, invece, nelle zone rurali la quota delle nascite si attestò comunque su due o anche tre figli. A tale proposito la popolazione ricorse all'uso di altri strumenti per eludere i controlli, come la corruzione dei pubblici funzionari, la mancanza di registrazione delle nascite nel caso fossero femmine, il "parcheggio" di figli presso parenti e amici al momento dei controlli ed infine anche all'uso dell'infanticidio dei neonati di sesso femminile.⁸⁰

Non bisogna dimenticare che, l'austero programma di controllo demografico, ha favorito in Cina la diffusione di atti di violazione dei diritti umani. Secondo le Nazioni Unite, sarebbero oltre 250.000 i bambini indesiderati dal governo venduti all'asta su internet a coppie straniere desiderose di avere un figlio o, nella peggiore delle ipotesi, ai trafficanti di organi.⁸¹

Un ulteriore fattore che aggrava la sovrappopolazione cinese si può legare alla tradizionale preferenza della cultura cinese verso i figli maschi, che a loro volta componevano maggiormente la popolazione della RPC.⁸² Nel 2004 infatti sono nati 121,1 maschi ogni 100 femmine, questi numeri sono il frutto di decenni di politiche del figlio unico e di tentativi dei genitori di scegliere il sesso dei propri figli. Le famiglie preferivano, e tuttora preferiscono, avere il figlio

⁸⁰ Samarani, *La Cina del Novecento*, p. 320

⁸¹ Bianchi, *Cina tra sviluppo e democrazia*, cit., p. 46.

⁸² G. Cortassi, "La popolazione cinese tra campagne e città: 1950-2050", *Mondo Cinese* n.120, luglio-settembre 2004.

maschio in quanto è simbolo di continuità della tradizione familiare. Il figlio maschio inoltre quando si sposa coabita con i genitori prendendosene cura quando diventano anziani, ed è quindi al figlio maschio che viene trasferita la proprietà familiare.⁸³

Un'altra faccia della medaglia della politica del controllo delle nascite era la continua crescita della percentuale degli anziani dovuta all'aumento dell'aspettativa di vita della popolazione cinese. Questo ha creato squilibri nel mercato matrimoniale e in prospettiva un'ampia fascia di individui anziani maschi soli.

A causa delle politiche relative al controllo delle nascite sarà inevitabile che la struttura relativa all'età della popolazione della RPC invecchi molto rapidamente. Secondo uno studio di James Liang pubblicato nel *China Economic Journal* all'inizio del 2013, l'invecchiamento della popolazione influenzerà l'economia del paese in quanto la riduzione delle nascite diminuirà contemporaneamente il numero della forza lavoro. A seguito del minor numero di entranti nel mondo del lavoro i giovani verranno promossi sempre più lentamente e la popolazione in pensione sarà sempre maggiore, aumentando così il carico fiscale statale e aziendale relativo al pensionamento.

In questo articolo Liang individua l'età relativa al picco delle abilità di una persona adulta nella fascia d'età che va tra i 30 e 40 anni. L'autore infatti sviluppa un modello economico secondo il quale i giovani diverranno, nei prossimi 20 anni, meno imprenditoriali in quanto vivranno in un paese popolato maggiormente da persone che hanno sorpassato l'età ideale per divenire imprenditori. In questo modo vi sarà la tendenza a promuovere più lentamente la popolazione giovane del paese smorzando quindi le abilità di potenziali imprenditori.⁸⁴

⁸³ Bianchi, *Cina tra sviluppo e democrazia*, p. 47.

⁸⁴ J. Liang, "Will one child policy reduce entrepreneurship in China?", *China economic journal*, (2012) 5:2-3, pp. 85-95.

4.4 Gap & povertà : zone urbane e zone rurali

Una delle maggiori conquiste che la Cina riuscì a raggiungere con la modernizzazione fu la riduzione della popolazione che precedentemente viveva in povertà. Purtroppo la distribuzione della ricchezza non avvenne in maniera equa e uniforme.

Il gap creatosi tra aree rurali e urbane ebbe origine dalle maggiori attenzioni riservate alle città da parte del governo cinese.

La concentrazione di investimenti che avvenne nelle città non interessò anche le campagne e ciò portò ad un'arretratezza dei mezzi agricoli. Questa differenza aumentò negli anni '90 in seguito al processo di rapida urbanizzazione che non interessò uniformemente tutto il territorio, in quanto

le varie province Cinesi hanno beneficiato in modo diverso della crescita economica, e alle zone costiere maggiormente sviluppate e con un PIL più elevato si contrappongono quelle interne e occidentali, caratterizzate da una scarsa vitalità e da uno sviluppo limitato.⁸⁵

4.4.1 Zone rurali

Il cambiamento della condizione di povertà rurale vide una riduzione della povertà a partire dallo smantellamento delle comuni e la riorganizzazione dei terreni agricoli. Ciò permise di sollevare lo standard di vita dei contadini attraverso la redistribuzione del surplus di produzione.

Una seconda fase nella quale ci fu una riduzione della povertà avvenne nel periodo tra il 1993-1996 quando vennero migliorate le condizioni di vita dei contadini attraverso il sostegno dei prezzi. Ciò permise di avere un guadagno maggiore dalla vendita dei raccolti all'interno delle quote statali ed anche sul mercato.

⁸⁵ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, cit., p. 92.

4.4.2 Zone urbane

In seguito all'abolizione del sistema della ciotola di riso, e con la perdita del posto di lavoro in molte aziende statali, anche il benessere della popolazione urbana iniziò a diminuire e presto venne a crearsi una fascia sociale povera anche all'interno delle città.

Il ritardo del governo cinese nella creazione di una rete previdenziale universale, la mercificazione dei servizi che originariamente erano forniti dalla danwei e la concorrente impossibilità per una fetta consistente della forza lavoro di adattarsi ai meccanismi del mercato, ha posto i lavoratori cinesi in una posizione di debolezza senza precedenti, una condizione che Ching Kwan Lee⁸⁶ ha definito "dispotismo disorganizzato", ove con "disorganizzato" si fa riferimento alla mancanza di coordinazione tra le diverse misure di riforma, mentre con "dispotismo" si richiamano la dipendenza istituzionale del lavoro dalla produzione per la propria sussistenza, l'imposizione di metodi coercitivi di controllo della manodopera da parte dei datori di lavoro e l'apprensione collettiva dei lavoratori.⁸⁷

⁸⁶ Ching Kwan Lee è una professoressa di Sociologia all'università di Berkeley in California.

⁸⁷ C. Kwan Lee, "From Organized Dependence to Disorganized Despotism: Changing Labour Regimes in Chinese Factories", *The China Quarterly*, n. 157, 1999, cit. pp. 44-71.

4.5 Città e campagne: limiti del sistema pensionistico

A partire dall'inizio della modernizzazione economica la Cina iniziò progressivamente a smantellare il sistema di *welfare state* che l'aveva caratterizzata fino ad allora. In questo modo finì per lasciare milioni di cittadini senza un adeguato sistema pensionistico, ma anche senza un'assistenza sanitaria e scolastica.

Il divario tra zone urbane e rurali, basato sul progresso delle città e l'arretratezza delle campagne, stimolò la migrazione dei giovani verso i centri urbani. Ciò portò al rischio di rovinare l'equilibrio sociale del paese, specialmente quello nelle campagne. I contadini, infatti, non essendo soggetti al pensionamento, trovavano sostentamento nei giovani lavoratori della propria famiglia e nella collettività di appartenenza. A causa della forte migrazione questo meccanismo di "previdenza sociale familiare" veniva a mancare e quindi le persone che non potevano più lavorare si trovavano a non avere nessuna risorsa per vivere.

Questo modello rappresentava un retaggio della concezione di comune agricola come unità autosufficiente ed isolata rispetto all'esterno, che vede la comunità stessa come motore economico ed unico sostegno al singolo, il quale per essa si deve sacrificare.⁸⁸

4.5.1 Sistema pensionistico rurale

Le zone rurali, a differenza di quelle urbane, mancavano di un sistema di pensionamento che fino all'inizio del processo di modernizzazione era stato assicurato mediante la previdenza della famiglia.

A partire dagli anni '90, in cui il governo realizzò che la percentuale di anziani era sempre più in crescita, il Ministro degli Affari Civili (MOCA) l'incoraggiò i governi locali all'organizzazione di

⁸⁸ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, cit., p. 92.

fondi pensione per i lavoratori rurali. Tuttavia questo finì per portare alla ricerca di differenti modalità di risparmio volontario organizzato. Il sistema pensionistico su base volontaria dette la possibilità al lavoratore rurale di contribuire per la quantità, nel tempo e con le modalità che più preferiva.⁸⁹ Questi fondi a loro volta venivano investiti in fondi pensionistici dello Stato, con un tasso di interesse del 8-9%, finendo spesso sperperati da amministrazioni poco oneste. Questo sistema pensionistico, essendo volontario, ebbe scarsa adesione da parte dei lavoratori e una limitata capacità contributiva dovuta al fatto che i redditi rurali erano realmente molto contenuti.

4.5.2 Sistema pensionistico urbano

Le aree urbane percorsero una strada differente rispetto a quella delle zone rurali anche nell'ambito del sistema pensionistico. Mao creò infatti un sistema per le pensioni solamente all'interno delle zone urbane in quanto i cittadini residenti in città, alla fine della loro attività, non possedevano la terra su cui contare per il loro futuro sostentamento.

Negli anni '50 l'età di pensionamento era 60 anni per gli uomini e 50 anni per le donne. Questa soglia d'età per raggiungere la pensione era altissima, in quanto l'aspettativa media di vita negli anni '50 era di circa 41 anni, di 63 anni negli anni '70, ed ha raggiunto i 70 anni⁹⁰ nel 1995.⁹¹

In questo modo il sistema generava un surplus che veniva trasferito a un fondo nazionale. In seguito alla rivoluzione culturale i soldi di questo fondo però vennero sperperati e questo sistema non venne più ripristinato.

A partire dal 1978 venne quindi introdotto, in seguito alle disposizioni emanate dal Consiglio di Stato, un nuovo sistema

⁸⁹ Ivi, p.93.

⁹⁰ Questi dati sono indicativi in quanto non è possibile quantificare gli infanticidi compiuti e quindi non dichiarati nella media relativa all'aspettativa di vita.

⁹¹ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, p.86.

pensionistico basato sulla responsabilità aziendale delle aziende di Stato. Mediante questo sistema era l'azienda stessa ad erogare la pensione direttamente, come costo corrente: le aziende quindi iniziarono ad assumersi l'onere di farsi carico dei propri pensionati.⁹²

Infine a partire dal 1997 ci fu il passaggio definitivo ad un sistema di tipo multi pillar che si basava su tre pilastri:

1. Il primo pilastro consisteva in un versamento del 20% del salario percepito dal lavoratore;
2. il secondo pilastro era rappresentato da un contributo pensionistico volontario o integrativo basato sulla rendita d'impresa;
3. il terzo pilastro era costituito da fondi completamente volontari.

⁹² Ivi, p.89.

4.6 Assistenza sanitaria

La situazione relativa all'assistenza sanitaria era la medesima di quella pensionistica in quanto, prima della riforma avviata da Deng nel 1979, veniva fornita dal Governo alla popolazione urbana, mentre era pressoché inesistente per la popolazione rurale. All'epoca di Mao, cioè tra il 1949 e il 1976, le campagne erano organizzate secondo un modello collettivo e quindi assicuravano alla popolazione anche l'assistenza sanitaria. All'epoca di Deng, cioè tra il 1979 e il 1997, furono costruiti ospedali all'interno delle zone urbane, costringendo così i contadini a migrare nei centri per ottenere assistenza medica. Questa situazione portò ad accentuare ancora di più la differenza tra le aree urbane e quelle rurali. Infine, nell'era post-denghista, in seguito alla scarsità di fondi statali, si procedette alla privatizzazione del sistema sanitario tramite la creazione di assicurazioni personali. Tutto ciò non portò comunque il servizio sanitario cinese ad una condizione di efficienza, tanto che l'inefficienza del sistema sanitario contribuì notevolmente all'epidemia della SARS che rese consapevoli le autorità dei rischi legati al collasso del sistema sanitario.

Dal 2000 la nuova legislazione iniziò a permettere la creazione di joint venture sino-estere anche nelle istituzioni mediche. Ciò iniziò ad alimentare la concorrenza tra cliniche private ed ospedali pubblici che ebbe come conseguenza il miglioramento dell'efficienza complessiva, con costi minori a parità di prestazione.

4.7 Crescita e compatibilità ambientale

Il notevole e rapido sviluppo economico, industriale e demografico della RPC comporta numerose e rilevanti questioni ambientali. Il processo di modernizzazione ha condotto ad un'industrializzazione e ad un processo di urbanizzazione al limite del controllo che, attraverso la crescita della domanda dei consumi di risorse e l'incremento di rifiuti inquinanti, ha portato la Cina a scontrarsi con una problematica che ancora oggi prova a risolvere.

A partire dalle riforme di modernizzazione nel 1979 il governo promulgò una lunga serie di leggi, regolamenti e norme che portarono alla creazione di un ufficio di protezione ambientale. Questo nuovo organo, però, non fu dotato di un organico sufficiente e competente in quanto era subordinato ad altri ministeri. Successivamente sorsero degli uffici minori all'interno delle province, che però presto furono contrastati dal settore industriale perché rappresentavano una minaccia e un limite al loro operato.

Nella seconda parte degli anni '80 il governo avviò la seconda serie di riforme volta alla protezione ambientale e così fu creata un'Agenzia Nazionale per la protezione ambientale (NEPA). Questa nuova agenzia si caratterizzò per la presenza di personale tecnico e specializzato, supportato dalla possibilità di creare una rete di monitoraggio estesa a livello nazionale.⁹³

Nel 1992 ci fu il primo Vertice della Terra a Rio De Janeiro, all'interno del quale si riunirono i capi di stato per discutere delle questioni ambientali mondiali. La Cina e la sua immensa popolazione rappresentavano lo scenario emergente maggiormente in linea con le problematiche trattate. Tra queste:

⁹³ Samarani, *La Cina del Novecento*, pp.324-325.

- ◆ Ricerca e selezione di risorse alternative all'uso quasi esclusivo del carbone. L'uso di questa fonte stava portando al mutamento del clima globale;
- ◆ La scarsità dell'acqua;
- ◆ La ricerca e la progettazione di un sistema di trasporto pubblico utile alla riduzione delle emissioni dei veicoli e dei problemi legati alla salute causati dallo smog;
- ◆ L'esame e la revisione dei sistemi di produzione in modo da contenere la produzione di piombo, gasolio o di rifiuti velenosi.

A seguito di questo vertice la RPC si sforzò di applicare gli impegni legati all'Agenda 21 organizzando e creando strategie volte a uno sviluppo sostenibile cercando di integrarli con gli obiettivi del paese.⁹⁴

Nel 1993 venne istituita una commissione per le risorse naturali con il compito di rivedere la legislazione, crearne una nuova e provvedere alla sua promulgazione. In questo modo si ricercò una continua e sempre crescente sensibilizzazione, anche attraverso l'impiego dei media, al tema ambientale all'interno delle strutture pubbliche e delle scuole.

Nel 1998 la NEPA venne promossa a ministero cambiando denominazione in Amministrazione Statale per la protezione ambientale (SEPA). Le sue funzioni furono notevolmente ampliate in quanto inglobarono anche i compiti relativi ai campi della sicurezza civile e nucleare. Conseguentemente a questi cambiamenti furono promulgate svariate leggi relative alla prevenzione dell'inquinamento delle acque, dell'atmosfera, dell'ambiente marino, della flora e della fauna. Queste leggi furono accompagnate da disposizioni penali e amministrative per punire i trasgressori.

⁹⁴ Ivi, p.325.

Reati ambientali

Reato	Pena
Uccisione specie protette	Fino a 5 anni di reclusione
Inquinamento con sostanze nocive	Fino a 7 anni di reclusione
Mancanza di controllo e di eliminazione entro un determinato arco di tempo le fonti di inquinamento	Fino a 100.000 yuan di ammenda

G. Samarani, *La Cina del Novecento*, 2004, p.326.

Le principali questioni ambientali sono legate all'inquinamento dell'aria e dell'acqua, che rappresentava un bene scarso in rapporto alla popolazione, ma anche alla raccolta dei rifiuti ed alla continua erosione del terreno coltivabile. L'inquinamento della acqua e dell'aria recano tuttora danno alla salute delle persone con le quali entrano in contatto. Di seguito una lista dei danni più diffusi riscontrati in Cina a causa dell'inquinamento acquifero ed atmosferico:

- ◆ Perdita di salute associata all'inquinamento dell'aria che sfocia in bronchiti croniche;
- ◆ Perdita di salute associata all'inquinamento dell'aria interna alle strutture pubbliche e private;
- ◆ Malattie croniche dovute all'inquinamento dell'acqua, specialmente a causa di residui dei metalli pesanti e di tossine;
- ◆ Danneggiamenti forestali e alle colture dovute a piogge acide;
- ◆ Danni al sistema nervoso con conseguente riduzione di intelligenza dei bambini esposti frequentemente ad alti livelli di piombo.⁹⁵

⁹⁵ Naughton, *The Chinese economy: transitions and growth*, p.494.

4.7.1 Inquinamento dell'aria

Le principali cause di inquinamento in Cina sono legate ad un elevatissimo consumo di carbone all'interno dell'ambiente domestico e industriale. La Cina disponeva di carbone grezzo attraverso il quale forniva l'energia al suo sistema industriale. All'interno del territorio è possibile identificare tre regioni del nord che dispongono di carbone in considerevoli quantità. Queste regioni comprendono lo Shanxi, il nord dello Shaanxi e la zona occidentale della Mongolia.⁹⁶ La RPC raggiunse il picco più alto di consumo di questo fossile nel 1988: la sua progressiva riduzione avvenne soprattutto in seguito all'introduzione nell'uso domestico e quotidiano del gas.

Il passo in avanti legato all'uso del gas interessò quasi esclusivamente le città, in quanto nelle zone rurali si continuò ad usare il carbone grezzo o il legno, incrementando, anche se in quantità più contenuta rispetto a prima, le emissioni di nitrogeno, monossido di carbonio e altri agenti inquinanti. La condizione dell'aria è aggravata inoltre anche dalla deforestazione per far posto alle industrie.

Un ulteriore e catastrofico impatto negativo sull'aria lo ebbe il drammatico incremento dei camion e delle automobili. Il numero totale di veicoli in Cina aumentò da 5,5 milioni nel 1990 a 43 milioni nel 2005. A recare un maggior danno fu l'uso continuo della benzina con piombo fino al 1999.⁹⁷

Ad oggi la concentrazione di polveri sottili e di biossido di zolfo superano di almeno tre volte il limite massimo fissato dall'OMS ed un quarto del paese subisce piogge acide a cause di un forte impiego di carbone come principale fonte di energia. A questo proposito la Cina è il primo emettitore di CO₂ all'interno del continente asiatico.⁹⁸

⁹⁶ Ivi, p.343.

⁹⁷ Ivi, p.490.

⁹⁸ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, pp.104-106.

4.7.2 Inquinamento dell'acqua

A partire dal 1980 la qualità relativa alla superficie acquifera e alle acque sotterranee iniziò a deteriorarsi in modo significativo sotto la pressione della rapida crescita industriale, del processo di urbanizzazione e dell'incremento dei fertilizzanti chimici e pesticidi. Tutto ciò fu provocato soprattutto da rifiuti industriali, urbani e agricoli, che contengono agenti inquinanti che rendono la qualità d'acqua scadente oltre che limitata.⁹⁹

La carenza d'acqua nelle regioni settentrionali portò ad ulteriori problemi di inquinamento, in quanto nei periodi secchi le agenzie che curavano la distribuzione dell'acqua ne accantonavano nei bacini consistenti quantitativi per far fronte agli usi locali. Attraverso questo procedimento intercettavano tutti i tipo di agenti inquinanti e, alle prime piogge, gli operatori di queste agenzie aprivano i cancelli delle dighe. Così facendo inviavano un altissimo flusso di rifiuti altamente inquinanti nel canale principale del fiume.¹⁰⁰

I fiumi del sud erano meno inquinati in quanto la disponibilità d'acqua era più abbondante e i fiumi avevano una maggiore capacità di assimilazione. Tuttavia c'erano comunque svariate aree inquinate.¹⁰¹

L'inquinamento dell'aria e dell'acqua, unito alla siccità, finì per accelerare il processo di desertificazione dei territori e mise in seria difficoltà il paese sia in ambito occupazionale che in ambito di risorse disponibili e terreni coltivabili da parte della popolazione contadina.

⁹⁹ Naughton, *The Chinese economy: transitions and growth*, p.491.

¹⁰⁰ Ivi.492.

¹⁰¹ Ivi.493.

4.7.3 Nascita delle ONG in Cina

Il 31 marzo del 1994 fu registrata la prima Organizzazione Non Governativa Cinese dedicata alla tutela dell'ambiente. Inizialmente il suo nome era Accademia per una cultura verde, ma oggi si chiama Amici della natura. Negli ultimi dieci anni i gruppi ambientalisti, oltre ad essere sempre più numerosi, sono in evoluzione e quindi sempre più efficienti nonostante i limiti istituzionali presenti in Cina.

E' possibile effettuare una distinzione tra le principali ONG

secondo il livello di autonomia nei confronti dello Stato e l'influenza che queste riescono a esercitare nella promulgazione della normativa ambientale e nella sua effettiva applicazione:¹⁰²

◆ Organizzazioni ambientaliste studentesche

Nacquero nelle metà degli anni '90 e crebbero in maniera vertiginosa. I limiti di questo tipo di organizzazione sono rappresentati dalla carenza di fondi, in quanto erano finanziate dalle università ma incontravano grosse difficoltà ad effettuare la registrazione ufficiale presso il ministero degli Affari civili. La mancanza di fondi comportava un limite per la trasformazione di queste organizzazioni, in realtà maggiormente strutturate di un semplice movimento studentesco. Queste ONG non avevano un numero di membri fissi, in quanto nel momento in cui uno studente terminava il suo percorso di studi cessava normalmente anche il suo coinvolgimento nell'organizzazione.

Le attività che svolgevano, e che continuano a promuovere questi gruppi erano soprattutto campagne finalizzate ad accrescere la consapevolezza dei problemi ambientali.

¹⁰² S. Grano, "Attivismo verde: un'analisi delle organizzazioni ambientaliste nella Cina di oggi", in R.Cavaliere e I. Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi Editore, 2010, pp.187.

◆ ONG di base

Questo tipo di organizzazione era composto principalmente da cittadini comuni. Il problema delle ONG di base è il loro stato di continua precarietà economica. L'ONG di base può registrarsi come organizzazione civile solo se trovava un'istituzione che le facesse da garante, sempre che non ne esistesse già una nella stessa area amministrativa. Un ulteriore limite era rappresentato dalla possibilità di non poter sviluppare un network di uffici su scala nazionale, nonostante la possibilità di effettuare le loro attività in tutto il territorio Cinese. In questo modo spesso queste organizzazioni erano costrette a operare utilizzando stratagemmi più o meno legali, come la registrazione come organizzazioni private o no-profit, oppure come società per azioni, finendo però con l'essere tassati come qualsiasi entità finalizzata al profitto. In questo modo le tasse finivano con l'essere un onere troppo impegnativo a cui far fronte.

◆ ONG

Alcune organizzazioni filantropiche, e quindi orientate alla beneficenza, sono costrette a donare i propri fondi solamente ad alcune ONG ma non ad agenzie governative. Le ONG vicine al governo hanno più credibilità rispetto a quelle studentesche ed a quelle di base. Inoltre l'inserimento di queste organizzazioni nell'ambito governativo facilita la sensibilizzazione dei funzionari pubblici verso le problematiche ambientali ed in questo modo godono anche di una stabilità finanziaria¹⁰³.

¹⁰³ Ivi, pp.188-189.

CAPITOLO QUINTO

5. Cina: Nuovo membro dell' Organizzazione Mondiale del Commercio

5.1 Dal General Agreement on Tariff and Trade all'World Trade Organization

L'entrata della Cina a far parte dell'Organizzazione Mondiale del Commercio (OMC), detta anche World Trade Organization (WTO), istituita il 1 gennaio 1995, non fu un percorso semplice e immediato, in quanto questo paese, membro fondatore del precedente General Agreement on Tariff and Trade (GATT) nel 1948, aveva preso le distanze dall'organizzazione in questione negli anni '50. La Cina infatti fu uno dei 23 membri fondatori del GATT in quanto ne firmò la carta costitutiva il 30 ottobre 1947. Il protocollo provvisorio di applicazione del GATT fu però presentato dall'allora rappresentante di governo Chang-Kai-Sheck, che perse definitivamente il controllo continentale nel 1950 e fu costretto a rifugiarsi sull'isola di Taiwan in quanto sconfitto. Questo allontanamento avvenne quindi in seguito alla vittoria dell'esercito comunista sull'esercito nazionalista. Il primo subentrò al potere e fondò la Repubblica Popolare Cinese. A seguito di questi eventi il governo nazionalista, sconfitto, decise di recedere dall'accordo con l'obbiettivo di evitare che i comunisti potessero trarre vantaggio dalla partecipazione al GATT. Fu così che nel ventennio seguente la maggior parte degli stati e le organizzazioni internazionali si rifiutarono di riconoscere la RPC.

La situazione iniziò a cambiare in seguito all'effetto della risoluzione n. 2758 (XXVI) dell'Assemblea Generale dell'ONU, grazie alla quale si riconobbe la legittimità del governo comunista a rappresentanza della Cina nell'organizzazione e nei suoi istituti specializzati. La Cina infatti entrò a far parte dell'ONU il 25 ottobre

1971 in seguito alla rinuncia da parte degli Stati Uniti a porre il veto alla sua entrata.¹⁰⁴ Nonostante il riconoscimento della Cina come unico stato da parte dell'ONU, la Cina maoista rimase comunque estranea al sistema commerciale internazionale. A partire dal 1979, dopo l'avvio della riforma attuata dal nuovo leader del partito Deng Xiaoping, ci fu l'avvio alla politica di apertura che portò a un lento processo di reintegrazione che condusse la Cina all'adesione al Fondo Monetario Internazionale nel 1983 e nel 1984 ad acquisire lo status di membro osservatore del GATT.¹⁰⁵ Questo permise alla Cina di osservare i negoziati dell'Uruguay Round del GATT e quelli sull'istituzione della OMC, trovandosi ad alternare momenti di vicinanza con gli stati già membri, che lasciavano auspicare di poter giungere a un'intesa, mentre in altri sembrava che le trattative dovessero interrompersi. Quindi trentasei anni dopo che la Cina prese le distanze dal GATT, e sette anni dopo che iniziò il periodo di riforma, nel 1986 la RPC reclamò il suo posto, presentando la domanda di riammissione al GATT e auspicando di entrare automaticamente nella successiva costituzione dell' OMC.

Il percorso per l'ammissione della RPC nell'OMC però fu particolarmente tortuoso, come dimostrano i 15 anni di negoziati. Questo periodo di trattativa fu il più esteso per l'ammissione di un paese all'interno dell'OMC.

La valutazione della richiesta effettuata dalla RPC ebbe inizio il 4 marzo 1987, giorno in cui venne creato appositamente un working party per esaminare la richiesta di riammissione del paese sopracitato. Durante il working party i membri dell'OMC ebbero la possibilità di analizzare la RPC ma anche di esternare le proprie preoccupazioni sull'ammissione di questo paese.

¹⁰⁴ Samarani, *La Cina del novecento*, p.293.

¹⁰⁵ R. Cavalieri, *L'adesione della Cina alla WTO. Implicazioni giuridiche*, Lecce, Argo, 2003, p. 10.

Questa lunga attesa infatti fu il frutto di svariate obiezioni suscitate anche all'interno del working party da parte dei paesi già sviluppati come l'Unione Europea, il Giappone, gli Stati Uniti, il Canada e altri paesi che esigevano molti requisiti per accettare l'entrata della RPC.

Un'altra ragione importante per la quale si allungarono i tempi di ammissione fu il massacro avvenuto in piazza Tienanmen nel 1989. Questo drammatico episodio allontanò i membri dell'organizzazione internazionale dall'idea di dare un facile consenso all'entrata da parte della Cina fino al 1992.

Infine non fu motivo di minor disturbo la preoccupazione, da parte dei paesi già membri, per le azioni cinesi che avrebbero potuto interferire all'interno dell'export, ambito in cui la RPC era molto potente. Per questo motivo furono incrementate decisamente le misure di anti-dumping per limitare l'eventuale minaccia cinese¹⁰⁶.

A causa di tutti questi motivi la Cina non riuscì ad essere riammessa al GATT in tempo per divenire uno dei membri fondatori della nuova OMC.

Nel 1995 però l'OMC concesse alla RPC lo status di osservatore. Ciò rappresentò un passo in avanti rispetto alla situazione precedente. Per poter entrare a far parte dell'OMC la Cina accettò di intrattenere negoziazioni e accordi bilaterali nel rispetto degli ambiti industriali e dei servizi in previsione della sua riammissione all'interno dell'organizzazione internazionale con particolare attenzione degli impegni previsti dal GATS e dal Multilateral Agreements on Trade in Goods. Il 1995 infatti fu segnato dalla presentazione di un pacchetto di misure volte a finalizzare un accordo bilaterale significativo con gli Stati Uniti che fu firmato il 15

¹⁰⁶ Naughton, *The Chinese economy: transitions and growth*, p.390.

novembre 1999. Queste misure di liberalizzazione erano volte ad ottenere il consenso ed il sostegno degli Stati Uniti all'ammissione del nuovo membro asiatico. La Cina infatti permise agli Stati Uniti l'accesso alle attività assicurative, dei servizi e garantì l'assenza di qualsiasi divieto al commercio internazionale delle società straniere dopo un periodo di 3 anni di attività. L'ostacolo maggiore era tuttavia rappresentato dall'ingresso nel mercato dei prodotti agricoli statunitensi.

Un altro anno rilevante fu il 2000 nel quale fu stipulato un accordo bilaterale, a seguito di quattro anni di negoziati, tra la Cina e l'Unione Europea.

L'adesione della Cina al WTO, e tutto il negoziato che la precedette, costrinse il governo Cinese ad accelerare ulteriormente la liberalizzazione del commercio estero, finendo nel 2000 per aver già modificato 1400 atti normativi primari e secondari.¹⁰⁷

L'adesione della Cina alla WTO, a lungo contrastata da settori trasversali dell'opinione pubblica cinese e occidentale, era ormai inevitabile, per almeno due ordini di motivi.

Il primo era il notevole peso ormai acquisito dalla RPC nel sistema internazionale del commercio (nel 2000 la Cina era il settimo paese esportatore e l'ottavo importatore al mondo), che cominciava a rendere paradossale il perdurare dell'esclusione dalla WTO e rischiava di danneggiare la stessa credibilità dell'organizzazione mondiale del commercio come istituzione universale.

Il secondo era il necessario riconoscimento, da parte della comunità internazionale, dei risultati raggiunti in questi anni dal governo comunista cinese per riformare il sistema degli scambi e ampliare l'apertura dei mercati, ma anche, ben più in generale, per accrescere l'autonomia privata e ridurre l'invasione burocratica e per adattare le istituzioni economiche e le regole che le governano agli standard internazionali.¹⁰⁸

¹⁰⁷ E' possibile consultarli in Inglese nella rivista online China Legal Change (<http://www.chinalegalchange.com/a-WTO.html>).

¹⁰⁸ Cavalieri, *L'adesione della Cina al WTO. Implicazioni giuridiche*, cit., p. 12.

L'11 dicembre 2001 rappresentò quindi la data ufficiale in cui la Repubblica Popolare Cinese entrò formalmente a far parte dell'Organizzazione Mondiale del Commercio come 143° membro.

E' convinzione largamente diffusa che il compromesso con Washington prima e l'entrata poi nella WTO, nonché il nuovo dinamismo in seno alle Nazioni Unite, tra cui l'adesione negli ultimi anni '90 agli accordi internazionali sulla delicata e complessa materia dei diritti, abbiano rappresentato il segnale definitivo della volontà di Pechino di essere parte integrante e attiva della comunità internazionale.¹⁰⁹

Questo passo segnò un fondamentale traguardo sulla via della transizione economica iniziata alle fine degli anni '70 da Deng. Sin da allora la Cina sperimentò notevoli tassi di crescita del commercio, in quanto l'apertura al commercio delle ZES, gli investimenti internazionali, l'aumento delle importazioni di semilavorati, la svalutazione dello Yuan nel 1994 e le agevolazioni fiscali incrementarono la dinamica esportatrice del paese. In previsione dell'entrata nell'OMC il governo Cinese aumentò il ritmo delle riforme e vennero ridotte le restrizioni con l'obiettivo di attuare un commercio in libera competizione, attraverso la riduzione delle limitazioni agli investimenti diretti esteri e alle partecipazioni in società cinesi.¹¹⁰

L'adesione all'OMC da parte del colosso cinese portò inoltre ad assicurare maggiori garanzie agli investitori esteri nei temi dei diritti d'autore, della proprietà intellettuale e della crescita della cultura finanziaria.

¹⁰⁹ Samarani, *La Cina del novecento*, cit., p. 348.

¹¹⁰ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, pp. 64-65.

5.2 Le motivazione dell'entrata della Cina nell'OMC

La chiusura economica che caratterizzava la Cina all'inizio delle riforme della modernizzazione fu presto smantellata da Deng e la Cina, grazie poi al suo successore Jang Zeming, ebbe l'opportunità di entrare nel Organizzazione Mondiale del Commercio. Questo successo puntava, sin dalla proposta che fece la Cina per il rientro nel GATT, al miglioramento dell'accesso ai mercati internazionali per quanto riguarda i prodotti cinesi, ma anche alla partecipazione e all'eventuale influenza nelle negoziazioni commerciali relative al ventunesimo secolo. Non fu di minor rilievo l'importanza della promozione di eventuali altre riforme all'interno dell'economia cinese.

5.3 L'impegno cinese nell'ambito del commercio internazionale

Come già anticipato nei paragrafi precedenti, la Cina dovette pazientare per riuscire a divenire il 143° membro di questa organizzazione internazionale.

Le categorie all'interno delle quali è possibile collocare i vari impegni della Cina sono otto:

1. gli impegni relativi alla regolamentazione del commercio in generale;
2. gli impegni legati alla regolamentazione delle importazioni, che riguardavano in particolare dazi, tariffe, barriere non tariffarie, quote, misure doganali, barriere tecniche;
3. gli impegni connessi alla regolamentazione delle esportazioni riguardanti in particolare il regime delle licenze;
4. gli impegni relativi alle liberalizzazioni del commercio con l'estero e alle politiche commerciali, in merito alla disciplina delle società statali di trading, il controllo dei prezzi, i sussidi, le politiche di investimento, il controllo dei cambi, la bilancia dei pagamenti e gli appalti pubblici;
5. gli impegni relativi alla regolamentazione dell'agricoltura;
6. gli impegni legati alla regolamentazione dei servizi;

7. gli impegni connessi alla disciplina della proprietà intellettuale;
8. gli impegni collegati alla salvaguardia ed ai rimedi offerti agli altri membri in caso di contenzioso.¹¹¹

L'impatto più importante fu quello che riguardò la prima di queste categorie, che si distinse a sua volta in altre quattro sottocategorie:

1. Uniformità amministrativa

Questo impegno era già contenuto nell'articolo X, 3 del GATT secondo cui la Cina doveva assicurare, secondo la previsione dell'accordo relativo al OMC, un'applicazione uniforme del regolamento internazionale in tutto il suo territorio, incluse le aree autonome come le ZES, le città costiere aperte e le zone create appositamente per lo sviluppo tecnologico ed economico. Queste norme dovranno dunque non soltanto essere uniformi, ma trovare univoca e imparziale applicazione a tutti i livelli amministrativi. A tal proposito la Cina si impegnò a non introdurre ulteriori agevolazioni all'interno delle ZES e di ridurre gradualmente quelle già presenti.

Ad oggi sono state abolite le agevolazioni tariffarie per le importazioni, è stato concordato inoltre che le merci che vengono importate e poi rivendute all'interno del paese siano soggette a tutte le restrizioni previste dalla dogana cinese.

Per quanto riguarda le imprese a capitale misto o per quelle interamente estere, è prevista la continuazione delle misure agevolative perché non vengono ritenute una violazione del requisito di uniformità in quanto la RPC garantisce lo stesso trattamento per tutti gli altri stati membri dell'OMC.

La perplessità da parte dei paesi già membri nacque dal cambiamento che la Cina attuò all'avvio della riforma post-maoista basata sulla diversificazione normativa su base geografica. Essa

¹¹¹ Cavalieri, *L'adesione della Cina alla WTO*, cit., pp. 18-19.

condusse, in particolare le zone costiere e meridionali, all'adozione di provvedimenti più favorevoli verso il commercio internazionale e gli investimenti esteri rispetto al resto della RPC. La richiesta di uniformità suscitò alcuni dibattiti all'interno del paese che sfociarono nella riflessione sull'inaccettabilità di questa profonda disuguaglianza geografica del livello di sviluppo all'interno di un paese socialista. Per merito di queste riflessioni il governo cinese adottò misure agevolative verso le regioni meno sviluppate con l'obiettivo di diminuire il fenomeno della crescita cinese "a più velocità".¹¹²

In prospettiva dell'adesione all'OMC si cercò quindi di ricondurre sotto il controllo centrale le amministrazioni locali, cercando perlomeno di limitarne gli eccessi attraverso l'emanazione di un decreto relativo alla proibizione delle barriere regionali, alle attività di mercato o riformando il sistema di raccolta delle imposte. Nonostante questi tentativi effettuati da parte del governo cinese i testi di questi decreti sono vaghi e con efficacia tutta da verificare. Le amministrazioni locali quindi stanno iniziando a procedere verso l'adeguamento delle normative regionali con l'obiettivo di rispettare gli impegni assunti.

Nonostante l'entrata della Cina nell'OMC costituisca un'occasione per raggiungere la riagggregazione normativa nazionale, la riuscita di quest'ultima dipenderà in gran parte da fattori strutturali interni.

2. La trasparenza

L'impegno relativo alla trasparenza vide la RPC impegnarsi nel rendere disponibile tutti gli atti normativi relativi al commercio di beni e servizi, ma anche a ciò che riguardava la proprietà intellettuale e la materia valutaria. La pubblicazione deve essere fatta in una delle lingue ufficiali dell'OMC a scelta tra inglese, francese e spagnolo

¹¹² Ivi, p. 23.

entro novanta giorni dalla loro entrata in vigore. Gli atti che non vengono pubblicati e quindi non vengono resi disponibili non possono essere applicati.¹¹³

La richiesta di trasparenza portò alla nascita di svariati timori, in quanto la visione del modello amministrativo cinese era caratterizzata da discrezionalità, disorganicità e segretezza. Ciò rappresentò per lungo tempo una barriera per un libero accesso al mercato cinese.

Infatti fino a pochissimi anni fa la Cina aveva la frequente abitudine di emanare leggi, atti normativi e regolamenti non conoscibili al pubblico e comunque efficaci. La mancanza di trasparenza rappresentava quindi la cornice di un sistema con delle mancanze obbiettive. Questo requisito prevedeva inoltre la creazione di un giornale dedicato all'apposita pubblicazione delle leggi, regolamenti e altre misure pertinenti al commercio di beni e servizi, di TRIPS o del controllo del cambio estero. Questo giornale inoltre doveva essere distribuito e reso disponibile per i singoli individui ma anche per le imprese. Per questo motivo la Cina, nell'ottobre del 1993, iniziò a pubblicare questa Gazzetta ufficiale. Nonostante la creazione di questo giornale fu riscontrato che non vennero pubblicati tutti i documenti e le circolari amministrative.

Il governo della RPC, per poter rendere più trasparente il suo operato, si è impegnato a rendere noto un elenco degli organi competenti all'approvazione e alla pubblicazione di questi testi. A sostegno di ciò fu creato un ufficio competente a fornire tempestivamente, qualora venisse richiesto, qualsiasi informazione relativa agli atti normativi. Attualmente tale centro è attivo sotto la denominazione *China WTO Notification and Enquiry Point*. Nel 2002 il governo cinese aumentò enormemente il numero di gazzette ministeriali e dipartimentali che comprendevano le raccolte dei regolamenti e delle leggi pubbliche e private. Nonostante l'enorme

¹¹³ Ivi, p.26.

passo in avanti vi sono ancora oggi alcuni atti secondari che diventano effettivi prima della loro pubblicazione.

L'inserimento di questo sistema di pubblicazione ebbe come obiettivo la risoluzione dei dubbi e delle incertezze che potevano emergere dai regolamenti pubblicati ed è stata la prova di una drastica riduzione dell'ampissima discrezionalità di cui l'amministrazione cinese ha goduto nei confronti dei cittadini.¹¹⁴

3. Controllo giurisdizionale

Il controllo giurisdizionale fu un'ulteriore conseguenza sistemica dall'adesione della RPC all'OMC che consistette nell'introduzione, all'interno del sistema giuridico, di alcuni organi giudiziari competenti e volti a controllare gli atti amministrativi legati all'applicazione delle leggi, dei regolamenti e delle sentenze giudiziarie. Oltre a ciò la RPC si è impegnata anche ad effettuare una procedura amministrativa di controllo che si prefiggeva di effettuare un controllo di legittimità. A sua volta implicava anche l'impegno relativo al controllo dell'operato dei tribunali. Il governo quindi deve assicurarsi che l'operato dei tribunali sia imparziale e indipendente dagli altri organi amministrativi, in modo da assicurare, anche se in settori limitati, a garantire processi equi e trasparenti.¹¹⁵

Un limite del sistema cinese è rappresentato, anche in quest'ambito, dal principio dell'unità dei poteri. Ciò comporta che tutti gli organi di potere della RPC siano dipendenti sia dal punto di vista gerarchico, verso i propri superiori, che da quello politico, verso le assemblee popolari.¹¹⁶

¹¹⁴ Ivi, p.28.

¹¹⁵ Ivi, p.31.

¹¹⁶ Ibidem.

4. Non discriminazione

Il principio di non discriminazione prevedeva che la Cina riservasse gli stessi trattamenti per gli individui stranieri, le aziende estere e quelle locali, in modo che non fossero meno favorevoli rispetto ai trattamenti riservati alle aziende nazionali.

5.3.1 Cina: paese in via di sviluppo?

La richiesta da parte della Cina di attribuzione dello status di paese in via di sviluppo¹¹⁷ fu una dura battaglia. Questo status infatti era già stato attribuito al paese precedentemente in altre organizzazioni internazionali come ad esempio la banca mondiale. Il riconoscimento del suddetto status rappresentava la possibilità di accedere a diversi privilegi e quindi fu decisamente ostacolato dagli Stati Uniti e dalla Comunità Europea. Il suddetto status prevedeva infatti un periodo di transizione più esteso per attuare pienamente tutti gli impegni presi al momento dell'ammissione all'OMC. La negoziazione dello status di paese in via di sviluppo fu quindi esaminato settore per settore, includendo alcuni campi di attività economica ed escludendone altri. La Cina infatti secondo i membri del OMC non poteva essere classificata come paese in via di sviluppo in seguito alla sua notevole crescita economica.

¹¹⁷ L'organizzazione mondiale del commercio non definisce i paesi che sono in via di sviluppo rispetto a quelli che sono già considerati sviluppati in quanto è il membro stesso che dichiara il suo stato. Tuttavia gli altri membri possono contestare la decisione di un membro di avvalersi delle agevolazioni a disposizione dei paesi in via di sviluppo. World trade organization, Trade topics, development, http://www.wto.int/english/tratop_e/devel_e/d1who_e.htm, data di aggiornamento 9 settembre 2013, data di consultazione 9 settembre 2013.

5.4 Gli impegni relativi agli investimenti esteri

Come ho già illustrato nei capitoli precedenti gli investimenti esteri rappresentarono per la Cina un importante contributo alla crescita del paese e dell'economia. La regolamentazione delle aziende a capitale straniero, sia esso totale o parziale, continuò dalla sua creazione a conservare una propria legislazione separata dal diritto commerciale in generale.

Gli impegni che la RPC prese in relazione alla regolamentazione degli investimenti esteri ebbero importanti riflessi sulla disciplina delle imprese a investimento estero. Le Foreign Invested Enterprises, FIE, quindi subirono alcune variazioni attraverso l'abolizione delle disposizioni in contrasto con gli articoli III e XI del GATT. Questi articoli riguardarono la materia di trattamento nazionale e alcune restrizioni quantitative. A partire dal 2000, vennero attuate alcune modifiche che mutarono la legge sulle CJV e quella sulle imprese a capitale esclusivamente estero. Nel primo tipo di azienda, la CJV, è stato tolto il requisito di autosufficienza valutaria. Nelle aziende a capitale esclusivamente estero invece è stata modificata la parte valutaria ma anche la parte in cui prevedeva l'obbligo di approvvigionarsi principalmente sul mercato interno, che, a partire dal 15 marzo 2001 ha riguardato anche la legge sulle EJV.¹¹⁸

Nonostante questi cambiamenti siano stati fonte di giudizi favorevoli da parte della comunità internazionale, non sono mancate le critiche in quanto le FIEs continuano comunque a godere di particolari incoraggiamenti definite sempre come delle discriminazioni.

Un'altra modifica, attuata sempre in seguito all'adesione della RPC al OMC, riguardò proprio l'ambito della regolamentazione del

¹¹⁸ Cavalieri, *L'adesione della Cina alla WTO*, p. 44.

flusso degli Investimenti Diretti Esteri all'interno del mercato cinese. Questi flussi vengono regolati dal Foreign Investment Industrial Guidance Catalogue e dalle Directory of Foreign Investment Tentative Provisions. Gli oggetti di modifica in quest'ambito videro appunto la variazione dei seguenti due provvedimenti: il provvedimento sulle disposizioni sull'indirizzo degli investimenti esteri e il catalogo degli investimenti esteri. Questi due provvedimenti furono emanati congiuntamente dalla Commissione statale per la pianificazione, dalla Commissione statale per l'economia e il commercio e dal Ministero del commercio con l'estero e della cooperazione economica nel 1995 e vennero periodicamente aggiornati e modificati, in ultimo il 1 aprile 2002.¹¹⁹ Il nuovo catalogo venne integrato in seguito ad interventi normativi appositamente discussi dagli stati membri dell'OMC. Questi due provvedimenti distinsero dall'origine gli investimenti esteri come segue: incoraggiati, permessi e vietati.

Le nuove disposizioni trovano applicazione e sostegno in diversi campi ma non mancano nemmeno le contestazioni, come ad esempio in materia di investimenti esteri nell'ambito del settore dei trasporti e delle perlustrazioni petrolifere offshore.

¹¹⁹ Questi due regolamenti furono emanati per la prima volta nel giugno 1995. Questi due regolamenti accrebbero la trasparenza della normativa cinese sugli investimenti esteri, rendendo noti al pubblico, per la prima volta, i criteri in base ai quali le autorità competenti classificavano gli investimenti nei diversi settori economici quali investimenti favorevoli, permessi, limitati e vietati. Ivi, p. 45.

5.5 Gli impegni relativi al settore dei servizi

Il settore dei servizi in Cina è nato dopo la crescita del settore agricolo e dopo l'innovazione e la modernizzazione del settore secondario. Essendo un contesto ancora giovane, rispetto agli altri due menzionati poco fa, è un settore tuttora arretrato. Le imprese cinesi legate ai servizi infatti si trovarono, al momento dell'entrata nel OMC, in una condizione di sottosviluppo e quindi non potevano reggere la concorrenza estera senza soccombere. La crescita di questo settore fu certamente una tra le innovazioni più importanti provocate dall'adesione della Cina al OMC. Un aspetto rilevante era legato all'entrata e alla successiva distribuzione della merce all'intero del territorio nazionale in quanto dipendeva principalmente dai trasporti e per questo motivo il settore dei servizi doveva rincorrere la crescita di quello industriale.

Il mercato dei servizi prima dell'adesione era un settore completamente chiuso e regolamentato in maniera decisamente rigida.

La regolamentazione di attività come quella bancaria o assicurativa, ad esempio, costituisce uno strumento importante della politica economica, cui nessuna nazione può rinunciare interamente, e ciò vale a maggiore ragione per quella dei servizi essenziali, per non parlare dell'accesso e dei modi di svolgimento delle professioni, che in molti stati sono oggetto dell'autoregolamentazione di ordini indipendenti dalla pubblica amministrazione.¹²⁰

Gli impegni che la Cina si è assunta in termini di limitazione ma anche di apertura e liberalizzazione dei servizi sono contenuti nella *Schedule of Specific Commitments on Services annexed to the GATS*.

¹²⁰ G. Sacerdoti, "L'Accordo generale sugli scambi di servizi (GATS): dal quadro OMC all'attuazione interna", in G. Sacerdoti e G. Venturini (a cura di), *La liberalizzazione multilaterale dei servizi e i suoi riflessi per l'Italia*, Milano, 1999, pp.1-29

E' possibile notare che, nonostante la Cina non avesse adeguato completamente la normativa cinese ai requisiti dell'OMC, ne è stata consentita comunque l'entrata a patto che riuscisse ad uniformarsi in modo completo secondo una tempistica predefinita¹²¹.

La grande domanda che gli osservatori si pongono, tuttavia, è quella relativa alla effettiva capacità del governo cinese di rispettare gli impegni assunti, e ciò non tanto nel senso di un adeguamento della normativa, [...], quanto piuttosto nel senso della effettiva capacità del sistema di garantire un'applicazione costante ed uniforme delle nuove norme¹²².

A tale proposito in un rapporto redatto nel dicembre 2003 al Congresso degli Stati Uniti sull'ottemperanza da parte della Cina in merito alle norme dell'OMC si affermava che, nonostante il paese facesse fede a svariati impegni stipulati al momento dell'ingresso nell'organizzazione, in alcuni settori la RPC è rimasta molto lontana dalla realizzazione dei suoi impegni previsti dall'organizzazione internazionale. Uno di questi ambiti è quello automobilistico che rappresenta un'area economica significativa per il paese. In questo modo la RPC controbilancia alcuni progressi positivi che è riuscita ad effettuare durante questi anni.

In questo rapporto gli Stati Uniti sostengono che la Cina eroga sussidi pubblici ai produttori nazionali, che a loro volta li utilizzano per ridurre i prezzi di vendita dei prodotti nei mercati nazionali ed esteri. I settori nei quali gli Stati Uniti accusano la Cina dell'erogazione di finanziamenti non previsti sono principalmente quelli della meccanica, dei prodotti petrolchimici e dei medicinali. Nei settori dei semiconduttori e dei fertilizzanti invece il governo rimborsa, esclusivamente alle aziende nazionali, il valore dell'imposta sul valore aggiunto.

¹²¹ Cavalieri, *L'adesione della Cina alla WTO*, p.17.

¹²² Ivi, cit. p.16.

Un altro ambito in cui furono riscontrate delle discriminazioni fu quello relativo alla riduzione dei sussidi all'esportazione di molte produzioni manifatturiere. Questi sussidi iniziarono ad essere ridotti a partire dal 1° gennaio 2004, di media furono ridotti dal 17 al 13%. Questa riduzione però non venne effettuata in maniera uniforme in quanto furono lasciate inalterate alcune aree produttive chiave come ad esempio nella componentistica per il settore automobilistico. Con l'aiuto di un sistema normativo caotico o grazie alle amministrazioni locali protezioniste molte volte le aziende si trovano a non pagare alcuna imposta. Questa situazione è anche frutto di una preoccupazione da parte delle amministrazioni locali che spesso sono azioniste delle aziende in questione e quindi sono preoccupate del loro operato.¹²³ I prodotti nazionali vengono favoriti anche nei tassi applicati sulle imposte di consumo, in materia di diritti commerciali e di distribuzione. In questo modo il "made in China" gode di svariate barriere protezionistiche commerciali che tengono a distanza le aziende straniere che possono rappresentare dei validi concorrenti. Queste barriere rivolte alle aziende straniere sono rappresentate, oltre che da vere e proprie agevolazioni fiscali o da sussidi "illegali" concessi alle aziende locali, anche da manovre volte a scoraggiare l'investitore straniero attraverso l'inserimento di procedure amministrative che prevedono una miriade di permessi che invece le aziende locali non devono richiedere.¹²⁴ La situazione continua ad essere differente per gli investimenti che portano tecnologia all'interno del paese e che quindi si trovano ad ottenere comunque degli incentivi pubblici.

¹²³ Shenkar, *Il secolo della Cina*, pp.209-210.

¹²⁴ *Ibidem*.

5.6 Gli impegni a livello d'attività editoriale in Cina

Una trasformazione molto importante che venne avviata attraverso l'adesione della Cina all'OMC è quella dell'inizio dell'apertura ai capitali stranieri di una parte dei settori relativi dell'attività editoriale del paese. Nonostante non sia ancora possibile la costituzione di imprese a capitale estero, sia esso parziale o totale, di imprese cinesi che operano nell'edizione di libri, riviste e giornali, è possibile possedere quote di imprese che operano nei settori della tipografia, nella distribuzione commerciale, nei settori editoriali, nella pubblicità e nelle telecomunicazioni.

Il divieto è espresso da una serie di norme specifiche di ciascun settore produttivo e anche, in termini generali, dall'articolo VIII nn. 2-8 del Catalogo dei settori d'impresa preclusi agli investimenti esteri nella sua ultima edizione del 30 novembre 2004.¹²⁵

Nonostante il perdurare di questi divieti, gli enti locali hanno comunque diversi modi di sperimentare forme di comunicazione via via sempre più autonome e differenziate. Ciò è dovuto all'esigenza del progresso di questo settore che, nonostante resti pubblico, non è più sovvenzionato dallo Stato e quindi si trova a dover fare i conti con le differenti esigenze di mercato. Ciò significa andare incontro ad uno stile nuovo accantonando più o meno anche lo stile conservatore dell'apparato.

Negli ultimi quindici anni la stampa ha iniziato ad esercitare una funzione di controllo sulla pubblica amministrazione, finendo molto spesso per assumere atteggiamenti molto critici verso gli illeciti amministrativi. Questo processo nacque dall'avvento di internet.

¹²⁵ A. Lavagnino, "La disciplina giuridica dell'attività editoriale in Cina" in A. Lavagnino (a cura di) *Il Drago che parla. La riforma della stampa in Cina*, Milano, FIC, 2006, cit., p.129.

[Infatti la stampa cinese è definita come]

un soggetto ausiliario della pubblica amministrazione cui è affidata una funzione di collegamento tra l'opinione pubblica e l'autorità politica.¹²⁶

Sono davvero rari i casi in cui il governo concede a un investitore cinese di costituire una EJV in questo settore e viene concesso solo ed esclusivamente per un supporto politico e amministrativo.

Nonostante questi divieti gli investitori esteri sono riusciti a penetrare in quest'ambito approfittandosi dei settori periferici o creando dei particolari contratti che gli hanno permesso di entrare indirettamente anche all'interno di questo mercato. Il modo più semplice, seppure controllato, è quello di importare le versioni in mandarino delle pubblicazioni straniere, specialmente quelle prodotte in altri paesi sinofoni come Hong Kong e Taiwan. Tutto ciò è strettamente controllato dallo stato che precedentemente all'importazione dei prodotti editoriali svolge un controllo tramite la sottoposizione preventiva all'autorità competente degli elenchi delle pubblicazioni. L'importazione di prodotti editoriali è gestita mediante il suo monopolio da parte di una quarantina di società statali di trading.

Un chiaro esempio editoriale di rapida ed ampio raggio è sicuramente la televisione. Basti pensare che la Cina è la nazione con il maggior numero di apparecchi televisivi e spettatori di tutto il mondo per capire l'influenza che ha questo mezzo di comunicazione. La televisione in Cina rappresenta ancora un simbolo della modernità, ma è ancor più una macchina propagandistica del governo in quanto offre informazione e divulgazione in gran parte controllata dal governo. La televisione cinese media tuttora il rapporto tra la domanda del pubblico e ciò che viene mascherato

¹²⁶ Ibidem.

sotto forma di “intrattenimento” che nasconde al suo interno spinte da parte dell’autorità.¹²⁷

5.7 IL TRIPS: Agreement on Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights

A partire dall’entrata della Cina nell’OMC ci fu l’inizio della ratifica di tutte le principali convenzioni internazionali tra cui il TRIPS, nonché l’accordo sugli aspetti commerciali dei diritti di proprietà intellettuale. Il TRIPS è un accordo internazionale che fu redatto dall’Organizzazione Mondiale del Commercio ed ancora prima ufficializzato dal GATT nel 1994 durante l’incontro a Marrakech alla fine dell’Uruguay Round. Tra il 2000 e il 2002 vennero ratificate le fondamentali leggi sui marchi, ma anche sui brevetti e sui diritti d’autore.

Nonostante anche in questo settore restino delle lacune è importante constatare il progresso che è stato fatto dal paese in previsione dell’entrata della RPC all’interno dell’OMC e il progresso effettuato a partire dall’entrata stessa. La proprietà intellettuale in Cina non era mai stata tutelata fino alla sua entrata nell’OMC. Nonostante a partire dal 2001 siano stati effettuati dei notevoli progressi vi sono ancora delle aree che presentano alcune lacune, in particolare l’ambito relativo alla protezione della proprietà intellettuale e l’ambito politico.

Come è già stato menzionato all’interno del terzo capitolo il fenomeno della contraffazione investe una buona parte del mercato portando gli investitori esteri in un ruolo particolarmente svantaggiato e rischioso.¹²⁸

Gli impegni che il colosso Cinese prese per entrare nel OMC furono notevoli, infatti nel 2001, durante il primo anno da membro

¹²⁷ S. Pozzi, “La televisione cinese di oggi: il potere ambivalente dell’intrattenimento”, in R. Cavalieri e I. Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi editore, 2010, pp. 101-111.

¹²⁸ Abbiati, *Propizio è intraprendere imprese*, cit., p. 114.

dell'OMC, la RPC sperimentò una crescita del 22,3% nelle esportazioni e del 21,2% nelle importazioni. Nel 2005, invece, ci fu un aumento del 28,4% del valore delle esportazioni mentre la crescita delle esportazioni fu più contenuta crescendo del 17,6%.¹²⁹

5.8 Le altre Cine e l'OMC

La Cina è caratterizzata dalla presenza di due regioni amministrative speciali: Hong Kong e Macao. Queste due regioni furono costituite nel 1997, nel caso di Hong Kong, e nel 1999 nel caso di Macao. La situazione di questi due territori all'interno dell'OMC è vista come territori doganali separati dalla Cina, che quindi mantengono la loro autonomia e indipendenza anche come membri dell'OMC.

Questi due paesi vengono denominati rispettivamente: Hong Kong Cina e Macao Cina.

Hong Kong è parte contraente del GATT dal 1986 ed è uno dei membri fondatori dell'OMC. Nonostante la riannessione alla Cina Hong Kong ha conservato completamente la sua posizione autonoma in merito all'OMC ed ha continuato a spingere l'organizzazione ad una sempre più ampia liberalizzazione dei mercati. L'economia di questo paese infatti si caratterizza per essere una delle economie più libere al mondo in quanto non sono presenti dazi, tariffe e controlli in materia di importazioni ed esportazioni. La situazione non è molto differente nemmeno per Macao in quanto entrò a far parte del GATT nel 1991 e fu uno dei membri fondatori del OMC.

Nel 2003 la Cina stipulò due accordi di Closer Economic Partnership Arrangements (CEPAs), con queste regioni speciali, che

¹²⁹ Weber, *La Cina alla conquista del mondo*, p.65.

consistettero nell'accordo di libero scambio di servizi, beni e investimenti con dazi pari a zero. La Cina concesse ai prodotti dei due territori ulteriori trattamenti tariffari speciali. Ciò comportò un aumento consistente degli scambi che portò anche all'aumento gli investimenti reciproci.

5.8.1 Taiwan

Il caso di Taiwan invece è decisamente differente da quelli precedenti in quanto quest'isola acquistò nel 1965 lo Status di osservatore del GATT, in seguito fu costretto ad allontanarsi da essa nel 1971, per la risoluzione dell'ONU che riconosceva la RPC come unico stato sovrano cinese, ed infine finì a riavvicinarsi all'OMC solo negli ultimi dieci anni, finendo per entrarne a far parte il primo gennaio 2002, quindi qualche mese dopo l'ammissione della RPC.

Anche l'isola di Taiwan, come la Cina, si trovò costretta ad adeguarsi alle richieste dell'OMC che si concentrarono sulla diminuzione del controllo pubblico sull'economia da parte dell'amministrazione, sulla diminuzione dei dazi e delle barriere precedentemente presenti al confine del paese. Questi requisiti portarono ad una riduzione dei dazi medi industriali dal 6,03% al 5,78% e quella dei dazi medi agricoli da 20,02% a 14,10%. Inoltre in alcune categorie come quella farmaceutica, informatica, quella relativa ai macchinari ed ai giocattoli i dazi vennero totalmente aboliti.¹³⁰

¹³⁰ Cavalieri, *L'adesione della Cina alla WTO*, pp. 72-73.

5.9 Cina: gli accordi, gli organismi e le organizzazioni internazionali

La Cina rimase commercialmente isolata fino all'entrata nell'OMC, periodo dal quale iniziò per il paese una nuova era caratterizzata dall'apertura agli scambi mondiali. Attualmente la RPC si trova impegnata a livello di dialogo con svariati paesi e regioni per la creazione di nuove aree di libero scambio.

Di seguito alcuni degli organismi con i quali la Cina sta intrattenendo dei contatti relativi alla cooperazione ed al confronto:

- APEC: Asia-Pacific Economic Cooperation

L'APEC è un organismo nato nel 1989 che promuove la cooperazione economica asiatica-pacifica e rappresenta, più che un'organizzazione vera e propria, un forum di discussione internazionale. La Cina fa parte di tale organismo dal 1991 ed ogni anno, insieme agli altri membri, consegna un programma per l'anno successivo. Questo organismo, che ha sede a Singapore, è finalizzato a raggiungere un maggior grado di liberalizzazione del commercio tra i suoi membri. La economie che fanno parte di questo organismo sono le seguenti 21: Australia, Giappone, Perù, Brunei, Hong Kong, Russia, Canada, Cile, Indonesia, Singapore, Repubblica di Cina (Taiwan), Malesia, RPC, Messico, Thailandia, Corea del Sud, Nuova Zelanda, Vietnam, Filippine, Nuova Guinea e Stati Uniti.

- L'ASEAN

L'ASEAN nacque nel 1967 con lo scopo di accelerare il progresso economico ed aumentare la stabilità regionale dei suoi membri. Questa organizzazione ha lo scopo di creare un importante collaborazione in ambito economico, sociale, politico e culturale tra

gli stati del sud-est asiatico. I membri dell'ASEAN sono i seguenti: Indonesia, Malesia, Filippine, Singapore e Thailandia, sono i membri fondatori. Gli stati che invece hanno aderito in un secondo momento sono: Brunei, Vietnam, Laos, Birmania, Cambogia. L'ASEAN conduce normalmente dei dialoghi con altre nazioni attraverso l'ASEAN dialogue partners tra le quali anche la Cina. Il 7 ottobre 2003 infatti, durante l'incontro tenutosi a Bali volto a siglare un accordo per una maggiore integrazione del mercato entro il 2020, la RPC concordò con l'ASEAN di accelerare il percorso relativo agli accordi sul commercio.

- ASEAN+3

L'ASEAN+3 è una forum che aspira all'espansione della cooperazione ASEAN a tutta la regione. L'obiettivo dei paese membri dell'ASEAN era raggiungere la creazione di una zona di libero scambio che comprendesse anche la Cina, il Giappone e la Corea del Sud. Per ASEAN+3 si intende l'incontro del 12° summit che venne tenuto a Cebu, nelle Filippine nel gennaio del 2007. Questo forum tratta svariati ambiti quali la sicurezza energetica, la cooperazione finanziaria, la lotta al terrorismo e l'agevolazione degli scambi puntando alla riduzione del divario nell'ambito dello sviluppo e della povertà.

- ACFTA: ASEAN-China Free Trade Area

La RPC, il 4 novembre 2002, firmò un accordo in Cambogia: l'ACFTA. Questo accordo era volto alla creazione di una zona di libero scambio con le 11 nazioni che facevano parte dell'ASEAN entro il 2010. Quest'area di libero scambio divenne effettiva dal 1° gennaio 2010 costituendo così la zona di libero scambio più popolata.

- ASEM: Asia-Europe Meeting

L'ASEM è un forum interregionale che tenne il suo primo incontro a Bangkok nel marzo 1996. A questo forum partecipano i 10 membri fondatori dell'ASEAN con l'aggiunta della RPC, il Giappone, la Corea del Sud, il Pakistan, l'Australia, la Russia, la Nuova Zelanda, il Bangladesh, la Norvegia, la Svizzera e i 28 membri della comunità europea. Questo forum prevede degli incontri annuali che attraverso il dialogo hanno come obiettivo la costruzione di una partnership per facilitare le questioni politiche, economiche e la cooperazione tra i paesi del continente asiatico e quello europeo.

5.10 Cina: Ascesa pacifica?

Il concetto di “ascesa pacifica” della Cina prevede di evitare il ricorso alla forza per l'acquisizione delle risorse necessarie al paese e per l'instaurazione di una nuova egemonia mondiale in quanto, in base a ciò che venne affermato dalla RPC, il percorso di questa nuova potenza emergente non è finalizzata allo stravolgimento dell'ordine mondiale.

Alla base di ciò vi è la testimonianza del presidente Hu Jintao nel 2004. Egli affermò la dottrina dei 4 no e dei 4 sì:

- 4 NO
 - No all'egemonia;
 - No all'uso della forza;
 - No ai blocchi contrapposti;
 - No alla corsa agli armamenti.
- 4 Sì
 - Sì alla costituzione della fiducia reciproca;
 - Sì al superamento delle difficoltà;
 - Sì allo sviluppo della cooperazione;
 - Sì a evitare lo scontro.¹³¹

¹³¹ G. Arrighi, *Adam Smith a Pechino. Genealogie del ventunesimo secolo*, Milano, Feltrinelli Editore, 2007, cit. p.326.

Il concetto di ascesa pacifica cinese nacque come risposta all'idea statunitense di minaccia cinese. La Cina nel 2005 venne descritta da Lou Dobbs durante il suo show nel canale della CNN come la "tempesta rossa che si sta abbattendo sulle coste americane". La RPC infatti ha preso il posto degli Stati Uniti come potenza economica con il maggior tasso di sviluppo al mondo. Questa "tempesta rossa" rappresenta una minaccia in quanto, come osserva Paul Krugmann, non è strano che la potenza cinese non si accontenti più della posizione, finora occupata, di finanziatore passivo e che inizi a reclamare il potere che solamente il possesso le può dare.¹³²

Nonostante la percezione di una minaccia cinese da parte degli Stati Uniti, gli americani hanno lanciato alcuni segnali contraddittori alla RPC. La Cina infatti è stata stimolata a scendere in campo soprattutto dagli Stati Uniti che ora se la ritrovano come possibile concorrente per il posto da potenza egemone mondiale. Gli Stati Uniti però dovranno muoversi con prudenza se vogliono mantenere la loro posizione in quanto la Cina sta diventando maestra nell'esercitare la propria influenza in modo diretto cioè attraverso la creazione di comunità di uomini di affari cinesi all'estero. Inoltre gli USA non sono in una posizione tale da poter promuovere una guerra in quanto finanziariamente ed economicamente troppo dipendenti dalla Cina, viste le quote di debito americano che questa possiede e la presenza di moltissime multinazionali americane nel territorio cinese. Infine, sempre secondo Robert Kaplan, l'inevitabilità dell'ascesa cinese implica futuri scontri tra queste due potenze rivali. Questi confronti avverranno secondo l'autore attraverso il ricorso a situazioni simili a quelle incontrate nel periodo di guerra fredda.¹³³

¹³² P. Krugman, "The Chinese Challenge", *International Herald Tribune*, 28 giugno 2005.

¹³³ R. Kaplan, How we would fight China, *The atlantic monthly*, giugno 2005, pp. 49-64.

CONCLUSIONI

Questa tesi tratta del processo di crescita economica della Cina. Grazie alla graduale apertura dei diversi settori economici la Cina ha potuto sperimentare un modello economico che in precedenza era stato rifiutato. Nel corso dei capitoli è stato possibile individuare alcuni punti fondamentali di questo percorso cinese senza i quali probabilmente la Cina non si sarebbe potuta affermare come nuova potenza emergente.

La prima importante spinta venne data all'economia attraverso lo spostamento dell'economia del paese da un sistema di economia pianificata verso un modello che desse la possibilità di inserire anche l'economia di mercato. Il dual-track system, infatti, permise la coesistenza del sistema pianificato, tipico del modello comunista, e di quello di mercato. Ciò ha portato alla sperimentazione di un modello che successivamente venne applicato anche agli altri settori. Questa sperimentazione rappresentò un segnale molto positivo, in quanto dapprima nel settore agricolo, attraverso anche l'introduzione del sistema a responsabilità familiare, i quantitativi prodotti crebbero notevolmente. Tale cambiamento fu successivamente inserito gradualmente all'interno delle città, con la creazione di aziende a capitale misto e con la privatizzazione di parte delle aziende statali.

Nonostante l'importante contributo che questo cambiamento aveva portato alla Repubblica Popolare Cinese fu era sufficiente da solo per poter generare quella crescita notevole e costante che il governo si era prefissato. Il governo creò quindi le Zone Economiche Speciali, che usò per sperimentare in luoghi strategici l'efficacia degli investimenti diretti stranieri e ciò che avrebbero potuto comportare nell'ambito economico e sociale. Gli investimenti esteri si rivelarono la forza guida dello sviluppo. La Cina infatti riuscì ad attrarre un numero sempre maggiore di investitori che, attirati dalle agevolazioni

concesse nelle Zone Economiche Speciali, dalla dedizione al duro lavoro tipico della cultura cinese, e dai bassissimi costi, decisero di investire all'interno di questo nuovo paese emergente. Gli investimenti esteri infatti trasformarono le città arretrate della costa in metropoli sviluppate ospitanti una quantità molto sostenuta di investimenti stranieri. Tali investimenti crearono impiego per la popolazione cinese, specialmente nelle Zone Economiche Speciali, e guadagno per lo stato attraverso le tasse riscosse dei governi regionali e centrali. Ciò portò alla crescita del reddito della popolazione che aumentò i propri standard di vita. Questo miglioramento delle condizioni di vita di parte della popolazione si riversò sul mercato creando così un circolo virtuoso che generò prosperità. La Cina riuscì inoltre ad attrarre intelligentemente un'altissima concentrazione di investimenti utili anche a trasferire all'interno della nazione il know-how necessario allo sviluppo. Probabilmente se il governo della Repubblica Popolare Cinese non avesse adottato misure volte ad attrarre investitori con maggiori conoscenze rispetto a quelle cinesi gli investimenti esteri si sarebbero limitati allo sfruttamento delle risorse naturali del paese e della manodopera a bassissimo costo.

Un ulteriore punto di svolta del percorso cinese si ebbe con il processo di diversificazione che venne a crearsi con la presenza di aziende a capitale misto. Questa differenziazione allontanò ufficialmente la Cina dal sistema che aveva caratterizzato la Cina di Mao, di impronta sovietica, fino all'avvento di Deng Xiaoping nel 1978. In questo modo la Cina importò capitale che generò aziende che presto soddisfarono la domanda domestica oltre che a quella internazionale.

Tuttavia questa tesi non analizza esclusivamente il lato positivo di questa crescita sorprendente ma si sofferma anche ad esaminare ciò che questi cambiamenti comportarono a livello economico e sociale. Ciò che ho illustrato, specialmente nel quarto capitolo, lascia

trasparire come, nonostante gli aspetti positivi di questa crescita siano tanti, non mancano nemmeno quelli negativi, che nella maggior parte dei casi erano già presenti all'interno del paese prima dell'avvio delle riforme. La disoccupazione, i conseguenti i flussi migratori interni al paese, il boom demografico, la notevole differenza tra campagne e città nel livello del reddito, nonché nei servizi previdenziali pensionistici e assistenziali, erano problematiche già presenti prima dell'avvio delle riforme ma che furono amplificate in seguito allo sviluppo del paese. La crescita economica amplificò inoltre le problematiche legate all'inquinamento ambientale, a cui la società reagì con l'emergere di svariati tipi di ONG e lasciando crescere così all'interno della società la sensibilizzazione verso questo tema.

La piaga della disoccupazione all'interno del paese più popolato al mondo era un problema già presente prima dell'inizio del processo di modernizzazione. A seguito dei primi cambiamenti, quali lo smantellamento delle comuni, la privatizzazione di parte delle aziende statali, l'introduzione dei contratti a termine e la possibilità quindi di licenziare i dipendenti, vennero a crearsi dei flussi migratori che progressivamente generarono una popolazione fluttuante. Questa problematica sociale portò all'emergere di alcuni effetti concatenati in quanto la popolazione, essendo registrata attraverso il sistema di censimento hukou, nel momento in cui migrava al di fuori del luogo in cui era stata registrata perdeva i suoi diritti. Questo portò quindi alla creazione di un'inevitabile discriminazione in quanto il governo, nonostante fosse a conoscenza della mancanza di impiego per tutta la popolazione, preferì finir per creare due fasce di popolazione appartenenti a due zone ben distinte. La differenza tra zona rurale e urbana, già presente precedentemente all'avvento di Deng Xiaoping, era legata a due stili di vita totalmente e volutamente differenti. Questa diversificazione nel trattamento della popolazione trovava le sue origini nel modello di Mao Tse-Tung. Il modello Maoista aveva investito nelle aree urbane assicurando, tramite le

aziende di Stato, occupazione ai cittadini che vivevano all'interno della città ma anche tutto un sistema di previdenza sociale che interessava la sanità, l'educazione e il sistema pensionistico. La popolazione rurale invece non riceveva nulla dallo Stato in quanto nel momento in cui i contadini non sarebbero più stati in grado di lavorare avrebbero comunque avuto il loro pezzo di terra e avrebbero avuto la famiglia a garantire loro una vecchiaia dignitosa attraverso il sistema previdenziale familiare.

L'idea di Deng Xiaoping era all'origine quella di portare la Cina ad uno sviluppo tale da poter diventare economicamente un paese moderno, sviluppato e importante all'interno dello scenario mondiale. Il raggiungimento di tale obiettivo fu in qualche modo ufficializzato nel momento in cui la Cina entrò a far parte dell'Organizzazione Mondiale del Commercio nel novembre del 2001.

Questo momento importantissimo all'interno della storia della Cina è da considerarsi come punto di arrivo o trampolino di lancio?

Questo importante evento può essere infatti letto da diversi punti di vista. Certamente l'attesa cui la Cina è stata costretta per entrare nell'OMC ha dato il tempo e l'occasione al paese di iniziare il percorso volto all'obiettivo di uniformarsi, anche se non ancora totalmente al momento dell'entrata, ai requisiti richiesti. Infatti nonostante la rapidissima crescita economica e l'affermazione della Cina come nuova economia mondiale emergente, i limiti di questo sistema erano ancora molti e difficili da cambiare. L'impegno cinese si manifestò nella maggior liberalizzazione del commercio in generale, ponendo maggiore attenzione alla diminuzione dei dazi e al cambiamento delle politiche del controllo dei prezzi e dei sussidi, ma anche alla regolamentazione delle esportazioni, delle importazioni, della maggiore tutela della proprietà intellettuale ed infine di una migliore regolamentazione dell'agricoltura ma anche del settore dei servizi.

Una perplessità che i membri dell'organizzazione mondiale del commercio avevano prima all'entrata della RPC era rappresentata dal sistema monopartitico cinese che riuniva su di sé tutti i poteri. Questo aspetto era un limite radicato all'interno del modello cinese ancora negli anni di Mao Tse-Tung. Il sistema cinese infatti si basava sul principio dell'unità dei poteri, estremamente differente rispetto alla concezione occidentale dei poteri separati e distinti. Dal sistema monopartitico derivava l'esistenza di un potere giuridico non obiettivo e influenzato dal Partito Comunista Cinese al governo. Così il governo iniziò a creare degli organi giudiziari che cominciarono a controllare gli atti relativi alla legislazione e alla regolamentazione cinese.

Un ulteriore ostacolo all'entrata della RPC nell'OMC fu la mancanza di trasparenza. La Cina, infatti, fino alla sua ammissione all'interno dell'organizzazione in questione, non aveva mai reso pubbliche le leggi o la regolamentazione amministrativa. La pubblicità del diritto venne imposta come requisito per l'entrata nell'OMC e così la RPC si adeguò alla pubblicazione delle leggi e dei regolamenti per mettere a conoscenza la popolazione cinese, o chiunque volesse saperlo, di cosa contenevano i documenti legislativi.

Il cambiamento più difficile richiesto alla Cina per la sua entrata nell'Organizzazione Mondiale del Commercio fu sicuramente l'applicazione del principio dell'uniformità amministrativa. Ciò suscitava un'ulteriore perplessità in quanto la Cina aveva basato tutta la sua crescita sulla non uniformità attraverso la creazione delle Zone Economiche Speciali che avevano chiaramente aumentato la disuguaglianza geografica che caratterizzava lo stato cinese. L'entrata della Cina nell'Organizzazione Mondiale del Commercio può essere considerata quindi come un insieme di compromessi tra lo stato cinese e i paesi già membri dell'OMC. Tali compromessi

dimostrano le lacune che il sistema cinese aveva anche dopo essere stato riconosciuto come nuova potenza emergente.

La richiesta che la Cina fece per il riconoscimento del suo status di paese in via di sviluppo non fu accolta completamente dai paesi già membri in quanto l'analisi ha dimostrato che non poteva essere considerata effettivamente un paese in via di sviluppo, in seguito alla sua sorprendente crescita economica, ma nemmeno un paese completamente sviluppato, in quanto i limiti del sistema politico e sociale erano ancora troppo evidenti.

L'entrata nell'Organizzazione Mondiale del Commercio rappresentò quindi il raggiungimento dell'obiettivo di Deng Xiaoping relativo allo sviluppo economico e tecnologico, ma il 9 novembre 2001, data ufficiale dell'ammissione della RPC nell'OMC, rappresentò il trampolino di lancio per far sì che questo paese riuscisse a continuare il processo iniziato nel lontano 1978 da Deng Xiaoping e rientrare effettivamente tra i paesi economicamente, socialmente e politicamente sviluppati.

BIBLIOGRAFIA

Abbiati Magda, "Commerciare e investire in Cina: il punto di vista legale" in Abbiati Magda (a cura di), *Propizio è intraprendere imprese. Aspetti economici e socioculturali del mercato cinese*, Venezia, Cafoscarina, 2007, pp.107-133.

Agosti Aldo, *Stalin*, Roma, Editori Riuniti, 1983.

Ali Shaukat, Wei Guo, "Determinants of FDI in China", *Journal of global business and technology*, (2005), vol. 1, n. 2, pp.21-33.

Amighini Alessia, Chiarlone Stefano, "Cina", *Rivista di politica economica*, settembre-ottobre, (2004), pp. 275-283; pp. 312-339.

Arrighi Giovanni, Beverly J. Silver, *Caos e governo del mondo. Come cambiano le egemonie e gli squilibri planetari*, Milano, Bruno Mondadori, 2003, pp. 308-314.

Arrighi Giovanni, *Adam Smith a Pechino. Genealogie del ventesimo secolo*, Milano, Feltrinelli, 2007, pp. 309-344.

Biggeri Mario, Hirsch Giovanna, "L'Altra Cina", *Studi e note di economia*, II, XIII (2008), pp. 265-298.

Borretti Biagio, "L'attualità della Cina tra riforme economiche e nuova composizione di classe", *Proteo*, n. 2, 2008, http://www.proteo.rdbcub.it/article.php3?id_article=671.

Cavaliere Renzo, *L'adesione della Cina al WTO. Implicazioni giuridiche*, Lecce, Argo Editrice, 2003.

Cavalera Fabio, "Cina: l'ipercapitalismo nell'officina del mondo", *Corriere della sera*, 13 aprile 2006, p.53.

Chang Leslie T., *Factory girls. From village to city in a Changing China*, New York, Spiegel & Grau, 2009, pp. 270-290.

Cheng Li, "Intra-Party Democracy in China: Should we take it seriously?", *China Leasership Monitor*, n.30, pp. 1-14.

Chengrui Li, "Population change caused by the great leap movement", *Demographic Study*, n.1, 1998, pp. 97-111.

Cheung Kui-Yin, Lin Ping, "Spillover effects of FDI on innovation in China: Evidence from the provincial data", *China Economic Review*, vol. 15, (2004), pp.25-26.

Chow Gregory C. , Economic reform and growth in China, *Annals of economics and finance*, n.5, 2004, pp.127-141.

Cortassa Giorgio, "La popolazione cinese tra campagne e città: 1950-2050", *Mondo Cinese*, n.120, luglio-settembre 2004, http://www.tuttocina.it/mondo_cinese/120/120_cort.htm#.UIWUt9K8BWI.

Ding Sai, Dong Xiao-yuan e Li Shi, "Womens's employment and family income inequality China's economic transition", *Feminist Economics*, (2009), n.15, 3, pp. 163-168.

Furlanetto Luciano, Mastriforti Carlo, *Outsourcing e global service, nuova frontiera della manutenzione*, Milano, Franco Angeli editore, 2000, pp.12-14.

Grano Simona, "Attivismo verde: un'analisi delle organizzazioni ambientaliste nella Cina di oggi", in Renzo Cavalieri e Ivan

Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi Editore, 2010, pp.185-196.

Harvey David, *A brief history of Neoliberalism*, Oxford, Oxford university press, 2005, pp. 120-151.

Jefferson Gary H., Rawski Thomas G., *How Industrial Reform Worked in China: The Role of Innovation, Competition, and Property Right*, World bank, Pennsylvania State University, 1995, pp.130-144.

Jian Chen, "China and the Cold War after Mao", in Melvyn P. Leffeler e Odd Arne Westad (a cura di), *The Cambridge History of the Cold War*, vol.III, Cambridge, Virginia University Press, 2010, pp. 181-199.

Kaplan Robert D., How we would fight China, *The atlantic monthly*, giugno 2005, pp. 49-64.

Krugman Paul, "The Chinese Challenge", *International Herald Tribune*, 28 giugno 2005.

Lee Ching Kwan, "From Organized Dependence to Disorganized Despotism: Changing Labour Regimes in Chinese Factories" , *The China Quarterly*, n. 157, 1999, pp. 44-71.

Lavagnino Alessandra, "La disciplina giuridica dell'attività editoriale in Cina" in Alessandra Lavagnino (a cura di) *Il Drago che parla. La riforma della stampa in Cina*, Milano, FIC, 2006, pp.129-130.

Lee Everett, "A theory of Migration", *Demography*, (1966), volume III, pp. 47-57.

Liang James, "Will one child policy reduce entrepreneurship in China?", *China economic journal*, (2012) n.5:2-3, pp. 85-95.

Longo Angela M. G., *Contadini, mercati e riforme: la piccola produzione di merci in Cina (1842-1996)*, Milano, Franco Angeli Editore, 1998, pp.137-144.

Miranda Marina, "Democrazia con caratteristiche cinesi", in Renzo Cavalieri, Ivan Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi editore, 2010, pp.41-42.

Naisbitt John, *Il paradosso globale. Più cresce l'economia mondiale, più i piccoli diventano protagonisti*, Milano, Franco Angeli, 1996, pp.233-244.

Naughton Barry, *The Chinese economy: transitions and growth*, Cambridge, Massachusetts, The MIT Press, 2007.

Onida Fabrizio, "L'ammissione della Cina al World Trade Organisation" in Lionello Lanciotti (a cura di), *Conoscere la Cina. Atti del convegno, Torino, Fondazione Giovanni Agnelli, 4-5 aprile 2000*, Torino, Edizioni fondazione Giovanni Agnelli, 2000, pp.1-5.

Piazza Angela, "La Cina di Deng Xiaoping: un lungo cammino verso la modernizzazione", *Mondo cinese*, n.94, Gennaio-Aprile 1997, http://www.tuttocina.it/mondo_cinese/094/094_piaz.htm#.UIWMvNK8BWI.

Porter Michael, *Il vantaggio competitivo*, Bologna, Einaudi, 2004.

Pozzi Silvia, "La televisione cinese di oggi: il potere ambivalente dell'intrattenimento", in Renzo Cavalieri e Ivan Franceschini (a cura di), *Germogli di società civile in Cina*, Milano, Francesco Brioschi editore, 2010, pp. 101-111.

Sacerdoti Giorgio, "L'Accordo generale sugli scambi di servizi (GATS): dal quadro OMC all'attuazione interna" , in Sacerdoti Giorgio e Gabriella Venturini (a cura di), *La liberalizzazione multilaterale dei servizi e i suoi riflessi per l'Italia*, Milano, 1999, pp.1-29.

Samarani Guido, *La Cina del Novecento. Dalla fine dell'Impero a oggi*, Torino, Giulio Einaudi Editore, 2004.

Shenkar Oded, *Il secolo della Cina. L'impatto della crescita Cinese sull'economia globale, gli equilibri planetari, il lavoro*, Torino, Il sole 24 ore libri, 2005.

Tomba Luigi, *Paradoxes of Labour Reform*, Honolulu, University of Hawaii Press, 2012.

Tse-Tung Mao, *Citazioni del presidente: Il libro delle guardie rosse*, Milano, Giangiacomo Feltrinelli, 1967.

Tse-Tung Mao, "Discorso sulla dittatura democratica popolare". *Opere scelte di Mao Tse-tung*, Milano, Giangiacomo Feltrinelli, vol.VI, 1949.

Wangling Gao, "I contro comportamenti dei contadini cinesi nel periodo della collettivizzazione agricola", *Mondo Cinese*, n.124, Luglio-Settembre 2005, http://www.tuttocina.it/mondo_cinese/124/124_wang.htm#.UIWNldK8BWI.

Weber Maria, *La Cina alla conquista del mondo. La società, la politica, l'economia e le relazioni internazionali*, Roma, Newton Compton Editori, 2006.

SITOGRAFIA

Asia-Pacific Economic Cooperation, "Topics": <http://www.apec.org/>, data di aggiornamento 09 settembre 2013, data di consultazione 10 settembre 2013.

ASEAN, "ASEAN Economic Community": <http://www.asean.org/communities/asean-economic-community>, data di aggiornamento 9 ottobre 2013, data di consultazione 9 ottobre 2013.

European Union, "ASEM": http://eeas.europa.eu/asem/index_en.htm, data di aggiornamento 26 marzo 2013, data di consultazione 1 settembre 2013.

World trade organization, "China and WTO": http://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/china_e.htm, data di aggiornamento 30 agosto 2013, data di consultazione 15 settembre 2013.

World trade organization, "WTO successfully concludes negotiations on China's entry": http://www.wto.org/english/news_e/pres01_e/pr243_e.htm, data di aggiornamento 17 novembre 2001, data di consultazione 15 settembre 2013.

World trade organization, "Trade topics and development," http://www.wto.int/english/tratop_e/devel_e/d1who_e.htm, data di aggiornamento 9 settembre 2013, data di consultazione 9 settembre 2013.